

# 建设之法

## JIAN SHE YU FA

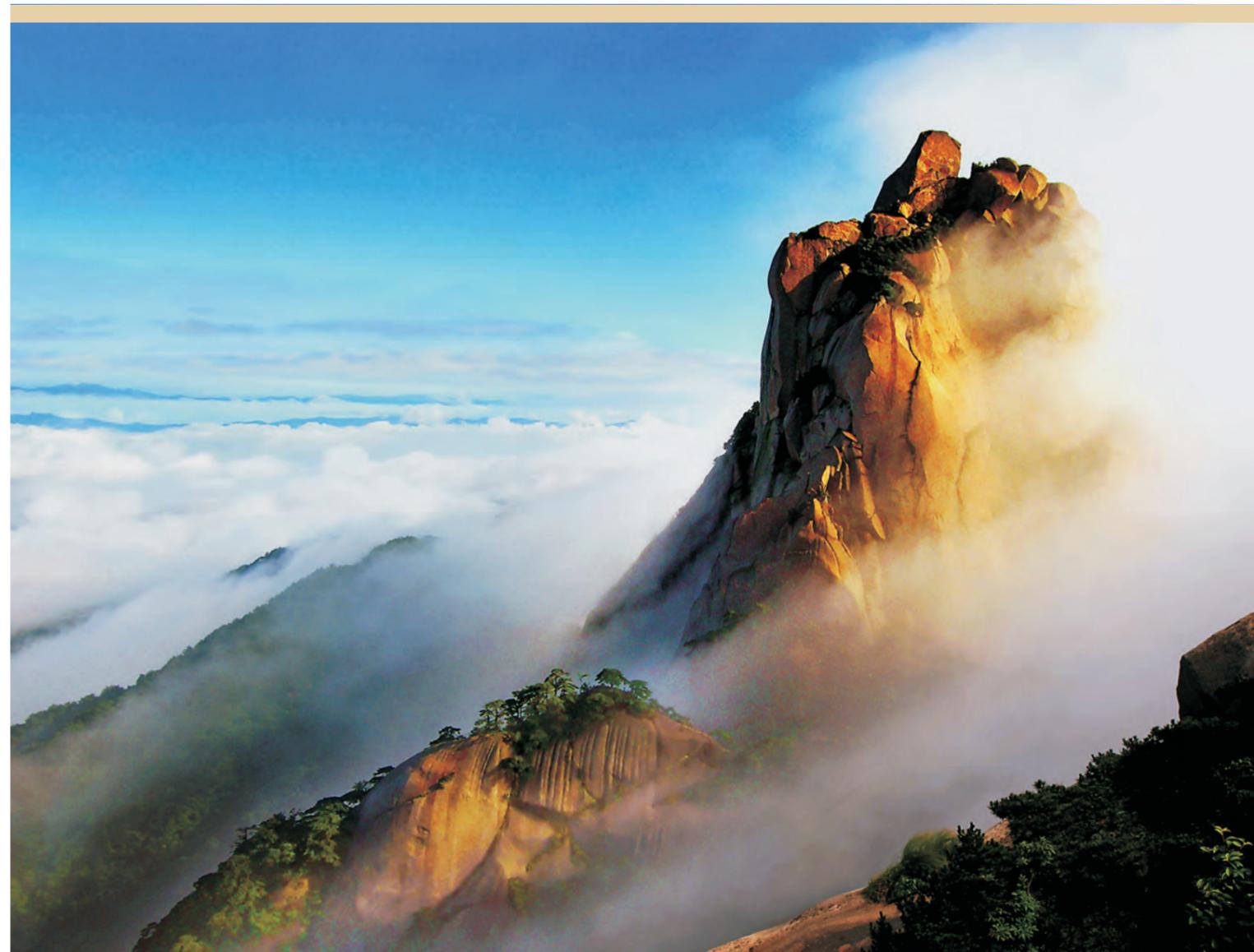
安徽省建设法制协会秘书处：祝各位领导和全体会员新年快乐、阖家幸福，工作顺利，心想事成！

报：住房和城乡建设部法规司、住房和城乡建设部城市管理监督局。  
送：各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源委（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局及法制工作机构。本省人大常委会城建环资工委、省人大常委会法工委、省司法厅、省民间组织管理局；省住房和城乡建设厅、各位厅领导、厅机关各处室；本协会会员；各市、县住房城乡建设行业主管部门。

安徽省建设法制协会办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路 996 号  
省城乡规划建设大厦 406 室。

安徽省建设法制协会网址：[www.ahjsfzxh.com](http://www.ahjsfzxh.com)

邮政编码：230091 联系电话：0551-62871242 62878836（兼传真）



## 大爱天柱 情系天下

天柱山位于安庆市潜山县西部，为大别山脉余脉，因主峰如“一柱擎天”而得名，又名皖山，安徽省简称“皖”即源于此。1982年被国务院批准为首批国家级重点风景名胜区，后相继被批准为国家森林公园、国家地质公园、国家自然与文化遗产地、国家AAAAA级旅游景区、世界地质公园，为安徽省三大名山之一。风景名胜区规划面积102.72平方公里，分三祖寺、九井河、虎头崖、马祖庵、主峰、后山、龙潭河和大龙窝八大景区，外围保护带面积为201.3平方公里。

天柱山历史悠久，人文景观纷呈荟萃，有着“安徽之源,京剧之祖,禅宗之地,黄梅之乡”的美誉，又被称为“七仙女的故乡”。这里自然景观雄奇灵秀，拥有我国唯一、全球揭露面积最大、暴露最深的超高压变质带，独特的花岗岩峰丛地貌奇观，既具北山之雄，又具南岭之秀，奇峰、怪石、幽洞、飞瀑星罗密布。这里生态环境优良，生物丰富多样，森林覆盖率达97%以上，负氧离子含量极高，被誉为“绿色博物馆”、“天然大氧吧”，加之地质构造形成了独特的磁场、气场，是休闲、度假、养生的绝佳胜地，吸引了俄罗斯和东南亚等大批境外游客前来休闲养生和旅游度假。俄罗斯政要基里延科、特鲁涅夫、加卢什卡曾多次到天柱山度假，练习天柱养生功法。基里延科称赞“天柱山，这里是神奇的地方”；特鲁涅夫说“虽然俄罗斯拥有高加索、乌拉尔等名山，但中国天柱山独特的地质条件、优良的生态环境和神奇的养生功更具独特魅力”；阿布拉莫维奇称“天柱山是东方的瑞士，到过天柱山的人，再不用到瑞士了”。

近年来，天柱山风景名胜区持续加强规划保护和合理利用，不断完善基础服务设施建设，旅游产业得到了快速发展，新天柱、新景观、新形象得到了海内外广大游客的广泛赞誉，皖山皖水，皖风皖韵让人如入仙境，流连忘返。

# 建设之法

## JIAN SHE YU FA



2020年第01期  
(总第123期)

内部资料 免费交流

主管单位：安徽省住房和城乡建设厅

主办单位：安徽省建设法制协会

发送对象：本协会会员、全省各市（县、区）住房和城乡建设主管部门及负责人、有关执法机构及负责人；全国各省、市、自治区住房和城乡建设主管部门；相关大学、律所、法制研究机构等单位。

办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路996号城乡规划建设大厦406室

邮政编码：230091

联系电话：0551-62871242

传真：0551-62878836

投稿邮箱：952131774@qq.com

协会常务理事单位：

安徽峻祥物业服务有限公司  
宿州市云天物业服务有限公司  
合肥上华工程设计有限公司  
北京盈科（合肥）律师事务所  
湖南省第六工程有限公司安徽分公司  
广州市第一市政工程有限公司  
安徽通达理工程安装有限公司  
合肥皖能吊装工程有限公司  
合肥晟丰起重设备安装有限公司  
安徽慧博建设有限公司  
含山县和源水泥制品有限公司  
安徽华星智能停车设备有限公司  
合肥中诚大有信息科技有限公司

封面摄影：天柱山主峰

## 目录

### 全省住房城乡建设工作会议在合肥召开

- 01 处室动态  
省住房城乡建设厅印发2019年度行政复议和行政应诉工作分析报告
- 02 协会活动  
省建设法制协会负责人获聘安徽省行政立法咨询员
- 03 会员动态  
界首市住建局法制宣传教育“入脑入心”
- 04 政策之音  
住房和城乡建设部办公厅关于开展住宅工程质量信息公示试点工作
- 05 城管风采  
铜陵市城管局疏堵结合治理非法小广告
- 06 消防政策法规  
四川省消防救援总队部署实施《四川省消防技术服务管理办法（试行）》工作
- 07 法制建设  
合肥市城管局依托风险评估和专家论证程序促进行政决策质量提高
- 08 他山之石  
江苏将打造智慧“大城管”
- 09 简讯  
濉溪县住保中心召开党风廉政建设集体谈话会

## 全省住房城乡建设工作会议在合肥召开



2020年1月2日，全省住房城乡建设工作会议在合肥召开。省住房城乡建设厅党组书记、厅长赵馨群作工作报告，全面总结了2019年住房城乡建设工作，分析了面临的形势和问题，提出了2020年工作总体要求和重点任务。

会议指出，2019年，全省住房城乡建设系统以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对住房城乡建设工作的重要指示批示，开拓进取、担当作为，全面完成各项工作任务，三大攻坚战取得积极进展，住房保障工作成效显著，城乡建设高质量发展迈出新步伐，城市管理服务水平持续提升，建筑业发展竞争力有效

增强，“放管服”改革深入推进，依法治建工作切实加强，全面从严治党纵深发展，为建设现代化五大发展美好安徽做出了积极贡献。

会议明确，2020年全省住房城乡建设工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对住房城乡建设工作的重要指示批示，深入贯彻落实习近平总书记视察安徽重要讲话精神，全面贯彻落实中央经济工作会议及省委经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚决打赢三大攻坚战，推进住房城乡建设领域治理体系和治理能力现代化，推动全省住房城乡建设事业高质量发展再上新台阶，为决胜全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官、加快建设现代化五大发展美好安徽作出应有贡献。

会议提出，2020年全省住房城乡建设工作的主要预期目标：全省新开工棚户区改造19.997万套、基本建成15.254万套，

改造城镇老旧小区700个以上，新增城市公共停车泊位7.5万个，新增城市绿道600公里以上，新增城市污水处理能力40万吨/日，改造城市市政污水管网900公里以上，基本消除设区市建成区黑臭水体，新增城市生活垃圾焚烧处理能力2000吨/日、厨余垃圾处理能力1000吨/日，农村生活垃圾无害化处理率达70%以上。

会议强调，2020年要重点抓好八个方面工作。一是聚焦决胜全面建成小康社会，坚决打赢三大攻坚战。二是聚焦促进房地产市场平稳健康发展，着力完善住房市场体系和保障体系。三是聚焦城市更新和功能品质提升，系统化推进基础设施建设。四是聚焦建设优美宜居城市，以绣花功夫推进城市管理精细化。五是聚焦推动乡村振兴，改善农村居住环境。六是聚焦建筑业高质量发展，持续推进建筑业供给侧结构性改革。七是聚焦营造更加优良营商环境，深化工程建设领域“放管服”改革。八是聚焦纵深推进全面从严治党，不断提高党的建设质量。

(采编自省住房城乡建设厅网站)

## 省住房城乡建设厅印发 2019 年度行政复议和行政应诉工作分析报告

2019 年，省住房城乡建设厅行政复议和行政应诉案件办案总数在省直机关中位居前列。省厅较好地完成了复议应诉各项工作，办案质量、办案数量、办案效果得到了人民法院及上级部门的高度肯定。

2019 年度行政复议和行政应诉工作主要特点是：一是案件类型稳中有降。二是

涉案类型比较集中。三是重复诉求依然存在。四是行政行为经得起司法考验。其主要做法是：一是组织领导有力。二是法治宣传深入。三是法治学习扎实。四是执法“三项制度”全面推进。五是工作方法不断创新。

(协会秘书处采编)

### 协会活动

## 省建设法制协会负责人获聘安徽省行政立法咨询员

1 月 13 日上午，安徽省司法厅举行了省立法咨询员执法监督员聘任和立法联系点授牌仪式，对选聘的 93 位省行政立法咨询员和 55 位省特邀行政执法监督员颁发聘书，并对 10 家政府立法基层联系点进行了授牌。省司法厅党委书记、厅长姜明出席仪式并讲话，副厅长夏月星主持仪式。省行政立法咨询员，省特邀行政执法监督员，政府立法基层联系点负责人和省司法厅机关相关处室负责人参加聘任和授牌仪式。

根据《安徽省行政立法咨询员管理办法》有关规定，经省司法厅审核研究，我会李晓纲会长和李家冬秘书长均获聘省行政立法咨询员。协会领导的此次获聘，既是省司法行政机关对我会近年来工作给予的肯定，也为省建设法制协会更加积极地参与社会治理，发挥专业社会组织的作用提供了一个舞台。

(协会秘书处)

## 界首市住建局法制宣传教育“入脑入心”

为进一步弘扬宪法精神，助力界首法治建设，自 12 月初以来，界首市住建局组织开展了宪法宣传学习系列活动，进一步推动住建系统深入学习宣传宪法，弘扬宪法精神维护宪法权威。

举行《宪法》宣誓，不忘初心、牢记使命。12 月 4 日，界首市住建局机关及局属二级机构干部职工在市人民广场举行宪法宣誓活动。活动中，干部职工面向国旗，右手握拳庄严宣誓，大家表示将严格遵守宪法、维护宪法、履行宪法规定权利和义务，不忘初心、牢记使命，实干担当，勤勉尽责做好本职工作，为城乡建设贡献力量。

坚持走近群众，接受住房和城乡建设政策法规咨询。界首市住建局认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，组织志愿者在市人民广场摆放宪法及住房和城乡建设政

策宣传展板、开展法律咨询、发放各类普法宣传品，现场解答群众法律咨询。此次活动以宪法、法律、部门规章、政策法规宣传为主题。活动现场，普法志愿者们热情地向过往市民发放《宪法基本知识解读》、《中华人民共和国建筑法》、《建设工程质量管理条例》等多种宣传资料 1000 余份，为 30 多名前来咨询的市民讲解宪法和住房和城乡建设政策法规。

通过组织开展一系列的宪法宣传学习系列教育活动，弘扬了宪法精神，强化了法治意识，调动了广大干部职工学习宪法和专业法律知识的积极性，进一步提升了住建工作人员的法律素质和业务能力。

(通讯员 界首市住建局 谢树立、王飞)

## 住房和城乡建设部办公厅关于开展住宅工程质量信息公示试点工作

为贯彻落实《国务院办公厅转发住房城乡建设部关于完善质量保障体系提升建筑工程品质指导意见的通知》（国办函〔2019〕92号）精神，进一步提升住宅工程品质，住房和城乡建设部决定在山东省、湖北省、宁夏回族自治区开展住宅工程质量信息公示试点。

试点内容包括公示住宅工程施工许可、参建单位及项目负责人、主要建筑材料、实体质量、竣工验收等信息，探索建立住宅工程质量社会监督机制。试点自2020年1月开始，为期2年。

住房和城乡建设部还要求试点：**一是强化组织保障。**试点地区住房和城乡建设主管部门要提高认识，高度重视住宅工程质量信息公示试点工作，建立健全组织领导机制，细化试点方案，制定专门工作推进计划，稳妥有效推进试点工作。**二是加强沟通协调。**试点地区住房和城乡建设主

管部门要开展跟踪调研，及时掌握试点进展情况，不断总结完善试点经验。对于实践中的新思路、新举措及遇到的问题等，要及时反馈我部工程质量安全监管司。**三是强化宣传引导。**试点地区住房和城乡建设主管部门要坚持正确的舆论导向，丰富宣传载体，及时总结推广好经验、好做法，不断凝聚社会共识，营造全社会关心、支持、参与住宅工程质量信息公示工作的良好氛围。

住房和城乡建设部通过开展住宅工程质量信息公示试点，进一步完善住宅工程质量保障体系，压实建设单位首要质量责任和施工等单位主体质量责任，督促各参建主体规范建设行为、履行质量承诺，大力提升住宅工程品质，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

（采编自住房和城乡建设部网站）

## 铜陵市城管局疏堵结合治理非法小广告

自2019年以来，铜陵市城管执法局狠抓城市非法小广告治理工作，截至目前，全市累计停机处罚非法小广告号码100余个，罚款3万余元，重点约谈问题突出的商户3家，结合每月“党日”活动，组织各区党员开展集中清理工作3次，组织督导“回头看”2次，对非法小广告现象严重的9个社区，由主要领导亲自带队督促整改。通过治理工作持续深入开展，市辖区内的乱涂写和乱散发城市非法小广告的现象得到有效控制，受到社区广大居民的一致称赞。

市城管执法局创新工作思路，积极主动与社区、各类小广告商家多次进行商讨按照“统一设计、统一设置、统一安装”的原则，在小区楼道口设置了“便民信息

栏”，畅通小广告发布渠道。

目前，铜陵市铜官区友好社区先行开展了“居民倡议、商家配合、社区协调、城管监督”的小广告自治模式。同时，还探索建立“社区受理协调、城管监督审核”的小广告发布需求响应机制。为确保非法小广告治理常态长效，该市城管执法局加大巡查检查频率，会同各区域城管执法局加强对夜间大型广场、游园等公共区域周边的巡查工作，对散发、粘贴非法小广告行为发现一处，制止一处，清理一处。此外，该市城管执法局还充分发挥行业协会作用，加强行业内部约束。

（通讯员 铜陵市城管局 汪玉科）

消防政策法规

## 四川省消防救援总队部署实施《四川省消防技术服务管理办法（试行）》工作

为规范社会消防技术服务活动，培育消防技术服务市场提供政策依据。现将《四

川省消防技术服务管理办法（试行）》（以下简称《办法》）印发给各市（州）消防救援

支队，并提出如下要求。

### 一、深刻领会《办法》出台的重要意义。

《办法》认真贯彻了《消防法》和中共中央国务院《关于深化消防执法改革的意见》（厅字[2019]34号）精神，是深化执法领域改革、创新社会消防治理方式、加强事中事后监管的重要举措，为规范社会消防技术服务活动，培育消防技术服务市场提供了政策依据。各级消防救援机构要深刻领会《办法》出台的重要意义和精神实质，全力做好《办法》的贯彻落实。

### 二、做好《办法》的学习培训和宣贯工作。

《办法》共5章35条，规定了消防技术服务机构及从业人员的主体责任；规定了消防救援机构对消防技术服务机构及从业人员的监督检查方式，明确了监督检查的内容等。各级消防救援机构要通过集中培训、执法例会等方式对《办法》进行解读，使消防监督人员尽快理解、掌握《办法》的内容，并学会正确应用。同时，要充分利用报刊、广播、网络等媒体，向社会广泛宣传《办法》的主要内容，使消防技术服务机构及从业人员以及消防安全重点单位熟悉掌握《办法》的内容，确保消防技术服务活动依法依规开展。

**三、进一步加强对消防技术服务活动的监督管理。**按照《消防救援局关于认真贯彻〈消防技术服务机构从业条件〉的通

知》（应急消〔2019〕214号），“符合《条件》的消防技术服务机构取得企业法人营业执照后即可开展从业活动，原颁发的消防技术服务机构正式和临时资质证书不再作为从事消防技术服务活动的条件，也不再作为消防技术服务机构从业能力的证明”。为确保消防技术服务质量，各级消防救援机构要进一步加强消防技术服务行为的监督管理，对社会单位进行监督检查时，要把消防技术服务行为作为必查内容，对在检查中发现的违法违规行为，要依法查处，并通过省“消防技术服务机构管理平台”（以下简称“平台”）进行记分管理；消防监督员要及时登录平台，了解掌握本辖区消防技术服务活动情况，查询消防技术服务报告，要督促指导消防技术服务机构及从业人员通过平台开展执业；要鼓励引导社会单位通过平台接收技术服务报告。

**四、落实廉政建设有关要求。**各级消防救援机构及其工作人员严禁设立消防技术服务机构，参与消防技术服务机构的经营管理，严禁指定或变相指定消防技术服务机构，严禁滥用行政权力排除、限制竞争。对涉及消防技术服务机构及从业人员的举报投诉，要认真核实查处，对消防救援机构工作人员在监督管理过程中利用职权收受有关机构及从业人员财物，或接受各种吃请、旅游、娱乐等消费活动，或有其他

滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的，坚决依照有关规定严肃查处，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

同时各地贯彻执行《四川省消防技术

服务管理办法（试行）》中遇到的问题，请及时报四川省消防救援总队技术处。

（采编自四川省消防救援总队官网）

法制建设

## 合肥市城管局依托风险评估和专家论证程序 促进行政决策质量提高

近日，为切实提高重大行政决策质量，增强社会对重大行政决策的理解和支持，合肥市城管局对某专业性较强、涉及特定利益群体利益的重大行政决策事项组织了专家论证和风险评估。

该决策事项主要是为了贯彻实施《合肥市城市管理条例》《合肥市建筑垃圾管理办法》等法规规章规定，推进该市建筑垃圾管理信用体系建设和建筑垃圾运输企业分级管理等工作。合肥市城管局为落实好上述工作，组织起草了《合肥市建筑垃圾运输企业及从业人员信用管理制度》（草案）和《合肥市建筑垃圾运输企业分级管理办法》（草案）。该局在草案进入重大行政决策合法性审查程序后，合法性审查机构在审查合法性、合理性的同时，认真

收集整理各行业主管部门有关信用体系建设的制度规定，发现当前各行业信用体系建设发展形式多样，缺乏成熟可予借鉴的经验做法，存在一定的政策风险。有鉴于此，为提高决策的科学化水平，切实防范风险，决定组织风险评估和专家论证。

通过专家组的现场评估和论证，对建筑垃圾管理信用体系建设的风险进行了科学预测、综合研判，对有关制度草案的必要性、可行性、科学性进行了充分论证，下一步将在充分吸纳风险评估和专家论证意见基础上，对有关规定草案进一步修改完善，切实提高决策质量。同时，今后重大决策事项的风险评估和专家论证将成为该市城市管理系统重大行政决策的常态性工作。

（通讯员 合肥市城管局 黄承军）

## 江苏将打造智慧“大城管”

为进一步提高城市管理科学化、精细化、智能化水平，江苏日前出台《关于加快推进智慧城管建设的指导意见》，将推进建设城市综合管理服务平台，整合市政公用、市容环卫、园林绿化等管理系统，实现城市管理领域省、市、县三级信息共享和业务协同。

《意见》明确，2020年，徐州、常州将完成城市综合管理服务平台建设国家试点，形成可复制、可推广的建设与运行经验；各市、县研究确定智慧城管建设实施方案并启动建设。到2021年，各市、县全面推进数字化城市管理向智慧化升级，数字化管理平台功能不断拓展，“大城管”格局充分固化，实现感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”。到2022年，实现省、市、县三级平台互联互通，城市管理全要素数据充分整合，形成用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新的城市治理新机制。

《意见》指出，江苏将整合利用城市管理各类数据，建立数据共享机制，强化视频图像、环境监测、交通运行、供水供气供电等数据的共享运用，促进多部门公共数据资源互联互通、开放共享。同时，拓展城市管理平台功能，架构应急管理、

综合服务和城市管理执法等平台。2020年苏南地区将实现市容环卫行业、综合服务和城市管理执法子系统全建成、全运行，苏中、苏北地区根据需要，建成一批、运行一批。

江苏还将加强行业管理智慧应用。如通过车辆卫星定位系统及建筑工地、主要路口监控等设备，构建建筑垃圾运输处置一体化管理子系统，实现运输全程智能管控。建立人、车、设施全覆盖，天、地、空一体化保洁等智慧环卫子系统，实施垃圾分类投放、收集、运输、处理各环节全程数据化监管等等。此外，江苏将加速普及便民服务智慧应用，整合城市管理“12319”和微信公众号、城管市民APP等服务热线和平台，提高市民参与热情。建设信息共享、管理科学的公共停车信息管理系统，实现停车位资源的实时更新、查询、预订、导航、缴费等服务一体化，提高停车泊位利用效率和停车服务质量。建设城市公厕信息系统，与“全国城市公厕云平台”对接，实现公厕的资源整合共享，方便群众如厕导引和评价。

(采编自中国江苏网)

## 濉溪县住保中心召开党风廉政建设集体谈话会



1月8日，濉溪县住房保障中心召开党风廉政建设集体谈话会。该县住保中心领导班子成员及交易、评估、测绘相关岗位主要负责人参加会议。会议旨在进一步推进党风廉政建设，进一步增强规矩和纪律意识，继续抓好作风纪律建设。

濉溪县住保中心党组书记、主任刘溪

要求，**一要锤炼过硬品格**。困难面前体现坚定毅力，大道至简，大爱无声，做事有格局，做人有情怀，始终坚定不移，只管努力，莫问回报，砥砺前行。**二要养成守规自觉**。坚持做到“五个管住”，管住心、手、腿、嘴、人，时刻牢记规矩和纪律，始终把规矩和纪律挺在最前面。**三要守住清**

**廉底线。**“君子爱财，取之有道”，坚决做到绝不以权谋私，绝不利用岗位便利和个人技能影响从事违规行为，绝不违规企业兼职、取酬、分红。**四要提升工作效能。**善抓工作落实，勇于担当。做到烂尾楼处置再发力，棚户区改造再提速。要树立敢于落实的精神和态度，增强自身的工作责任

感。**五要树好创优形象。**坚持不断突破，不断创新，以大局着眼，细处入手，以更高的标准，加强规范管理，以更好的业绩，开创更好的工作局面，自觉树优“善学、务实、守规、创新”的住保形象。

(通讯员 濉溪县住保中心 范梦怡)



## 合肥晟丰起重设备安装有限公司

合肥晟丰起重设备有限公司成立于2013年12月02日，注册资本人民币伍仟万元整，公司管理完善、组织机构健全、技术力量雄厚，历经6年的发展，已成为拥有塔吊及施工升降机租赁、安装及维修一体的建筑服务企业，拥有自己专业的安拆队伍和维修保养队伍。建筑劳务分包；工程机械、架业、塔吊、人货电梯租赁安装，汽车吊25T-300T租赁。经营办公地址合肥市庐阳区天水路374号，占地面积约3000平米，拥有本公司专业的安拆队伍和维修保养队伍,我公司现有员工32名，其中党员4名，在工作中发挥共产党员先锋模范作用。

公司坚持以安全第一求生存，以信誉求发展的宗旨，弘扬团结奋斗、拼搏进取的精神，不断开拓创新，安全文明施工管理，风险管控、实施“走出去”战略创造了一批优质工程，提高了“晟丰起重安装”的知名度、美誉度，公司连续获得多个荣誉证书，为经济发展回报社会作出了应有的贡献。

公司始终坚持以安全质量管理体系为准则，以市场需求为导向，让顾客满意为宗旨，以诚信的理念、优质的服务来满足顾客的需求。

公司愿与社会各界同仁携手合作，共谋发展，以用心的服务、专业的技术去创造明天，合肥晟丰起重将是您更值得信赖的朋友！