



飞来峰云海

建设之法

JIAN SHE YU FA



报：住房和城乡建设部法规司、住房和城乡建设部城市管理监督局。
送：各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源委（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局及法制工作机构。本省人大常委会城建环资工委、省人大常委会法工委、省司法厅、省民间组织管理局；省住房和城乡建设厅、各位厅领导、厅机关各处室；本协会会员；各市、县住房城乡建设行业主管部门。

安徽省建设法制协会办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路 996 号
省城乡规划建设大厦 406 室。

安徽省建设法制协会网址：www.ahjsfzxh.com

邮政编码：230091 联系电话：0551-62871242 62878836（兼传真）

大爱天柱 情系天下

天柱山位于安庆市潜山县西部，为大别山脉余脉，因主峰如“一柱擎天”而得名，又名皖山，安徽省简称“皖”即源于此。1982年被国务院批准为首批国家级重点风景名胜区，后相继被批准为国家森林公园、国家地质公园、国家自然与文化遗产地、国家AAAAA级旅游景区、世界地质公园，为安徽省三大名山之一。风景名胜区规划面积102.72平方公里，分三祖寺、九井河、虎头崖、马祖庵、主峰、后山、龙潭河和大龙窝八大景区，外围保护带面积为201.3平方公里。

天柱山历史悠久，人文景观纷呈荟萃，有着“安徽之源,京剧之祖,禅宗之地,黄梅之乡”的美誉，又被称为“七仙女的故乡”。这里自然景观雄奇灵秀，拥有我国唯一、全球揭露面积最大、暴露最深的超高压变质带，独特的花岗岩峰丛地貌奇观，既具北山之雄，又具南岭之秀，奇峰、怪石、幽洞、飞瀑星罗密布。这里生态环境优良，生物丰富多样，森林覆盖率达97%以上，负氧离子含量极高，被誉为“绿色博物馆”、“天然大氧吧”，加之地质构造形成了独特的磁场、气场，是休闲、度假、养生的绝佳胜地，吸引了俄罗斯和东南亚等大批境外游客前来休闲养生和旅游度假。俄罗斯政要基里延科、特鲁涅夫、加卢什卡曾多次到天柱山度假，练习天柱养生功法。基里延科称赞“天柱山，这里是神奇的地方”；特鲁涅夫说“虽然俄罗斯拥有高加索、乌拉尔等名山，但中国天柱山独特的地质条件、优良的生态环境和神奇的养生功更具独特魅力”；阿布拉莫维奇称“天柱山是东方的瑞士，到过天柱山的人，再不用到瑞士了”。

近年来，天柱山风景名胜区持续加强规划保护和合理利用，不断完善基础服务设施建设，旅游产业得到了快速发展，新天柱、新景观、新形象得到了海内外广大游客的广泛赞誉，皖山皖水，皖风皖韵让人如入仙境，流连忘返。

建设之法

JIAN SHE YU FA

目录

省住房城乡建设厅深入学习习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神

协会活动

- 1.《安徽省城镇燃气管理条例（释义）》论证修改会顺利召开
- 2.省建设法制协会通讯员座谈会在金寨县召开

会员动态

- 1.普及人防法规知识 强化人防忧患意识
- 2.界首市建筑安全管理推行“一单四制”

政策之音

住房和城乡建设部等9部门印发加快新型建筑工业化发展意见

城管风采

- 1.合肥市城管局开展行政执法案卷集中评查暨法律知识抽查活动
- 2.铜陵市城管执法局全面提升文明创建工作
- 3.加大整治乱象力度 提升城市品质形象

消防政策法规

省住房城乡建设厅印发《安徽省建设工程消防设计审查验收实施办法》

法制建设

淮南市拟出台《淮南市停车场建设管理条例》

他山之石

广东：广州实行建筑物外立面保洁管理办法

案例选编

上海永品实业有限公司诉上海市闵行区住房保障和房屋管理局房屋拆迁裁决案

简讯

- 1.蚌埠市住房公积金管理中心开展《民法典》法治讲座
- 2.深化执法规范建设 打造“透明”城管



2020 年第 09 期
(总第 131 期)

行业法治信息 普法学习交流

主管单位：安徽省住房和城乡建设厅

主办单位：安徽省建设法制协会

发送对象：本协会会员、全省各市（县、区）住房和城乡建设主管部门及负责人、有关执法机构及负责人；各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源局委（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局；相关大学、律所、法制研究机构等单位。

办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路996号城乡规划建设大厦406室

邮政编码：230091
联系电话：0551-62871242
传 真：0551-62878836
投稿邮箱：952131774@qq.com

协会常务理事单位：
安徽峻祥物业服务有限公司
宿州市云天物业服务有限公司
合肥上华工程设计有限公司
北京盈科（合肥）律师事务所
湖南省第六工程有限公司安徽分公司
广州市第一市政工程有限公司
安徽通达理工程安装有限公司
合肥皖能吊装工程有限公司
合肥晟丰起重设备安装有限公司
安徽慧博建设有限公司
含山县和源水泥制品有限公司
安徽华星智能停车设备有限公司
合肥中诚大有信息科技有限公司

封面摄影：天柱山主峰

省住房城乡建设厅深入学习习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神

9月7日上午，省住房和城乡建设厅召开党组理论学习中心组学习（扩大）会，传达学习习近平总书记在安徽考察工作结束时的重要讲话精神，以及全省领导干部学习贯彻习近平总书记考察安徽和在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会重要讲话精神专题培训班精神。厅党组书记、厅长贺懋燮主持会议，厅领导、驻厅纪检监察组负责同志、副总工、厅机关处室（局）和厅直单位主要负责同志参会。

会上，贺懋燮跟与会同志交流了参加专题培训班的学习心得。他指出，通过参加专题培训班，对总书记考察安徽重要讲话指示精神的学习，有了全面系统的提升；对总书记关于推动高质量发展等重要论述的认知，有了常学常新的深化；对总书记提出的新部署新要求，在深入思考省委提出的12个方面问题后，有了清晰透彻的理解；对贯彻总书记重要讲话指示精神，落实省委省政府举措，有了具体务实的谋划；

对做到强化“两个坚持”、实现“两个更大”的路径，有了更为精准的聚焦；对学深学透总书记重要讲话指示精神，切实用以指导实践、推动工作，有了自我鼓劲的鞭策。

贺懋燮强调，要在4个方面发力，抓好习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神贯彻落实。一要在思想上发力。要摆对警戒线和起跑线的关系，以疫情汛情灾情为警戒线，以“十四五”规划为起跑线，协调处理“两线”关系，立足当下，着眼长远，统筹抓好脱贫攻坚和乡村振兴，旧城区改造、城市“体检”和提升城市发展质量等工作落实。二要在空间上发力。要摆对承载力与聚集力的关系，突出“地下”承载力，增强“地上”聚集力，协调处理“两力”关系，以“下”看“上”，加快完善城市基础设施建设，补齐功能短板，提升城市综合承载能力。三要在政策上发力。要摆对回哺期和机遇期的关系，抓住政策回哺期，把握发展机遇期，协调处理“两期”

关系，吃透政策，抓好产业，做实项目，推动建筑业把握机遇，借机回哺，创新发展，提高质量。四要在制度上发力。要摆对治理体系和治理能力的关系，聚焦推进治理体系现代化，抓好行业法治、系统德治、基层自治“三治融合”，加强住房城乡建设领域法治建设，深化系统精神文明建设，

提升社区物业基层治理效能。聚焦推进治理能力现代化，对标落实总书记讲话精神，对冲当前机遇和挑战，对接系统内外、行业上下各方资源力量，提升行业治理能力和水平。

（采编自省住房和城乡建设厅网站）

协会活动

《安徽省城镇燃气管理条例（释义）》论证修改会顺利召开

2020年9月7—11日，《安徽省城镇燃气管理条例（释义）》（以下简称《释义》）内审修改会在黄山市顺利进行。本次论证修改会由省建设法制协会具体承办。

来自省人大法工委、省司法厅、省住房城乡建设厅有关领导及起草组全体成员参加了会议，部分燃气行业专家应邀参加了会议。



此次论证修改会，起草组主要围绕《安徽省城镇燃气管理条例》中规定的燃气规划与保障，燃气经营服务尤其是入户检查次数、标准，供、用气双方权利，安全事故预防和处理，燃气日常监管、处罚等相关内容，进行逐条分析、论证、修改。省人大法工委法规一处副处长王升，省司法厅立法一处调研员黄显鸿等领导，对《释义（草案）》内容提出了进一步修改完善的建议。省住房和城乡建设厅城市建设处二级调研员盛世福全程主持了本次修改会，同时就相关内容提出了具体的修改指导意见，为《释义（草案）》内容的完善、精准、适用起到了至关重要的作用。

本次修改会议的顺利完成，对《释义》编辑的后期各项工作安排起到了积极推进。根据编辑计划，《释义》将于年底前实现

出版发行。

积极建议主管部门开展法规释义编辑，是省建设法制协会在接收基层执法单位反映的基础上，经实地调研后，向主管部门提出的建议。

此项工作不仅是省建设法制协会服务住建法治工作的具体举措，也是进一步完善行业法治建设的一项重要内容。今后，协会将继续关注基层执法实际需要，不断提出积极有效的法治工作建议，为依法治建做出努力。

（协会秘书处）

省建设法制协会通讯员座谈会在金寨县召开



为服务住建系统法治宣传工作，打造智慧宣传新方式，进一步提升协会通讯员服务住建事业宣传工作能力。9月10日-11日省建设法制协会在金寨县召开了通讯员座谈会。李晓纲会长、协会通讯员以及部分新加入通讯员队伍的同志，近30人参加了本次会议。李家冬秘书长主持了会议。

本次座谈会主要内容有报告协会上半年工作和宣传工作情况、交流各单位“七五”普法典型经验、研讨行政机关如何应对网络舆情、创新有效宣传方式等。

市场星报社编委、安徽财经网总编辑

樊立慧和凤凰网安徽新媒体总监王小凡分别为大家讲解了“应对网络舆情处置的有效方式”和“微博、抖音创作技巧”两大内容。

樊立慧总编辑在授课中首先分析了舆情特性及发生的原因，她表示互联网时代公务人员要提高应对新媒体素养，要学会通过网络让工作走进群众、服务群众。同时她还讲授了如何在危机处置中有效进行媒体应对，通过“三种心态”，“八个不要”，“六大步骤”等内容阐述，并结合具体案例同大家分享了如何运用媒体。

王小凡总监为大家讲解了微博、抖音等宣传方式及创作技巧。他表示，要做好政务微博**一要**关怀大众，摆脱严肃刻板印象，**二要**快速反应，成为第一发言人，**三要**重视协作，采用新颖传播方法，**四要**信息传达，着力增强用户粘性。抖音创作首先要短视频中制造让人“看下去”的吸引力，其次在视频的起始处，设置一些诱因，在观看者心中植入某种动机，就可成功建立观看期待，最后他介绍了手机拍摄技巧及视频剪辑软件。

座谈期间，协会会员服务部李晨晨同志向大家汇报了 2020 年上半年协会宣传工作情况。随后与会人员围绕“七五”普法、法治宣传做法及经验，以及对协会工作开展等方面分别进行了交流发言。

李家冬秘书长在发言中，**首先**向大家报告了协会 2019 年上半年的工作情况，并就下半年工作内容安排作了说明。**其次**对协会通讯员队伍建设提出了今后几点工作思路，**一要**增加活动的次数，今后，协会将根据工作计划及时增加通讯员座谈交流次数。**二要**不断创新组织形式，采取轮换选择方式，不断扩大会议的组织形式和地点。**三要**不断提升队伍的影响力，今后对

优秀通讯员协会将积极向建设报安徽记者站推荐，并在外出考察交流时优先安排。**四要**不断丰富活动内容，在会议内容设置上紧贴基层实际，尤其是行政机关如何适应新时代宣传方式需要，着力提高通讯员应对突发事件的能力和水平，担当起本单位新闻宣传的重要力量。

最后，李家冬秘书长指出协会将积极对接、融入长三角一体化建设工作中，不断学习先进地区的经验、做法，更好地统筹协会各方资源，为住建领域新闻发言人队伍建设和通讯员能力提升做出努力，切实发挥我省住建领域宣传队伍服务法治建设的作用。

李晓纲会长在会议总结时指出，**一是**感谢大家能积极参加协会组织的活动，这也是作为协会通讯员队伍的一份重要任务和责任。**二是**希望大家要注重日常学习，尤其要更加注重对新知识的学习，要与时俱进，不断提升服务住建系统普法宣传的能力。三是今后协会将会结合大家的工作实际，举办更多适合大家需要的活动，进一步提升协会服务住建法治建设能力。

（协会秘书处）

普及人防法规知识 强化人防忧患意识



为弘扬爱国主义精神，警示群众牢记历史，珍爱和平，增强群众的防空意识及应对突发事件的能力，结合“江淮普法行”活动要求，9月18日，广德市住建局在大润发超市广场组织开展了“9.18 防空警报试鸣宣传活动”。

活动现场，普法志愿服务队通过摆放人民防空宣传展板、悬挂人防宣传条幅、设立宣传咨询点对《中华人民共和国人民防空法》《人民防空工程维护管理办法》等相关法律内容进行了宣传教育，向群众发放《人民防空知识宣传》等宣传单和小册子，提高群众预防和应对突发事件的逃

生技能和自救技巧的同时，加强群众对人防相关法律法规的了解，使群众认识到人防工程的重要性。

人民防空是国防的重要组成部分，此次活动旨在提高人民群众对人民防空的了解和关注，动员群众通过接受人防基本知识的宣传教育提高防范和忧患意识。宣传过程中还发放了《新时代公民道德建设实施纲要》宣传单，引导群众保持文明创建成果，继续“向不文明行为说不”，共同创建安全法治文明美好广德。

（通讯员 广德市住建局 陈诺）

界首市建筑安全管理推行“一单四制”

近年来，界首市住房和城乡建设局始终坚持除隐患、防事故的原则，进一步加强建设行业安全生产工作，推动建筑施工安全隐患排查治理，杜绝安全施工各类事故的发生，通过不断分析新形势，总结新经验，全面推行“建筑施工隐患清单和隐患治理任务交办、台账、销号、通报”的“一单四制”管理制度。

为实现“一单四制”运行常态化、规范化、高效化，形成覆盖区，界首市住房和城乡建设局制定了具体工作措施，明确了施工安全隐患治理的基本原则、具体内容、责任要求，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制的重要内容，最终目标是“清除隐患、防控事故”，推动全市建筑施工安全生产形势持续稳定好转。

界首市住房和城乡建设局还将“一单四制”列入重要工作日程，经常深入工地加强督促、指导、检查，确保各项工作措施和任务有效落实。同时明确相关股室和专门人员负责“一单四制”日常管理工作，并建立局、企业、工地三级联络机制。各

施工企业坚持问题导向，紧紧抓住当前隐患排查治理工作存在的突出问题，结合实际细化工作措施、建立配套制度，制定实施方案，确保“一单四制”不走过场。

同时，结合安全生产大检查和专项行动，各施工单位全面排查施工隐患，落实安全工作职责，及时有效管控安全风险，一旦发现存有事故隐患，及时上报本单位事故隐患清单，方便整改。

界首市建筑质量安全管理服务中心将“一单四制”渗透到全市各建筑企业、施工工地，并做为班前会学习、行业管理部门业务培训、企业安全知识培训的重要内容，使各施工单位项目经理、安全员、监理员全面领会、准确把握“一单四制”的主要内容和责任要求，进一步增强检查施工安全生产的针对性和实效性。并通过加强清单和台帐的信息化动态管理，及时分析研判，解决施工安全突出问题，提高科学化管理水平。

（通讯员 界首市住建局 谢树立、董曙光）

住房和城乡建设部等 9 部门印发加快新型建筑工业化发展意见

近日，住房和城乡建设部等 9 部门联合印发意见，提出要加快新型建筑工业化发展，以新型建筑工业化带动建筑业全面转型升级，打造具有国际竞争力的“中国建造”品牌，推动城乡建设绿色发展和高质量发展。

新型建筑工业化是通过新一代信息技术驱动，以工程全寿命期系统化集成设计、精益化生产施工为主要手段，整合工程全产业链、价值链和创新链，实现工程建设高效益、高质量、低消耗、低排放的建筑工业化。意见在加强系统化集成设计、优化构件和部品部件生产、推动构件和部件标准化、推广精益化施工等方面提出了明确要求。

在加强系统化集成设计方面，要求推动全产业链协同，推行新型建筑工业化项目建筑师负责制；促进多专业协同，通过数字化设计手段推进建筑、结构、设备管线、

装修等多专业一体化集成设计，提高建筑整体性；推进标准化设计，实施建筑平面、立面、构件和部品部件、接口标准化设计，推广少规格、多组合设计方法，以学校、医院、办公楼、酒店、住宅等为重点，推广装配式建筑体系。

在优化构件和部品部件生产方面，推动构件和部件标准化，完善集成化建筑部品，编制主要构件尺寸指南、新型建筑工业化构件和部品部件相关技术要求以及集成化、模块化建筑部品相关标准图集；推进型钢和混凝土构件以及预制混凝土墙板、叠合楼板、楼梯等通用部件的工厂化生产，满足标准化设计选型要求；发展安全健康、环境友好、性能优良的新型建材，推进绿色建材认证和推广应用。

在推广精益化施工方面，大力发展钢结构建筑，鼓励医院、学校等公共建筑优先采用钢结构，积极推进钢结构住宅和农

房建设；推广装配式混凝土建筑，完善适用于不同建筑类型的装配式混凝土建筑结构体系，加大高性能混凝土、高强钢筋和消能减震、预应力技术的集成应用；推进建筑全装修，推进装配化装修方式在商品住房项目中的应用，推广管线分离、一体化装修技术，推广集成化模块化建筑部品。

意见明确，要加快信息技术融合发展，大力推广建筑信息模型（BIM）技术，加快应用大数据技术，推动传感器网络、低功耗广域网、5G（第五代移动通信技术）、边缘计算、射频识别（RFID）及二维码识别等物联网技术在智慧工地的集成应用；创新组织管理模式，大力推行工程总承包，发展全过程工程咨询，探索工程保险制度；

加大科技研发力度，加大钢结构住宅在维护体系、材料性能、连接工艺等方面的联合攻关，推动科技成果转化；加快专业人才培养，培育专业技术管理人才、技能型产业工人；开展新型建筑工业化项目评价，制定评价标准，建立评价结果应用机制。

意见要求，各地住房和城乡建设部门要会同有关部门组织编制新型建筑工业化专项规划和年度发展计划，明确发展目标、重点任务和具体实施范围。政府投资工程要带头按照新型建筑工业化方式建设，鼓励支持社会投资项目采用新型建筑工业化方式。

（采编自中国建设报）

城管风采

合肥市城管局开展行政执法案卷集中评查暨法律知识抽查活动

9月4日，合肥市城管局开展了年度例行行政执法案卷集中评查，并组织一线

城市管理执法人员参加了法律知识随机测评。

实行行政执法案卷常态化评查，是落实行政执法责任制、促进严格公正规范文明执法的重要举措，也是该局法治城管建设目标管理考核体系的重要内容。本次评查组建了系统互评和专家点评两个评查小组，系统互评小组由各县（市）区（开发区）城管局法制机构负责人组成，专家点评小组邀请了部分执法司法实务专家和法学理论研究专家组成。经过系统内部互评，现场评查等环节，不断提高案卷规范化制作水平，提升案件办理质量。通过专家点评，从不同的角度审视城市管理执法案卷，发现好的做法、剖析存在的问题、总结好的经验，充分汲取营养，及时整改问题，尽快补足短板，切实提升执法规范化水平。两个评查组共评查行政处罚案卷240份、行政许可案卷100份，并推荐优秀案卷备选20份。

合肥市城管局将本着优中选优的原则从推荐的案卷中选取一定数量的优秀行政处罚案卷和行政许可案卷，进行全系统通报。

开展城市管理执法人员法律知识随机测评是合肥市城管局年度法治工作要点确定的重点工作，主要目的是为了考察执法人员通用法律知识掌握水平，检验其基本

法律素养和依法履职基础能力。测评活动秉持公平、公正、公开，参加测评的执法人员由合肥市各县（市）区（开发区）城管局法制机构负责人在活动开展前两天集中通过电脑随机抽取，命题委托第三方实施，试卷现场批改、成绩即时公布。合肥市庐阳区城管局以平均分94.5分被评定为优秀等次，其他各区、开发区城管局平均分均达到80分以上被评定为良好等次，充分展现了该市城市管理执法队伍良好的精神风貌、较高的法律素养和过硬的业务水平。

下一步，合肥市城管局将继续依托法治城管建设工作推进，进一步完善各项法治工作机制，坚持城市管理执法案卷常态化评查，继续适时开展执法人员法律知识测评、法律文书制作技能评比、模拟现场执法等活动，让促进严格公正规范文明执法的各项措施落在实处、做在细处、发挥实效。

（通讯员 合肥市城管局 黄承军）

铜陵市城管执法局全面提升文明创建工作

为提升文明城市创建工作水平，铜陵市城管执法局聚焦精细化管理，全力打造干净、整洁、舒适、有序、优美的城市环境，发挥创建主力军作用，为该市文明创建工作做出积极贡献。

一是全面动员。文明创建工作开展以来，该局召开专题会议研究部署文明创建工作，明确分工，落实责任，根据创建工作考核内容要求，把责任划分到个人，形成各司其职、互相配合的工作格局。及时与市“双创”指挥部对接，第一时间掌握了解创建工作动态和要求，按照精准落实，做到不延时、不误时。

二是全员上岗。该局全体工作人员，放弃周末休息，深入开展创建工作。局领导班子包保社区和主干道，按照创建标准，督促辖区城管、社区，逐项整改落实到位。同时开展党员志愿者服务活动，主动协助清理道路垃圾和杂物、共享单车乱停放问题，劝离无照摊贩，提升市容秩序。

三是全程督查。该局制定了文明创建督查方案，开展常态化的创建督查工作。在全国文明城市创建实地考察期间，该局成立 8 个工作组，局班子领导带队，对城市管理领域存在的问题进行督导检查。

四是全力整改。针对市创建督查组反馈的问题，该局认真部署，聚焦精细化管理，在细节上下足工作，抓好问题整改落实。努力补齐生活垃圾分类各环节设施短板，完善生活垃圾“四分类”收集、转运、处理体系；抓好共享单车管理，推动“路长制”落实；开展城区餐饮服务单位和餐厨垃圾收运企业餐厨垃圾桶专项整治，截至目前，该市共发现存在问题的餐饮单位 212 家，落实整改 212 家；强化城市保洁，开展非法小广告治理，规范信息发布，规范管理摊群点，积极治理建成区各主次干道、学校周边、商场门前等公共场所占道经营现象，通过各项专项整治工作，目前市容市貌取得了显著成效。

下一步，该局将坚持精细化管理，注重在城市管理细节上下功夫，发现一处、整改一处、巩固一处，为创建全国文明城市、服务市民美好生活、促进城市高质量发展

做出新贡献。

（通讯员 铜陵市城管执法局 汪玉科）

加大整治乱象力度 提升城市品质形象

为全面提升城市环境面貌，全面助力“创城”，六安市裕安区城管局（支队）新安大队多措并举，连日来持续开展城市市容市貌综合整治行动，全面助力创城行动。

城市管理常态化 全时覆盖无缝隙

新安大队辖区位于城乡结合部，人员流动量大，沿线区域滋生了大量影响市容市貌的违法行为，不仅造成通行不便，还严重存在安全隐患。为有效解决这一问题，新安大队结合实际情况，延长上下班时间，对辖区主要路段和重要节点市容环境及“护学岗”行动实施“无缝隙”管理。

常态整治零容忍 优化环境提品质

对于城市“牛皮癣”，新安大队发现一起清理一起，并将小广告上所登记的号码汇总上报，由相关部门依法进行停机处

理。大队不断加强辖区主次干道、小区广场等区域的巡查拍摄力度，对占道停放的机动车驾驶员进行现场劝离，或按照有关法律、法规、规章规定予以贴罚单。为解决停车难问题，新增划机动车停车位 32 个，非机动车停车标 54 个，箭头 86 个，增划停车线 1232 米，有效缓解了停车难问题。

违法建筑严查处 联合管控流浪狗

为了进一步加大规划执法力度，大队“拆”字当头，多次深入辖区加大巡查力度，对违章搭建的活动板房、停车棚、房屋等发现一处拆除一处。8 月份以来，共查处违法建设 8 处，强制拆除面积 525 平方米。宣传文明养犬，规范养犬行为。大队每晚抽调人员联合社区、物业分别在卡地亚湾小区南门和关塘小区南门通过设置宣传台、签名墙、发放宣传册、宣传单等形式开展“文

明养犬”宣传工作。

经过系列综合整治，新安大队辖区市容环境发生了较大变化。大队长表示，下一步将继续加大城市管理力度，建立长效机制，采取精细化管理方式，将城市管理

工作提高到新水平，为市民营造良好的工作和生活环境。

（通讯员 六安市裕安区城管局 范学、马兰）

消防政策法规

省住房城乡建设厅印发《安徽省建设工程消防设计审查验收实施办法》

为加强建设工程消防设计审查验收管理，保证建设工程消防设计、施工质量，根据《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国消防法》、《建设工程质量管理条例》以及《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》（住房和城乡建设部令第 51 号）等法律法规规章，安徽省住房和城乡建设厅制定了《安徽省建设工程消防

设计审查验收实施办法》并于近日印发。通知要求全省各地市住房城乡建设局（城乡建设局）及有关单位遵照执行。

（采编自省住房城乡建设厅网站）

淮南市拟出台《淮南市停车场建设管理条例》

为提高居民生活质量，解决当前停车难、停车乱问题，淮南市拟出台《淮南市停车场建设管理条例》（以下简称《条例》）。

按照 2020 年立法计划和工作安排，淮南市中心城乡建设局作为《条例》的起草部门，制定了立法工作方案，明确了工作任务和完成时限。同时，市人大发挥立法主导作用，创新立法形式，会同司法、公安、城市管理行政执法、自然资源规划等部门成立起草专班，开展市内外调研，召开征求意见座谈会、审查论证会、协调会，反复修改完善。

《条例》共设 6 章 34 条，分总则、停车场规划、停车场建设、停车场管理、法律责任和附则。其中，在停车泊位的供给、利用和管理等方面，做出了全面、细化的规定。

该条例的出台，将对加强淮南市停车场的建设管理，规范停车秩序，提升城市交通管理水平具有重要意义。目前，该《条例》已报送市人大常委会进行二审。

（通讯员 淮南市城乡建设局 翟晶晶）

他山之石

广东：广州实行建筑物外立面保洁管理办法

建筑物的外立面影响着整座城市的气质和形象，近日，广东省广州市城市管理和综合执法局制定《广州市城市建筑物外

立面保持整洁管理办法》（以下简称《管理办法》），对建筑物外立面保洁的责任人、具体要求、实施方式、费用筹措、监督管

理等作出明确规定。

《管理办法》要求建筑物外立面需做到无明显污迹、积灰或者严重变色，无乱涂写、乱刻画、乱张贴、乱悬挂以及无其他明显外形不整洁影响市容环境的情形，环卫、公交候车、生活服务、文体休闲等公共设施，至少每月清洗一次。

《管理办法》明确街道办事处、镇人民政府负责本辖区建筑物外立面保持整洁工作中的日常检查和督促整改工作。单位和个人应当维护建筑物外立面的整洁、美观和完好，支持、配合城市管理行政主管部门实施建筑物外立面保持整洁管理工作。

建筑物外立面保持整洁的责任人，可以自行实施保持整洁工作，也可以委托物业服务企业或者其他单位组织实施。建筑物外立面保持整洁工作作业单位及其作业人员应当具有相应资质，并执行安全生产有关规定。

违反《管理办法》，未对建筑物外立面进行定期清洗保洁或未按要求清洗保洁的，由城市管理行政主管部门责令限期改正。

（采编自中国建设报）

案例选编

上海永品实业有限公司诉上海市闵行区住房保障和房屋管理局房屋拆迁裁决案

【要点】在房屋征收（拆迁）补偿工作中，对于因不可归责于被征收（拆迁）

人原因，导致房地产评估程序启动时间与房屋征收决定作出或拆迁许可证颁发时间

间隔较远，应充分考虑房地产市场实际运行的情况，进行综合评判。如房地产估价报告以房屋征收决定作出或拆迁许可证颁发时间作为评估时点，行政机关以此评估报告为依据作出征收补偿决定或房屋拆迁裁决的，应予撤销。

【案情】2010年7月9日，第三人上海市闵行区土地储备中心（以下简称闵行土储中心）依法取得拆迁许可证，后拆迁期限延长至2019年1月31日。原告上海永品实业有限公司（以下简称永品公司）所有的本市闵行区闵北路688弄1-6号房屋位于该许可证的拆迁范围内。2018年5月17日，该基地的评估公司出具房地产估价报告，以2010年7月9日作为评估时点，对涉案房屋的评估价格为每平方米建筑面积3650元。因拆迁双方对安置补偿协商未果，2018年10月25日，第三人闵行土储中心向被告上海市闵行区住房保障和房屋管理局（以下简称闵行住房局）提出裁决申请。2018年11月22日，闵行住房局作出作出房屋拆迁裁决，以前述房地产估价报告为依据，对原告予以货币补偿并送达原告及第三人。原告不服，向上海市浦东新区人民法院提起行政诉讼，请求撤销被

诉拆迁裁决。

【审判】上海市浦东新区人民法院一审认为：原告永品公司的房屋系非居住房屋，依法可以实行货币补偿。对于货币补偿的，应当按照同等价值补偿。拆迁人在2010年7月取得拆迁许可证，但拆迁当事人及有关部门直至2017年才与原告就拆迁事宜进行磋商，并无证据证明存在由于原告的过错导致拆迁拖延至今的情形。涉案拆迁许可证颁发于2010年7月9日，房地产估价报告于2018年5月17日作出，而评估的时点确定为2010年7月9日，即在2018年以2010年的价格对原告实行货币补偿，违反前述同等价值补偿的规定，侵犯了被拆迁人的利益。被告在裁决时，未予以查明前述事实及情节，主要证据不足，遂判决撤销被诉房屋拆迁裁决。

一审判决后，被告闵行住房局、第三人闵行土储中心不服，提起上诉。上海市第一中级人民法院经审理，判决驳回上诉，维持原判。

【典型意义】国有土地上房屋征收（拆迁）补偿过程中的核心问题是补偿安置，补偿安置的基础是对被征收（拆迁）房屋价值的评估。对一般情形，应以房屋征收

决定作出之日或房屋拆迁许可证颁发之日作为评估时点。但在房屋征收（拆迁）安置过程中出现不合理延迟，且房地产市场价格波动较大的情况下，对评估时点如何确定，目前法律法规未作明确规定。本案判决明确了在征收（拆迁）过程延期多年的情况下，应综合考量合理期限、当事人过错等因素，结合案件具体情况，适当调

整评估时点，从而有利于实现对被征收（拆迁）人的充分、合理补偿，也是对目前征收（拆迁）安置补偿制度的有益补充。

（采编自浦江天平微信公众号）

引经据典，深入浅出，结合案例及工作实际，围绕“民法典是什么”、“民法典的精神内核”、“民法典的规范表达”等几个方面解读了相关内容，很好地诠释了民法典的内涵和外延，对蚌埠市住房公积金管理中心干部职工学习和领会民法典、遵守和运用民法典有了很大的启发和帮助。

最后杨继红对蚌埠市住房公积金管理中心学习和宣传民法典工作，提出了具体要求。

通过这次宣讲活动，蚌埠市公积金管理中心全体干部职工进一步增强了法治意识和依法履职的行动自觉，大家纷纷表示，要自觉尊法、学法、守法、用法，为推动蚌埠市公积金管理中心各项工作的顺利开展做出自己的努力，为蚌埠法治政府示范城市建设做出自己的贡献。

（通讯员 蚌埠市住房公积金管理中心 王迪超）

简 讯

蚌埠市住房公积金管理中心开展《民法典》法治讲座

2020年9月9日上午，蚌埠市住房公积金管理中心为进一步学习宣传《中华人民共和国民法典》，举办了民法典“百场宣讲进机关”法制讲座，邀请蚌埠市民法典宣讲团成员、安徽财经大学法学院副教授、南京大学博士陈琛进行授课，讲座由蚌埠市住房公

积金管理中心党组成员、总会计师杨继红主持，单位全体干部职工（三县管理部的干部职工分别在三县视频参会）认真聆听了陈教授的精彩讲座。陈教授主要从民法典中的中国人权观、婚姻家庭观、社会交往观、国家职能观和自然和谐观五个方面展开，陈教授

深化执法规范建设 打造“透明”城管

“你们文明执法，处罚有理有据，我服！”日前，涉嫌随意倾倒建筑垃圾的方某面对绩溪县城管执法人员，心悦诚服地接受了处罚。近年来，该县城管执法局以“强基础、转作风、树形象”专项行动为载体，全面落实“721”城管工作新理念，深化执法规范建设，打造了“透明”城管。

队伍素质透明。该局广泛开展“牢记使命我为人民管好城市”庄严承诺活动，采取柔性管理执法，全面落实“7分服务、2分管理、1分执法”的城管工作新理念。创办《城市管理执法工作电子简报》，开

辟“学习园地”，不间断强化学习《城市管理执法行为规范》以及各类城市管理法律法规。以“办案交流”等形式，邀请县司法局及相关单位领导、专家来局里开展法制专项培训，为打造“透明”城管奠定了基础。

执法规范透明。自开展“强转树”专项行动以来，该县城管执法局始终把作风纪律和规范执法作为一项重要制度，坚持常抓不懈，执法人员必须按照一亮证、二指违、三规劝、四告知、五处罚“五程序”开展执法办案，坚持文明执法、按程序执法。

独立行使执法办案检查权、调查权、审核权、审批权、处罚权，通过“五权分离”，实现权力互相监督，改变随意执法现象。同时，实行一案一登记、一案一评定，全过程记录每位执法人员的执法过程，及时发现并纠正执法不严、办案不公、监督不力等问题，从源头上规范执法行为，确保公正执法。

据统计，近3年来，该局共实施241件行政处罚案件，无一件行政复议和行政诉讼，实现了执法办案零差错、零投诉、零复议。

（通讯员 绩溪县城管执法局 周明助）

安徽省建设法制协会理事单位
中国二十二冶集团安徽分公司

中国二十二冶集团有限公司是世界企业500强，中国五矿集团的重要骨干子企业，中国二十二冶集团拥有建筑工程总承包、房地产开发、技术装备制造、多元化产业为主营业务的综合性大型企业集团。公司有工程和冶金工程施工总承包特级资质；矿山工程、石油化工工程、市政公用工程、机电工程施工总承包壹级资质；钢结构工程、地基基础工程、建筑机电安装工程专业承包壹级资质；房地产开发壹级资质等多个资质，拥有独立对外经营权。下设与主营业务相匹配的专业公司，拥有适应工程建设需要的勘察、设计、科研机构 and 各类施工机械。

公司拥有年产能力达70万吨，主要有生产工业与民用建筑钢结构产品为主的三座较大规模的现代化大型工业园，中国二十二冶集团从上世纪50年代以来，先后承建和参建了大批国家或地方的钢铁建设项目，房屋建筑、体育场馆和市政工程项目等建设项目。百余项工程分别获得国家建筑业鲁班奖、詹天佑奖、国家优质工程奖、全国用户满意工程、省部级工程奖等多个奖项，部分工程创全国同类工程最短工期施工记录。

中国二十二冶集团安徽分公司于2017年成立，先后承接了淮北一中新校区、淮北市聚圣佳苑、滁州中西医结合医院、灵璧师范学校等重大民生项目。中国二十二冶集团安徽公司自成立以来始终秉承中冶集团“一天也不耽误、一天也不懈怠”的企业精神，努力实现“项目百分之百履约”、“项目百分之百创奖”的硬性指标，努力将落地项目建成标杆项目、样板工程，在实现企业发展的同时，为安徽省产业升级、经济发展做出贡献。