

建设之法

JIAN SHE YU FA

一年来，真诚感谢您对协会工作的关心与支持！

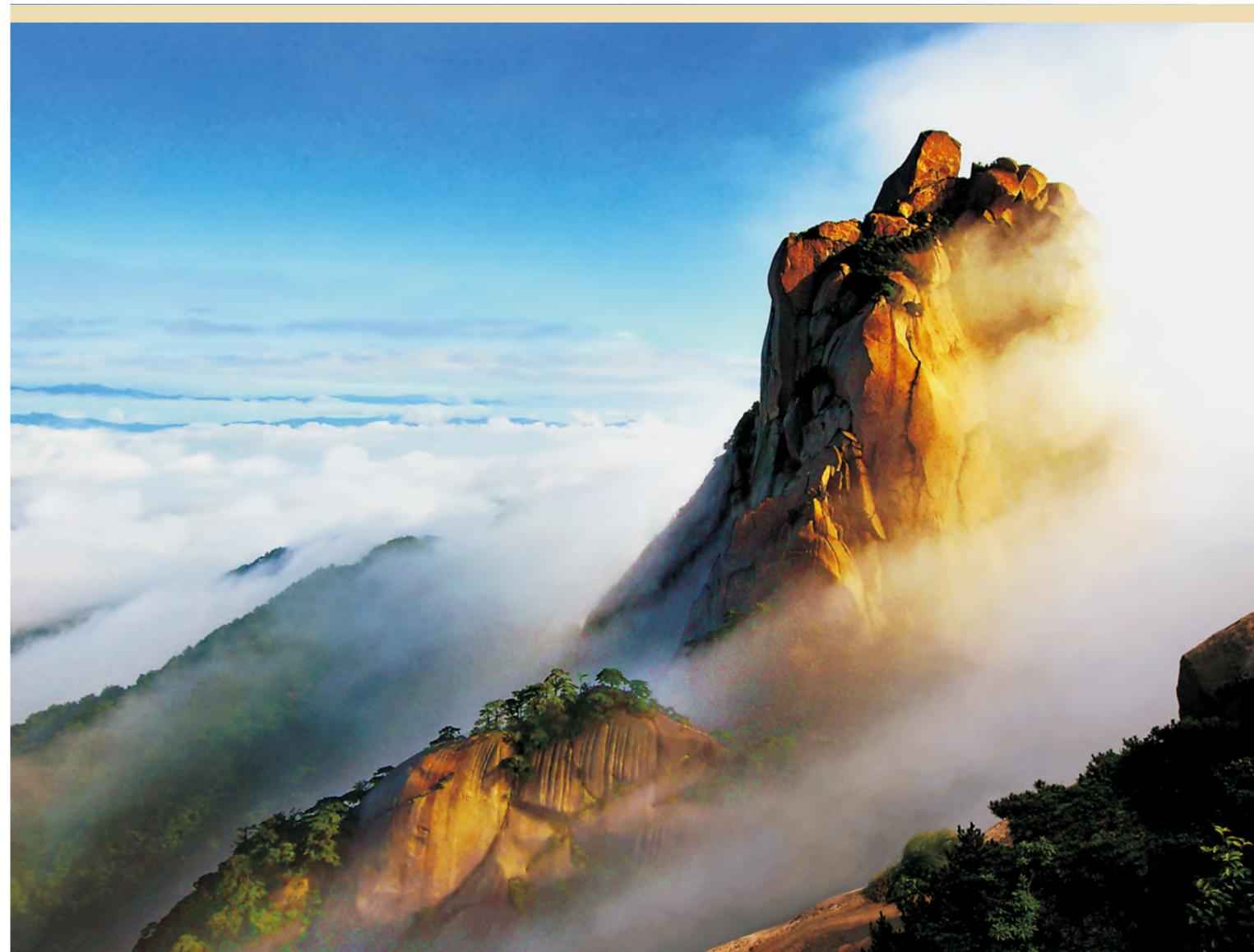
安徽省建设法制协会秘书处：祝诸位领导和广大会员新年快乐、工作顺利、心想事成、幸福安康！

报：住房和城乡建设部法规司、住房和城乡建设部城市管理监督局。
送：各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源委（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局及法制工作机构。本省人大常委会城建环资工委、省人大常委会法工委、省司法厅、省民间组织管理局；省住房和城乡建设厅、各位厅领导、厅机关各处室；各市、县住房和城乡建设行业主管部门。
发：协会会员。

安徽省建设法制协会办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路 996 号
省城乡规划建设大厦 406 室。

安徽省建设法制协会网址：www.ahjsfzxh.com

邮政编码：230091 联系电话：0551-62871242 62878836（兼传真）



大爱天柱 情系天下

天柱山位于安庆市潜山县西部，为大别山脉余脉，因主峰如“一柱擎天”而得名，又名皖山，安徽省简称“皖”即源于此。1982年被国务院批准为首批国家级重点风景名胜区，后相继被批准为国家森林公园、国家地质公园、国家自然与文化遗产地、国家AAAAA级旅游景区、世界地质公园，为安徽省三大名山之一。风景名胜区规划面积102.72平方公里，分三祖寺、九井河、虎头崖、马祖庵、主峰、后山、龙潭河和大龙窝八大景区，外围保护带面积为201.3平方公里。

天柱山历史悠久，人文景观纷呈荟萃，有着“安徽之源,京剧之祖,禅宗之地,黄梅之乡”的美誉，又被称为“七仙女的故乡”。这里自然景观雄奇灵秀，拥有我国唯一、全球揭露面积最大、暴露最深的超高压变质带，独特的花岗岩峰丛地貌奇观，既具北山之雄，又具南岭之秀，奇峰、怪石、幽洞、飞瀑星罗密布。这里生态环境优良，生物丰富多样，森林覆盖率达97%以上，负氧离子含量极高，被誉为“绿色博物馆”、“天然大氧吧”，加之地质构造形成了独特的磁场、气场，是休闲、度假、养生的绝佳胜地，吸引了俄罗斯和东南亚等大批境外游客前来休闲养生和旅游度假。俄罗斯政要基里延科、特鲁涅夫、加卢什卡曾多次到天柱山度假，练习天柱养生功法。基里延科称赞“天柱山，这里是神奇的地方”；特鲁涅夫说“虽然俄罗斯拥有高加索、乌拉尔等名山，但中国天柱山独特的地质条件、优良的生态环境和神奇的养生功更具独特魅力”；阿布拉莫维奇称“天柱山是东方的瑞士，到过天柱山的人，再不用到瑞士了”。

近年来，天柱山风景名胜区持续加强规划保护和合理利用，不断完善基础服务设施建设，旅游产业得到了快速发展，新天柱、新景观、新形象得到了海内外广大游客的广泛赞誉，皖山皖水，皖风皖韵让人如入仙境，流连忘返。

建设之法

JIAN SHE YU FA

目录

安徽省住房和城乡建设厅主要负责人讲法治课

协会活动

1. 安徽省建设法制协会关于“七五”普法总结会员成果展
2. 省建设法制协会受邀参加中物协第三届物业管理法治论坛

会员动态

1. 深入学习宣传习近平法治思想 大力弘扬宪法精神
2. 黄山市住建局多层次推动垃圾分类宣传

政策之音

建设工程企业资质管理制度改革方案印发

城管风采

1. 强化渣土管理 助力“蓝天保卫战”
2. 淮南经开区城管行政执法分局开启“城管+律师”执法新模式

法制建设

省住建厅、发改委等部门联合发布《关于加快推进房屋建筑和市政基础设施工程实行工程担保制度的通知》政策解读

他山之石

上海：川沙“城管微平台”助力城市治理智能化

简讯

法治是最好的营商环境

——宿州市埇桥区住建局深入建筑企业召开法治宣传报告会

案例选编

行政处罚决定应当严格履行送达程序

——某公司复议某住房和城乡建设主管部门行政处罚决定案



2020年第12期
(总第134期)

行业法治信息 普法学习交流

主管单位：安徽省住房和城乡建设厅

主办单位：安徽省建设法制协会

发送对象：本协会会员、全省各市(县、区)住房和城乡建设主管部门及负责人、有关执法机构及负责人；各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设(管)委、规划和自然资源局(局)，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局；相关大学、律所、法制研究机构等单位。

办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路996号城乡规划建设大厦406室

邮政编码：230091

联系电话：0551-62871242

传真：0551-62878836

投稿邮箱：952131774@qq.com

协会常务理事单位：

安徽峻祥物业服务有限公司

宿州市云天物业服务有限公司

合肥上华工程设计有限公司

北京盈科(合肥)律师事务所

湖南省第六工程有限公司安徽分公司

广州市第一市政工程有限公司

安徽通达理工程安装有限公司

合肥皖能吊装工程有限公司

合肥晟丰起重设备安装有限公司

安徽慧博建设有限公司

含山县和源水泥制品有限公司

安徽华星智能停车设备有限公司

合肥中诚大有信息科技有限公司

封面摄影：天柱山主峰

安徽省住房和城乡建设厅主要负责人讲法治课

为深入学习宣传习近平法治思想，大力弘扬宪法精神，全面推进依法行政和法治机关建设，提高干部职工宪法意识和法治观念，12月7日上午，省住房城乡建设厅党组书记、厅长贺懋燮同志为全厅干部职工讲法治课。

贺懋燮围绕“深入学习贯彻习近平法治思想，在法治的轨道上推进住房城乡建设治理体系和治理能力现代化”这个主题，从“厚植法治思维、增强法治能力、夯实法治保障”三个方面，结合全省住房城乡建设法治工作实际，为全厅干部职工上了一堂主题鲜明、内涵深刻的法治课。

贺懋燮指出，全厅干部职工要把认真学习领会习近平法治思想作为当前和今后一个时期的一项重要政治任务，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，自觉在省委、省政府和厅党组的领导下做好法治建设的各项工作，为全省住房城乡建设法治工作凝聚共识、汇聚力量。

贺懋燮强调，全厅干部职工要把学习宣传习近平法治思想与学习宣传宪法和十九届五中全会精神紧密结合起来，与学习贯彻省委十届第十二次全会精神 and 推进法治政府建设紧密结合起来，牢固树立宪法观念，增强法治意识，弘扬法治精神，提高法治能力，履行法治责任，真正成为中国特色社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。

全厅干部职工一致认为，讲课内容贴近实际，非常及时、非常解渴，对学习理解习近平法治思想的深刻内涵和宪法的核心要义很有帮助。大家纷纷表示，作为省直机关的党员干部，要带头学习宣传习近平法治思想和宪法，自觉将习近平法治思想和宪法精神体现到具体工作中，融入到日常行为里，真正做到学以致用。

(采编自省住房城乡建设厅网站)

安徽省建设法制协会关于“七五”普法总结会员成果展

按：自2016年以来，我会引领广大会员认真贯彻落实住建系统“七五”普法规划，大力推进各项普法工作实施，取得了明显成效，涌现了张生卫等一批普法奉献者。为宣传展示我会会员在“七五”普法期间做出的努力和取得的成果，在各会员的大力支持下，我会对部分会员在围绕住建系统“七五”普法工作中，取得的经验及做法进行陆续宣传展示。

协会向五年来在普法工作中取得优异成绩的会员表示热烈祝贺！同时，号召其他会员能积极的开展学习、取经，为共划

“八五”普法建言献策。

让我们携手努力，深入学习贯彻习近平法治思想，紧密围绕住建行业工作重点和法治中心工作，为行业法治建设凝聚更多力量，为住建行业“十四五”各项事业健康发展，提供坚强的法治保障。为建设经济强百姓富生态美的美好安徽新画卷做出更大贡献！

(具体内容敬请关注协会网站：www.ahjsfzxh.com)

安徽省建设法制协会

2020年12月

省建设法制协会会员“七五”普法成果汇总

序号	单 位	姓 名	成 果 (名 称)
1	合肥市住房保障和房产管理局	张生卫	强学习、重实践，推进普法工作更上新台阶
2	肥东县住房和城乡建设局	程正义	履职尽责普法忙
3	淮北市烈山区城市管理局	孙 琪	普法燃情，不忘初心

4	宿州市住房和城乡建设局	郑建军	立足普法宣传 推进法治保障
5	宿州市埇桥区住房和城乡建设局	张善云	走村串巷的“普法人”
6	泗县住房和城乡建设局	韩修聪	推进依法行政 打造法治住建
7	阜阳市房地产执法监察大队	唐泽楠	法治引领保障 助力房管监察
8	阜阳市房地产执法监察大队	王立博	以普法工作为平台 不断提升执法实效
9	蚌埠市龙子湖区城市管理局	张 军	不忘初心广普法，砥砺前行严执法
10	淮南市城乡建设局	吴杰敏	以立法调研和起草为突破， 深入推进“七五普法”
11	淮南市谢家集区城市管理行政执法局	李 杰	秉公执法，争当普法先锋
12	毛集实验区城乡规划建设管理局	张文立	任劳任怨干佳绩 勤勉务实树新风
13	滁州市琅琊区住房城乡建设交通局	朱静茹	弘扬法治精神 争当普法先锋
14	滁州市自来水有限公司	夏光明	强化法治意识，助力企业发展
15	六安市城市管理行政执法局	杨筠筠	普法路上 耕耘不辍
16	六安市裕安区住房和城乡建设局	傅前虎	笃行普法之路，躬行法治之声
17	马鞍山市建筑管理处	刘世福	强化建筑市场法治建设 优化建筑营商环境
18	铜陵市城市管理行政执法和环境综合治理督察支队	汪玉科	普法不言苦 追求无止境
19	祁门县住房和城乡建设局	王恺峻	立足基层普法 服务行业发展

省建设法制协会受邀参加中物协 第三届物业管理法治论坛

2020年12月4日，“良法善治与行业发展”第三届物业管理法治论坛暨法律政策工作委员会在福州市召开。安徽省建设法制协会受邀参加了此次论坛。



本次论坛主办方从法治方向、实践经验、社会难点、业界观点等不同维度，分别邀请了行业协会、法律机构、物业服务企业的专家代表等，主要围绕《法治精神

与能力建设》《深圳市物业管理法治建设30年》《健全诉非联动中心，完善非诉讼纠纷解决机制》《民法典时代的物业管理和物业纠纷案例热点分析》作主题演讲和

互动讨论，探讨行业法治方向及发展中的热点、难点等问题。

会议期间，中国物协法工委召开了2020年度工作会议，会议总结了2020年主要工作，并对2021年工作计划进行审议；宣读法工委增补委员名单并颁发证书；开展了工作机制讨论与经验交流。

安徽省建设法制协会作为中物协的会员单位，下一步将紧密结合《民法典》施

行的新时代环境下，围绕我省物业管理行业法治服务需求，结合自身服务优势，为各物业服务企业在提升管理水平、降低市场风险等方面提供相应的法治服务举措。同时为保障物业管理各方权益，提供专业的法律、法规咨询建议和方案等服务。

(协会秘书处)

围。

宪法进社区，面向群众开展普法。12月4日上午，第七个国家宪法日当天，广德市住建局积极参与宪法周主场活动，通过讲解展板、发放宣传单等方式，在夫子庙广场热情地向群众传播相关法律法规知识。下午，结合“宪法进万家”和“共驻共建”工作，针对社区群众法治需求和关注的热点问题，局志愿小分队到安居新村开展普法宣传。

通过一系列宪法宣传活动，进一步加强了局干部职工宪法意识、国家意识和规则意识，促进宪法精神融入干部职工日常工作、融入群众日常生活。今后，广德市住建局将持续开展宪法学习宣传相关活动，推动宪法学习宣传常态化、制度化，让宪法精神根植于心、实践于行。

(通讯员 广德市住建局 黄方婕)

会员动态

深入学习宣传习近平法治思想 大力弘扬宪法精神

值第七个国家宪法日和第三个“宪法宣传周”来临之际，为深入学习宣传中央全面依法治国工作会议精神特别是习近平法治思想，弘扬宪法精神，广德市住建局紧紧围绕“深入学习宣传习近平法治思想 大力弘扬宪法精神”这一主题，开展了一系列宪法宣传活动。

宪法进机关，领导干部带头学法。活动前夕，为更好学习宣传和贯彻落实宪法精神，广德市住建局自上而下分批次开展宪法进机关活动。首先，开展党委中心组

学习，党委书记、局长徐锦祥结合学习贯彻党的十九届五中全会精神，带头深入学习习近平法治思想，推动局领导班子成员增强制度意识，依宪依法依规履职，做制度执行的表率。接着，组织领导干部参加宪法法律知识测试，不断提高领导干部宪法意识和法律思维，提升运用法治思维和法治方式解决问题能力。最后，利用局微信群推送学习宪法和有关住建领域的法律内容，并通过LED屏幕滚动播放宪法宣传标语，在全局营造浓厚的宪法学习宣传氛

黄山市住建局多层次推动垃圾分类宣传

一是走向街头，集中宣传。12月1日暨《黄山市生活垃圾分类管理暂行办法》正式施行一周年之际，黄山市住建局紧抓契机，提前制定宣传方案、印制宣传材料，组织工作人员在屯溪天盈财富广场进行垃圾分类集中宣传活动。通过耐心讲解知识、趣味互动问答、分发宣传资料等方式，使垃圾分类意识融入街头。

二是走进校园，从小抓起。借助之前与荷花池小学、屯溪九小、屯溪六中等学校开展垃圾分类活动的宝贵经验，继续推进生活垃圾分类进校园。制定“亲子共下飞行棋”初步方案，定期选择不同学校，

请家长和学生作棋子，在垃圾分类知识棋盘上竞赛，发挥“小手拉大手”作用，形成“教育一个孩子，影响一个家庭，带动一个社区”的良性互动局面。

三是走入小区，入门入户。不定期组织工作人员及社区志愿者，在垃圾分类示范小区进行入户宣传。向居民细致解答垃圾分类的积极意义、如何有效分类投放、不同垃圾的末端处置等问题，使垃圾分类知识入门入户，让垃圾分类意识入脑入心。

(采编自黄山市住建局网站)

建设工程企业资质管理制度改革方案印发

住房和城乡建设部日前印发《建设工程企业资质管理制度改革方案》明确，进一步放宽建筑市场准入限制，优化审批服务，激发市场主体活力。同时，坚持放管结合，加大事中事后监管力度，切实保障建设工程质量安全。

方案要求，对部分专业划分过细、业务范围相近、市场需求较小的企业资质类别予以合并，对层级过多的资质等级进行归并。改革后，工程勘察资质分为综合资质和专业资质，工程设计资质分为综合资质、行业资质、专业和事务所资质，施工资质分为综合资质、施工总承包资质、专业承包资质和专业作业资质，工程监理资质分为综合资质和专业资质。资质等级原则上压减为甲、乙两级（部分资质只设甲级或不分等级），资质等级压减后，中小企业承揽业务范围将进一步放宽，有利于促进中小企业发展。

方案提出，放宽准入限制，激发企业活力。住房和城乡建设部会同国务院有关

主管部门制定统一的企业资质标准，大幅精简审批条件，放宽对企业资金、主要人员、工程业绩和技术装备等的考核要求。适当放宽部分资质承揽业务规模上限，多个资质合并的，新资质承揽业务范围相应扩大至整合前各资质许可范围内的业务，尽量减少政府对建筑市场微观活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

方案同时要求，加强事中事后监管，保障工程质量安全。坚持放管结合，加大资质审批后的动态监管力度，创新监管方式和手段，全面推行“双随机、一公开”监管方式和“互联网+监管”模式，强化工程建设各方主体责任落实，加大对转包、违法分包、资质挂靠等违法违规行为查处力度，强化事后责任追究，对负有工程质量安全事故责任的企业、人员依法严厉追究法律责任。

方案强调，健全信用体系，发挥市场机制作用。进一步完善建筑市场信用体系，强化信用信息在工程建设各环节的应用，

完善“黑名单”制度，加大对失信行为的惩戒力度。加快推行工程担保和保险制度，进一步发挥市场机制作用，规范工程建设

各方主体行为，有效控制工程风险。

（采编自中国建设报）

城管风采

强化渣土管理 助力“蓝天保卫战”

治理大气污染、改善空气质量，是群众所盼、民生所系；建立以科技手段为基础，服务与监管协同推进的渣土管理体系，守护碧水蓝天，滁州市城市管理综合执法局综合运用4大手段，助力“蓝天保卫战”。

一是优化服务，强化监管。通过现场检查、座谈、约谈等形式，对滁州市现有的23家具备资质的渣土运输企业进行服务引导，督促落实工地出入口道路硬化、设置冲洗设施、安装监控设备、强化保洁力度等防尘措施。渣土外运期间，要求施工单位落实车辆冲洗、车厢密闭、车净上路、洒水降尘等措施，以定人、定岗、定责、定标准的方式加强日常监管。

二是科学监管，提高效率。将全城范

围内已审批备案的建筑工地和400余台渣土车纳入建筑渣土监控范畴，通过监测车辆GPS行进轨迹、速度等信息，实现全程管控，通过视频和轨迹数据的交叉比对、识别，及时发现、及时处理渣土车的违法行为，提高执法效能。

三是全天巡查，严格管控。长期坚持“三班两运转”“白+黑”的巡查模式，确保渣土全天候巡查不间断。通过日常建立管理台账、错时管理、联合执法、不定期集中整治等措施，对辖区内建筑工地、渣土运输企业及堆土点开展摸排登记，做到底数清、情况明、数据准。

四是联合执法，重点防控。不定期联合住建、交警、交通、农机等部门开展集

中整治行动 26 次，充分发挥联动优势，不定时、不定点对重点路段开展巡查，对重点区域采取蹲点值守、鼓励举报等形式，严厉打击偷拉偷倒、沿途丢弃、遗撒、等违法违规行为。今年以来共查处案件 54 起，

淮南经开区城管行政执法分局开启“城管 + 律师” 执法新模式

在现场执法中，大家都知道保存证据很重要，证据链一定要完整。但是，执法程序规范不规范同样重要。如果程序不规范，哪怕证据链完整，也将直接影响后续强制执行的申请……”日前，在淮南经济技术开发区城管行政执法分局定期举行的法律讲座现场，某律师事务所的法律顾问就队员们在近期执法过程中关于执法程序、执法方式等方面遇到的新问题，新难点进行了讲解。

聘请法律顾问这一举措就是由城管部门通过购买服务的方式与律师事务所签订法律服务协议，再由律师事务所指派专职律师定期为城管执法队伍提供法律服务，协助执法。该分局在推进这一举措的过程中，

罚款 75.04 万元，大气污染防治工作成效明显。

(通讯员 滁州市城管执法局 胡雪莹)

开展了法律文书、执法流程的审查，复杂、疑难案件的法律论证，法律对策的研究商定，特定案件和重大执法整治行动的法律意见提供等多方面的内容。不仅为执法人员解决问题、化解矛盾、释法宣法，还借助律师资源为城市综合管理提供切实的法律服务，引导城管相对人依法理性表达诉求，在预防和化解执法难题、维护社会和谐稳定方面发挥了积极作用。据了解，该分局将持续推进这项举措，充分发挥法律顾问“执法缓释剂”和“执法智囊团”的作用。

(通讯员 淮南市城管行政执法局 裴培、宋辉)

省住建厅、发改委等部门联合发布《关于加快推进房屋建筑和市政基础设施工程实行工程担保制度的通知》政策解读

2020 年 11 月 27 日，安徽省住房和城乡建设厅、安徽省发展和改革委员会、安徽省财政厅、安徽省人力资源和社会保障厅、中国人民银行合肥中心支行、中国银行保险监督管理委员会安徽监管局联合印发《关于加快推进房屋建筑和市政基础设施工程实行工程担保制度的通知》(建市〔2020〕84 号)，现将主要内容解读如下：

一、制定背景

工程担保是转移、分担、防范和化解工程风险的重要措施，是减轻建筑业企业负担的重要手段。为进一步优化建筑业发展环境，根据住房城乡建设部等国家六部委《关于加快推进房屋建筑和市政基础设施工程实行工程担保制度的指导意见》，结合我省实际，我厅牵头制定了《关于加快推进房屋建筑和市政基础设施工程实行工程担保制度的通知》(以下简称《通知》)。

二、制定过程

在《通知》制定过程中，由我厅牵头，会同省发展改革委、省财政厅、省人社厅、

省银保监局、人行合肥中心支行等单位，形成征求意见稿，并在厅门户网站上广泛征询社会意见。我厅充分采纳合理意见并修改完善，通过公平竞争性审查和合法性审查后，出台了《关于加快推进房屋建筑和市政基础设施工程实行工程担保制度的通知》。

三、主要内容

《通知》共六条，主要内容如下：

一是推行工程保函替代保证金。《通知》规定，2020 年 12 月 1 日后招标的政府投资房屋建筑和市政基础设施工程全面推行银行保函、保证保险、第三方担保等方式缴纳投标保证金、履约保证金、工程质量保证金和农民工工资保证金；到 2020 年 12 月底，保函替代现金形式保证金的比例达到 40% 以上。

二是降低保证金缴存额度。《通知》规定，2020 年 12 月 1 日后招标的政府投资房屋建筑和市政基础设施工程，应降低保证金缴存金额，其中投标保证金不得超

过 50 万元；履约保证金不得超过中标合同金额的 2%，合同工期一年以上的工程可以分年度或按施工形象进度缴纳。

三是建立信用与工程保函挂钩机制。《通知》要求，要引导市场主体树立信用意识，对弄虚作假、恶意索赔等严重失信企业，纳入建筑市场主体“黑名单”管理。建筑市场信用评价结果要应用于工程担保。

四是保障企业合法权益。《通知》规定，对建筑业企业以工程保函方式缴纳的四类保证金，任何部门和单位不得排斥、限制或拒绝。

五是加强保证金监督管理。《通知》

要求，鼓励银行保险机构依法依规开展工程担保保证业务，积极参与房屋建筑和市政基础设施工程担保管理系统开发建设，优化担保流程，缩短办理时限，降低担保费用。积极发展电子保函，为建筑市场各方主体提供便捷、高效的服务。

六是强化责任落实。《通知》分别对住房城乡建设、人力资源社会保障、发展改革、财政、人行、银保监等部门在推进工程担保中的职责和任务进行了具体明确。

(采编自省住房城乡建设厅网站)

他山之石

上海：川沙“城管微平台”助力城市治理智能化

即时发现、远程提醒、自动呼叫……利用一个“微平台”，川沙新镇城管中队对各类乱点乱象实现智能化管理，提升执法效能和长效管理机制。

12 月 11 日上午 10 时左右，川沙新镇“城管微平台”上，噪音扰民监测系统突然出现“报警”提示。值班人员随即点开现场监控，发现川环南路南广场上有一群

居民正在跳广场舞。系统显示，现场声音已达到 72.6 分贝，超过了规定的 70 分贝警示线。于是，“微平台”系统自动发出警告，通过现场设备提示居民降低音量，同时自动呼叫附近执法人员前往现场查看。

“我们接到反映，你们存在跳广场舞噪音扰民的情况，希望你们降低音量并控制音量，减少对周边居民的影响。”赶到

现场的执法人员，对正跳得起劲的广场舞阿姨们予以提醒，让后者降低了音乐声。

噪音扰民问题是居民投诉的城市治理主要问题之一，此前通过联勤联动的人防方式，处置效率不高，“因此我们想到了智能化方式，开发了相应的应用场景。”川沙新镇相关负责人说。

据悉，川沙新镇在镇域内多个规模较大的广场上安装了噪音扰民监测设备，不仅实时显示当前音量，同时与“城管微平台”系统关联，一旦监测到噪音扰民现象，不仅会自动报警，还会自动呼叫执法人员前往查看。

除了噪音扰民应用场景，川沙新镇“城管微平台”系统还针对城市管理中的乱点、痛点，设置了 20 个智能监控点，实时监控和快速处置，提升执法效能，同时开展长效管理。例如，妙境路城南路丁字路口，

一度因为人流量大、商铺众多而成为城市治理乱点。经过六个月集中整治后，乱停车、占道经营等乱象不见了。

川沙城管中队副中队长徐强伟介绍，借助“城管微平台”的应用，城管中队对市容秩序的监管、对违规行为的检测和取证，以及后续管理和行政处罚，都有了更多依据。

川沙新镇副镇长黄振华介绍说，川沙新镇后续还将结合地方实际，根据老百姓的诉求，不断开发更多实用的应用场景。“例如针对群租现象，我们计划与自来水公司合作，将数据与城管微平台共享，发现水费异常就自动预警，为后续研判、解决群租问题提供技术支撑。”

(采编自上海浦东门户网站)

简讯

法治是最好的营商环境

——宿州市埇桥区住建局深入建筑企业召开法治宣传报告会

为深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，广泛宣传中央全面依法治国工作会

议精神，特别是习近平法治思想，弘扬宪法精神，推动宪法全面实施，12 月 2 日下午，

宿州市埇桥区住建局组织部分普法志愿者赴中海建筑有限公司召开题为“法治是最好的营商环境”法治宣传报告会。

报告会提出，习近平总书记在主持中央全面依法治国委员会第二次会议时强调，法治是最好的营商环境，这一论断深刻阐明了法治和营商环境的关系，为营商环境的优化明确了具体方向。

报告会强调，企业的发展壮大依赖于法治的保障，法治保障产权，使“有恒产者有恒心”，企业家是市场主体中不可替代的关键力量，企业家精神是市场经济健康发展的助推剂和润滑油，具有不可替代的重要作用，因此，不仅应充分保障企业合法权利，还应妥善维护和弘扬企业家精神。

报告会再次强调，优化营商环境，创造严明的执法环境至关重要。住建局作为

建筑领域的主管部门，既有管理也有服务的责任，为优化营商环境，作为行业管理部门将进一步提升执法规范化，保障建筑企业合法权益，坚决反对以权谋私、吃拿卡要、违纪违法等行为，依法惩处借执法之名妨碍企业正常经营，侵犯企业合法权益的行为。根据上级主管部门部署，将进一步深化放管服改革，实行“一窗受理、并联审批、全程网办的证件办理流程，全面提升建筑业政务服务质量，切实做到用心“放”、用情“管”、用力“服”，确保服务全方位、企业最满意。

报告会后，志愿者还领学了习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的讲话和中国共产党第十九届五中全会精神。

(通讯员 宿州市埇桥区住建局 张善云)

案例选编

行政处罚决定应当严格履行送达程序

——某公司复议某住房和城乡建设主管部门行政处罚决定案

【基本案情】

申请人：某公司

被申请人：某住房和城乡建设主管部门

被申请人以申请人违反相关法律法规

规定进行设计为由，对其作出行政处罚。申请人认为，被申请人作出行政处罚决定之前，没有依法向其送达《行政处罚事先告知书》，剥夺了其法定的陈述、申辩权利，存在程序违法。据此，申请人不服被申请人作出的行政处罚决定，提起行政复议，要求予以撤销。被申请人称，其已对申请人依法进行了行政处罚事先告知，且送达回证已由申请人委托的建设单位工作人员代为签字，被申请人已经依法履行了送达程序，不存在程序违法的情形。

经审查，复议机关认为，被申请人虽然作出了《行政处罚事先告知书》，但该告知书的签收人并非申请人，且被申请人未能提供相关证据证明申请人委托了建设单位工作人员代为签收相关文书，从而也无法证明该《行政处罚事先告知书》已经依法送达了申请人。《行政处罚法》明确规定，行政机关及其执法人员在作出行政处罚决定之前，不依照本法规定向当事人告知给予行政处罚的事实、理由和依据，或者拒绝听取当事人的陈述、申辩，行政处罚决定不能成立。而本案中，被申请人无法证明其在作出行政处罚决定之前，向申请人告知了相关处罚内容和依法享有的陈述、申辩权利，存在程序违法，因此，最终决定撤销被申请人作出的《行政处罚

决定书》。

【焦点问题评析】

本案的焦点问题在于被申请人在作出行政处罚决定前，是否依法履行了送达程序，对申请人送达了《行政处罚事先告知书》，即是否依法保障了申请人提出陈述和申辩的权利。根据《中华人民共和国行政处罚法》第31条、第32条的规定，行政机关在作出行政处罚决定之前，应当告知当事人作出行政处罚决定的事实、理由及依据，并告知当事人依法享有的权利；当事人有权进行陈述和申辩，行政机关作出应当充分听取当事人的意见，对当事人提出的事实、理由和依据，应当进行复核；当事人提出的事实、理由和依据成立的，行政机关应当采纳。本案中，被申请人作出了《行政处罚事先告知书》，并向复议机关提供了该文书，但未能向复议机关提供其已向申请人依法送达了该文书的证据材料，因此，被申请人无法证明其在作出行政处罚决定之前已尽到了事先告知的义务，存在程序违法，其作出的行政处罚决定不能成立。

【办案体会】

行政机关在作出行政处罚决定时，应当严格遵守法定程序。结合本案，由于行政机关未能严格履行送达程序，导致当事

人享有的陈述、申辩权利未能得到保障，根据《行政处罚法》的相关规定，行政机关需要承担行其作出的政处罚决定不能成立的不利后果。同时，在进行文书送达时，行政机关应当注意留存能够充分证明其在法定时限内向行政相对人进行了送达的证

据，以避免因证据不足而承担不利后果。此外，复议机关在对行政处罚决定进行审查时，应当对作出行政处罚决定的事实、依据和程序进行全面审查，最大限度地发挥行政复议的纠错作用，切实保障行政处罚当事人的合法权益。

安徽省建设法制协会会员单位 安徽和义通工程机械服务有限公司

安徽和义通工程机械服务有限公司是经合肥市工商局批准成立的一家专业从事建筑施工塔吊、施工电梯以及相关设备的租赁、安拆、维修保养和人员培训的专业化公司。公司坐落在安徽省合肥市，位于全国重点镇吴山镇018县道，距离吴山高速路口3公里，基地总面积为9000余平方米，可为客户提供50-1200吨米各种形式塔吊吊装、屋面吊安装租赁、SC200/200低中高各种速度施工升降机、曳引式井道电梯，200吨以上汽车吊等大型吊装专业解决方案。

和义通公司自2017年成立以来，始终秉承“安全第一、客户至上”的企业价值观，始终围绕客户价值，以饱满的工作热情、以热情的服务态度、规范的管理手段、雄厚的技术力量、优良的服务品质，先后参加承建了一大批高、大、难工程施工，其中典型项目有（合安铁路庐江西站、引江济淮C004标、S336合六南通道、丽江古城水泥厂、铜川冀东水泥厂、南京溧水颐养中心、叶集中建蓝城理想之城、合肥高新区标准化电子厂房、合肥维信诺电子厂房、滁州城南苏宁广场），均得到业主方、总包单位和政府主管部门的一致好评，为公司赢得了良好的声誉。

安徽和义通工程机械服务有限公司将继续坚持以科学的经营管理理念，严格遵守国家法律法规，全面适应市场高速发展需求。我们把安全视为企业的生命，以高效的质量求得公司的发展，以诚信的经营理念为企业的宗旨，为顾客提供一流的服务。愿与社会各界进行真诚的合作，共创美好未来。

