

建设之法

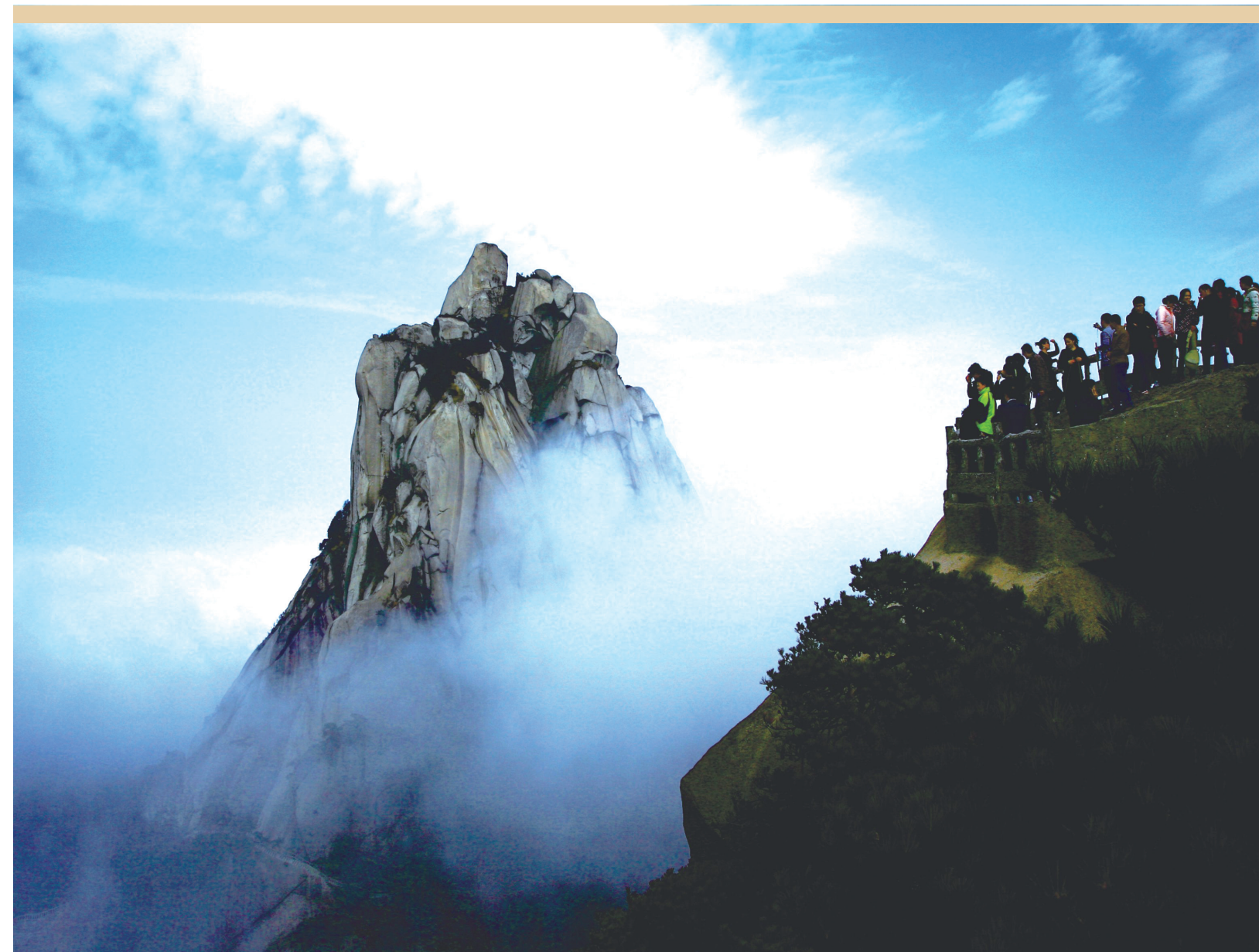
JIAN SHE YU FA

报：住房和城乡建设部法规司、住房和城乡建设部城市管理监督局。
送：各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源委（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局及法制工作机构。本省人大常委会城建环资工委、省人大常委会法工委、省司法厅、省民间组织管理局；省住房和城乡建设厅、各位厅领导、厅机关各处室；各市、县住房和城乡建设行业主管部门。
发：协会会员。

安徽省建设法制协会办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路 996 号
省城乡规划建设大厦 406 室。

安徽省建设法制协会网址：www.ahjsfzxh.com

邮政编码：230091 联系电话：0551-62871242 62878836（兼传真）



大爱天柱 情系天下

天柱山位于安庆市潜山市西部，为大别山脉余脉，因主峰如“一柱擎天”而得名，又名皖山，安徽省简称“皖”即源于此。1982年被国务院批准为首批国家级重点风景名胜区，后相继被批准为国家森林公园、国家地质公园、国家自然与文化遗产地、国家AAAAA级旅游景区、世界地质公园，为安徽省三大名山之一。风景名胜区规划面积102.72平方公里，分三祖寺、九井河、虎头崖、马祖庵、主峰、后山、龙潭河和大龙窝八大景区，外围保护带面积为201.3平方公里。

天柱山历史悠久，人文景观纷呈荟萃，有着“安徽之源、京剧之祖、禅宗之地、黄梅之乡”的美誉，又被称为“七仙女的故乡”。这里自然景观雄奇灵秀，拥有我国唯一、全球揭露面积最大、暴露最深的超高压变质带，独特的花岗岩峰丛地貌奇观，既具北山之雄，又具南岭之秀，奇峰、怪石、幽洞、飞瀑星罗密布。这里生态环境优良，生物丰富多样，森林覆盖率达97%以上，负氧离子含量极高，被誉为“绿色博物馆”“天然大氧吧”，加之地质构造形成了独特的磁场、气场，是休闲、度假、养生的绝佳胜地。天柱养生功法吸引了俄罗斯前总理基里延科、现任副总理特鲁特涅夫等经常到此度假养生。其中，基里延科先后3次到天柱山度假，并盛赞天柱山是神奇的地方，特鲁特涅夫16次到天柱山，对天柱山感情深厚。天柱山与俄罗斯开展文化旅游交流活动日益频繁，天柱山下“俄罗斯村”正走出国门、迈向世界。

“十三五”以来，天柱山风景区秉承“三牛”精神，持续加强规划保护和合理利用，不断完善基础服务设施建设，景区环境更加优质，旅游业态更加丰富，推动旅游经济高质量发展。龙潭河、三祖寺景区控制性详规及森林公园、地质公园规划顺利获批，龙潭河景区综合开发、东关游线恢复、天柱山庄改造等项目稳步推进。高山滑雪、天仙峡、魔幻森林、户外拓展、石斛基地等旅游项目业已建成，引进低空飞行、9E高空玻璃桥和玻璃水滑道等新业态，举办长板速降、溯溪越野等国际体育赛事，打造海心谷、陋室邂逅、天鹅堡等环天柱山精品民宿群。新天柱、新景观、新形象得到了海内外广大游客的广泛赞誉，皖山皖水、皖风皖韵让人如入仙境，流连忘返。

建设之法

JIAN SHE YU FA

目录

省住房和城乡建设厅召开庆祝中国共产党成立 100 周年
暨“七一”表彰大会

协会活动

全省住建系统法治政府建设实施方案和“八五”普法规划编制研讨会顺利召开

会员动态

1. 用法治打开幸福生活的门
2. 界首市开展燃气事故应急演练

政策之音

住房和城乡建设部通知要求做好建设工程消防设计审查验收工作

城管风采

1. 合肥市城管局开展行政执法人员年度通用法律知识抽查活动
2. 滁州市城管综合执法支队扎实开展“安全生产月”活动
3. 铜陵市城管执法局举办新修订《行政处罚法》专题培训班
4. 亳州市城管局开启智能可视化城市防汛新模式
5. 金寨县城管局开展城管综合执法系统业务培训

法制建设

行政处罚权下放 促进基层治理法治化

他山之石

浙江岱山：“5G 智慧多功能路灯”示范道路建成

案例选编

申请人应提供被申请人已收到政府信息公开申请的证明材料

简讯

1. 裕安区城管局（支队）组织召开重点工作表彰暨创城及作风建设推进大会
2. 绩溪：门前三包“曝光台”为城市颜值“加分”
3. 三山经开区城管局开展行政处罚法宣贯工作
4. 太湖县房管中心全力做好台风“烟花”防范应对工作



2021 年第 07 期
(总第 141 期)

行业法治信息 普法学习交流

业务主管：安徽省住房和城乡建设厅

主办单位：安徽省建设法制协会

发送对象：本协会会员、全省各市（县、区）住房和城乡建设主管部门及负责人、有关执法机构及负责人；各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源局委（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局；相关大学、律所、法制研究机构等单位。

办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路
996 号城乡规划建设大厦 406 室

邮政编码：230091

联系电话：0551-62871242

传 真：0551-62878836

投稿邮箱：1105937248@qq.com

协会常务理事单位：

安徽峻祥物业服务有限公司
宿州市云天物业服务有限公司
合肥上华工程设计有限公司
北京盈科（合肥）律师事务所
湖南省第六工程有限公司安徽分公司
广州市第一市政工程有限公司
安徽通达理工程安装有限公司
合肥皖能吊装工程有限公司
合肥晨丰起重设备安装有限公司
安徽慧博建设有限公司
含山县和源水泥制品有限公司
安徽华星智能停车设备有限公司
合肥中诚大有信息科技有限公司
安徽新媒正虹环境科技有限公司
合肥盛文优路教育科技有限公司

封面摄影：天柱山主峰

省住房和城乡建设厅召开庆祝中国共产党成立100周年暨“七一”表彰大会

7月1日，省住房和城乡建设厅召开庆祝中国共产党成立100周年暨“七一”表彰大会，欢庆党的百年华诞，表彰先进

典型。全厅干部职工和“光荣在党50年”老党员代表参加了会议，厅党组书记、厅长贺懋燮主持会议。



上午8时，全厅上下齐聚一堂，集中收看庆祝中国共产党成立100周年大会实

况，认真聆听习近平总书记发表的重要讲话。庆祝大会结束后，全体党员面向党旗

庄严宣誓，重温入党誓词。随后，会议宣读了厅党组《关于表彰优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织的决定》，为“光荣在党50年”老党员代表颁发了纪念章，为厅“两优一先”代表颁发了奖牌和证书。

贺懋燮在主持会议时强调，此次会议既是一次紧跟步伐的理论学习，也是一次意义特殊的党史教育日活动。全厅上下要认真学习领会习近平总书记在大会上发表的重要讲话，切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来，始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以学史爱党的思想自觉，提升自我的政治

领悟力；以人民江山的执政理念，提高自我的政治判断力；以初心担当的责任勇气，提振自我的政治执行力，立足新起点，贯彻新理念，施展新作为，推动全省住房城乡建设事业高质量发展，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

党员干部们在聆听习近平总书记重要讲话后，群情振奋、备受激励，纷纷表示要努力发扬伟大建党精神，不忘初心、牢记使命，立足岗位，奋力拼搏，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗，永远奋斗！

（采编自住建厅网站）

协会活动

全省住建系统法治政府建设实施方案和“八五”普法规划编制研讨会顺利召开

为按质完成住建系统法治政府建设实施方案和“八五”普法规划编制承接工作，根据协会拟定的编制工作推进方案，七月

中旬，省建设法制协会分别在蒙城和黄山市组织召开了普法规划编制研讨会（皖北和皖南片）。



研讨会上，诸位受邀专家分别结合规划内容进行了交流发言，大家充分认可了协会前期起草工作，一致认为规划内容详实、具体，同时还借鉴了长三角地区一些好的做法和经验，具有操作性、针对性、

适用性，体现了住建系统法治工作特色。另外，大家还结合各市当前法治工作实际，提出了普法方式创新、行业普法重点、加大住建系统法治人才建设等建议和意见，希望协会能研究采纳。



（皖北片）

（皖南片）

研讨会上，大家还围绕协会下半年重点工作开展、换届筹备、首届执法人员技

能比赛以及协会自身建设和发展进行了研讨，并提出了建议和意见。

分片会议由协会李晓纲会长主持。全省住建系统皖北和皖南片区有关市及部分县、区法制科长、执法机构负责人参加了会议，

省住建厅法规处有关领导出席指导了会议。

（协会秘书处）

会员动态

用法治打开幸福生活的门 ——埇桥区住建局凝心聚力着力擦亮“全省法治政府建设示范区”金字招牌

为助力推动法治政府建设水平整体提升，宿州市埇桥区住建局紧扣全省法治政府建设目标任务，凝心聚力，多措并举，不断朝着权责法定、执法严明、守法诚信等法治政府目标奋力迈进。

一是夯基筑台，优化营商环境。埇桥区住建局先后制定出台了《埇桥区全面开展工程建设项目审批制度改革实施方案》《埇桥区工程建设项目审批综合窗口设置实施方案》《埇桥区工程建设项目并联审批管理规则》等十九项配套文件，做到对工程建设项目审批流程各阶段的全覆盖，为改革提供了有效制度支撑和全方位保障。

其中，为解决审批部门系统互不联通，信息孤岛等突出问题，该局在现有信息平台基础上，整合形成“横向到边、纵向到底”，跟踪督办，打破了信息孤岛，做到让数据多跑路，群众少跑腿。自新系统使用以来，截止目前已通过审批系统申报项目241个，受理审批事项952件。同时，埇桥区住建局再次大幅压缩全流程审批时限，根据项目类型、投资类别、规模大小等，梳理合并审批流程，2021年上半年所有审批项目在之前“864”工作日基础上再次大幅压减。

二是公平公正，规范文明执法。埇桥区住建局成立以主要负责人为组长的法治

建设工作领导小组，通过专题会议、专项活动等形式，大力宣传法治建设工作有关精神，进一步提高全局干部职工对法治建设工作的高度认识，切实把依法治建工作纳入重要日程。并稳步推进重大行政决策法制审核工作，涉及危房改造、物业管理、行政处罚等重大行政决策事项，一律提交会议进行集体研究，并依法依规按程序进行合法性审核。自今年初以来，该局制定的 20 件规范性文件一律按程序进行了法制审核，从而确保了文件的规范性和合法性。同时，该局按照“谁主管、谁负责”的原则，对照《实施方案》要求各部门、各股室紧盯职能把任务领走，紧盯目标把责任领走，大力营造各负其责、齐抓共管的浓厚氛围。

三是打造“实时法律服务圈”。埇桥区住建局建立“实时法律服务圈”，在面对企业职工上访、拖欠农民工工资上访、居住小区业主上访等信访事项时，持续高效开展行政调解工作，切实做到小事不过天，大事不过周。2021 年以来，埇桥区住建局在建筑工程、清欠农民工工资、物业管理等领域，通过以法治为底线，以群众利益为主线，以灵活多变和多渠道的处理方式，帮助群众解决问题。截至 7 月底，该局共接待企业职工信访事项 8 起；居住小区信访 16 起，拖欠农民工工资上访 1 起，

办结拖欠农民工工资 15 万元；建筑施工信访 2 起，结案满意率达 98%。

四是法润人心，生活更加美好。埇桥区住建局通过开展进社区普法、“江淮普法行”、“安全生产月”、“12.4 宪法宣传周”等系列活动，进行普法宣传，散发宣传材料，大力营造全民学法守法用法的浓厚氛围，取得了良好成效。

下一步，该局将紧紧围绕《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》和安徽省委省政府依法行政工作部署，健全健全住房城乡建设领域法治体系，深化领导干部法治思维，提高执法队伍法治能力，营造公平高效法治环境，不断提升法治促进治理体系和治理能力现代化的效能。

（通讯员 宿州市埇桥区住建局张善云）

界首市开展燃气事故应急演练

为进一步提高应对燃气事故的应急处理能力，全面筑牢安全防线。近日，界首市住房和城乡建设局、市建筑质量安全监督管理服务中心联合新奥燃气有限公司开展居民户内燃气事故应急演练。

演练模拟花千树小区一居民家中发现户内燃气泄漏，屋内冒出一阵阵浓烟，情况十分紧急，新奥燃气公司接到抢修通知后迅速启动应急预案，抢修人员穿戴防护服第一时间赶赴现场，紧急处置关闭楼栋主阀门，切断楼栋电源，疏散楼栋单元居民 抢修和维修人员各负其责，紧张有

序地开展抢险救援作业。这时，消防救援人员赶到，及时喷降消防水，大家齐心协力，互相配合，在最短的时间内消除了安全隐患，并迅速组织恢复正常供气。

此次演练是对居民户内燃气泄漏事故应急处理程序的一次检验，有效地锻炼了燃气公司处置突发事件的协调组织能力和应急救援能力，为以后应对类似突发事件提供了经验。

（通讯员 界首市住建局谢树立、毕蓉蓉）

政策之音

住房和城乡建设部通知要求做好建设工程消防设计审查验收工作

建设工程消防设计审查验收事关建设工程消防安全和人民群众生命财产安全。为加强和改进建设工程消防设计审查验收

管理，切实从源头上防范化解建设工程消防安全风险，住房和城乡建设部日前印发通知，要求做好建设工程消防设计审查验

收工作。

通知明确，加强审验管理。各地建设工程消防设计审查验收主管部门（以下简称“主管部门”）要依法依规履行建设工程消防设计审查验收职责，审查验收工作应覆盖各类建设工程，做到应办尽办、程序合法、过程透明，不得擅自改变需进行消防设计审查验收的特殊建设工程范围，不得随意取消建设工程消防验收备案和抽查手续。落实国务院“放管服”改革和优化营商环境要求，向社会公开审查验收流程图、事项清单、办事指南、申报材料和内容要求，加强对工程建设单位的技术指导，提高服务意识和服务质量，主动靠前服务。充分依托工程建设项目审批管理系统等平台，实现建设工程消防设计审查验收在线办理；能够通过部门交换获取的信息，不要求申请单位或个人提供。结合实际积极开展联合审图和竣工联合验收。

强化技术要求。各地主管部门要认真查阅工程建设单位申请消防验收备案提交的建设工程资料，核对消防设计执行的国家工程建设消防技术标准内容，并作为抽查的依据。建设工程的消防设计、施工必须符合国家工程建设消防技术标准。既有建筑改造利用不改变使用功能、不增加建筑面积的，宜执行现行国家工程建设消防

技术标准，不得低于原建筑物建成时的消防安全水平。历史文化街区、历史建筑改造确实无法满足现行国家工程建设消防技术标准要求的，应制订科学合理的技术方案，由当地主管部门会同有关部门，组织工程建设单位、业主单位、利害相关人等依法会商解决，确保满足消防安全需要。

严格评审论证。组织特殊建设工程的特殊消防设计专家评审时，各省级主管部门应着重评审技术资料中的必要性论证、多方案比较、模拟数据或实验验证结论等内容。科学判定所采用国际标准、境外工程建设消防技术标准的成熟条件。拟采用新技术、新工艺、新材料的，提供的有关应用实例、产品说明等应与建设工程直接相关。要系统论证特殊消防设计内容和现行国家工程建设消防技术标准的关系以及模拟数据或实验验证结论的可靠性。

规范技术服务。各地主管部门要推进建设工程消防设计技术审查、全过程消防技术咨询、竣工验收消防查验、建设工程消防验收现场评定、消防验收备案抽查的现场检查等技术服务市场化工作，促进公平竞争，提高审验效率。加强信息化手段在建设工程消防设计审查验收技术服务机构和人员管理中的应用，建立完善信用采集、失信惩戒、信用修复等各项措施。指

导提供相关技术服务的机构加强行业自律，健全技术服务标准和质量保证体系，强化自我约束。

落实监督责任。各地主管部门要高度重视建设工程消防设计审查验收工作，切实加强组织领导，改进工作方式，主动与有关部门协商完善齐抓共管工作机制，守牢安全底线。贯彻落实全国安全生产专项整治三年行动和城市建设安全三年专项整治要求，系统梳理在建和 2019 年 4 月 1 日以来投入使用建设工程的消防设计审查验收情况，建立台账，加强备案抽查项目的

消防设计安全监管，合理确定抽查比例。加强高层建筑、健身休闲场所、社会教育培训机构、歌舞娱乐游艺场所、养老机构、危险化学品生产储存场所、老旧小区、物流仓储设施以及利用原有建筑物改建改用于酒店、饭店、学校、体育馆等场所的消防设计审查验收管理。依法严肃处理不执行建设工程消防设计审查验收制度的各方主体和有关人员，并加大曝光力度。

（采编自中国建设报）

城管风采

合肥市城管局开展行政执法人员年度通用法律知识抽查活动

为持续促进严格规范文明执法，切实提升城市管理执法人员基本法律素养和执法业务能力。7 月 15 日下午，合肥市城管局组织开展了本年度全系统行政执法人员通用法律知识抽查活动。3 名合肥市特邀行政执法监督员全程监督了本次活动。

活动开展前，合肥市城管局通过电脑数据随机生成器从所辖各县（市）区、开发区城市管理部门持有行政执法证的在册执法人员中各抽取了 10 名同志作为测试备选人员，再由各参评单位自行确定 5 名同志参加集中测评。集中测评采取闭卷方式

进行，试卷委托第三方机构从安徽省行政执法资格认证通用法律知识复习题库中抽选，65 名行政执法人员参加了集中测试，其中，获得 60 分以上有 64 人，80 分以上的 53 人，90 分以上的 35 人。其中，6 名同志获得了满分。

受邀的执法监督员表示，该局今年的集中测评流程安排合理、现场秩序规范、考试纪律严明，整体成绩较去年有明显提升，充分展现了合肥市城市管理执法人员良好的精神风貌和过硬的业务素质。

为深入贯彻落实行政执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”，对抽取的人员还现场增加了行政执法“三项制度”知识专题测试，对执法人

员掌握“三项制度”情况进行了测评。其中 11 名执法人员得分为优秀等次，测评检验了该市城市管理执法系统贯彻落实行政执法“三项制度”的工作成效，充分展现了城市管理执法人员较强的取证意识、程序意识、规范意识。

为进一步加强城市管理执法队伍管理，助力合肥城市管理执法水平高质量运行，下一步合肥市城管局将部署各县（市）区、开发区城市管理部门开展对所属未参与本次集中测评的执法人员的通用法律知识和专门法律知识测试活动。

（通讯员 合肥城管黄承军）

滁州市城管综合执法支队扎实开展“安全生产月”活动

2021 年 6 月是全国第 20 个“安全生产月”，滁州市城管综合支队经过周密部署、统筹安排，全面开展了“安全生产月”活动。

一是突出主题，精心组织。支队及时召开“安全生产月”工作部署会，组织全体队员集中观看学习《生命重于泰山》等专题片和典型事故警示教育片，使全体人员充分认识到安全生产工作的重要性，切

实提高安全生产监管工作的思想自觉和行动自觉。

二是制定预案，完善制度。该支队先后制定《安全管理制度》、《消防安全管理制度》、《车辆安全管理制度》与《灭火应急疏散预案》4 项制度，组织人员集中学习 3 次，成立了 15 人的安全救援队，做到应急响应及时，预案流程了然于胸。

三是线上线下，共同发力。支队组织全体队员参与“6.16”全国安全生产宣传日活动、“回顾安全生产月 20 年”网上展览、“测测你的安全力”知识竞赛等线上线下主题安全教育活动，不断增强安全生产工作本领。

四是服务为先，以人为本。该支队召集全市 24 家渣土企业，开展安全生产大宣讲 1 次；在高铁站等重点区域开展消防演练 2 次；深入渣土运输企业重点检查安全生产体系建立情况 5 次，同时结合“我为

群众办实事”活动，着力解决当前建筑渣土运输安全生产中的热点难点问题。

五是警钟长鸣，排查隐患。支队坚持每天日夜不间断，对全市重点路段、区域及在建工地开展巡查检查，要求渣土运输企业制定应急预案、增设安全员，重点加强对渣土填埋场、车辆安全、用电设施的安全排查，切实做到防患未然。

（通讯员 滁州市城管综合执法支队胡雪莹）

铜陵市城管执法局举办新修订《行政处罚法》专题培训班

为进一步规范行政执法行为，强化行政执法人员的法治意识和法律素养，全面提升执法人员依法行政水平，深入推进法治政府建设。6 月 23 日下午，铜陵市城管执法局举办新修订的《行政处罚法》专题培训班，各县（区）城管执法局分管领导、法规科长及业务骨干 90 人参加培训。铜陵市城管执法局副局长任远主持开班仪式。

此次培训班邀请安徽景旺律师事务所孙照圣作专题授课，主要围绕《行政处罚法》相关知识进行全面解读，紧密结

合城管系统规划案件处罚、涉诉案例、行政处罚程序和行政执工作的实务四个方面内容进行讲解。并通过新旧法律对比和新法的条款设定的亮点，详细阐述了处罚的概念、法律适用、执行等重要制度，以及执法评议考核等内容。

在培训会上，任远副局长结合城管工作的实际，就今后的工作开展提出相关要求：“希望全体人员要认真学习，深刻领会讲座内容，做到入脑、入心，准确理解和把握城管系统行政处罚工作的新要求、

新举措，在一线执法过程中学以致用，真正做到学有所获，学有所成，为提升铜陵市“八五”法治城管建设，营造良好法治

营商环境做出新贡献。”

（通讯员 铜陵市城管局汪玉科）

亳州市城管局开启智能可视化城市防汛新模式

近期，亳州市城管局联合数据资源局创新研发智能可视化汛情手机 APP，可以高效指挥调度城市防汛工作，为安全度汛提供技术支撑。其中特点主要有以下几个方面：

一是信息资源共享及时。该 APP 可以整合相关单位和资源，实现信息和资源共享，及时发布监测预警信息、提前做好防汛救灾准备。

二是查看城区易涝点及时。系统主要针对上报的主城区 22 个、三县 38 易涝点，及下穿涵洞、隧道等重点特殊地段借助“天眼”通过手机查看汛情信息一目了然。

三是查看点长在岗情况及时。通过该平台可以持续高效实时查看点长在线情况，中心城区按 AB 岗设立 44 位防汛点长，配备 53 部对讲机，保证汛期及时到位，无死角全覆盖城区范围，及时研判汛情变化，增调专业防汛人员、车辆。

四是受理处置积水问题及时。在汛期，市民还可以通过平台上传汛情图片和位置地点，也可以在紧急情况下，拨打防汛应急电话，双渠道反映积水问题，便于快速调度专业防汛人员和设备，解决积水隐患。

（通讯员 亳州市城市管理局李丙山）

金寨县城管局开展城管综合执法系统业务培训

为进一步规范城管综合执法队伍执法行为，提高行政执法案件办理质量。在省建设法制协会的大力支持下，7 月 14 日至 16 日，金寨县城管局在金寨干部学院举办

为期两天半的执法系统业务培训，全县各乡镇执法大队负责人及业务骨干、城管局相关执法人员共 150 人参加了此次培训。



此次培训专门邀请了省住建厅、安徽大学等相关专家进行了授课，重点讲授了《民法典与物业管理》《行政执法法律逻辑》《执法文书制作实务》《城管执法案件解析》《行政处罚法》修订解析等内容。

本次培训课程内容新，指导性强，参训学员纷纷表示，专家深入浅出的讲解和生动的案例分析，让本次培训既有高大上的理论指导，又有接地气的实践解析，提高了执法素养，开拓了执法思路。

通过此次培训，全县城管系统执法队

员不仅对新修订的《行政处罚法》相关内容有了全面的了解，而且对“三项制度”行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度以及案件办理流程、程序等也有了更明确的认识。

本次培训在内容设置、老师选配上，省建设法制协会都给予了强有力的指导和帮助。

（通讯员 金寨县执法局谢予晖）

行政处罚权下放 促进基层治理法治化

新修订的行政处罚法自7月15日起施行。该部法律的一大亮点，是明确省、自治区、直辖市根据当地实际情况，可以决定将基层管理迫切需要的县级人民政府部门的行政处罚权交由能够有效承接的乡镇人民政府、街道办事处行使。

基层稳，天下平。基层治理，必须以法治为遵循。着眼推进基层社会治理的法治化，赋予乡镇街道一定的行政处罚权，是一个法治社会的题中之义。新修订的行政处罚法针对我国乡镇街道缺乏必要的行政处罚权，而难以适应基层社会治理实际需要的现状，通过立法把部分行政处罚权下放给乡镇街道，必将对基层社会的依法治理产生深远影响。

行政处罚是行政机关有效实施行政管理，保障法律、法规贯彻实施的重要手段。对于基层社会治理而言，行政处罚的重要性不言而喻。

长期以来，我国乡镇街道承担了大量服务职能和行政管理职责，其中很多行政管理职责需要通过行政执法来实现，但由于相关法律没有把乡镇街道确定为行政处

罚的实施主体，乡镇街道在基层社会治理中往往陷入“看得见的管不了，管得了的看不见”的尴尬境地。如此，不仅让行政执法难以在基层“打通最后一公里”，也迟滞了基层社会治理的法治化进程。鉴于此，把部分行政处罚权下放给乡镇街道，也就有了最为迫切的现实需要。

法无授权不可为。从依法行政的角度来讲，任何行政处罚的实施都须以得到授权为基本前提。没有上位法授予的必要法定权限，行政处罚的实施则必然是“师出无名”。

随着经济社会的发展，乡镇街道在基层社会治理中的地位愈发重要，尤其需要对其赋予较多的行政处罚权。在这种意义上，让乡镇街道拥有一定的行政处罚权，显然不可或缺。如此既能较好破解乡镇街道在行政执法中长期面临的“有责无权”困境，也能最大程度提升基层治理效果，不失为多赢的理性选择。

现代社会是一个复杂的利益型社会，不同主体之间往往存在着利益冲突。在基层治理中，乡镇街道处于矛盾纠纷化解的

第一线，没有一定的行政处罚权，是难以依法履职的。从以往的经验教训来看，一些原本可以就地化解的矛盾纠纷，因乡镇街道没有行政处罚权而不能及时处理，导致“小纠纷酿成大矛盾”的事件屡见不鲜。只有赋予乡镇街道一定的行政处罚权，才能让其法治的框架内，妥善就地处理各种矛盾纠纷，并通过这种良性循环，培育出“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的浓厚法治氛围，从而有力促进基层社会治理的法治化。

当然，行政处罚权的下放，也是利弊皆存。在充分肯定其所释放的正面效应同时，也应重视其背后潜在的负面影响。当

前，我国乡镇街道行政执法专业人员匮乏，其执法能力和执法水平与客观要求明显不符，行政处罚权下放基层后能否得到正确行使面临挑战，还需要提前确定应对措施，防止行政处罚权下放后出现负面效应。

一分部署，九分落实。行政处罚权的下放，对乡镇街道依法履行基层社会治理职责意义重大。乡镇街道要直面挑战，在上级行政执法机关的指导下，补齐自身专业知识欠缺、执法能力和执法水平不足的短板，努力交出一份正确行使行政处罚权的满意答卷，让其真正成为促进基层社会治理法治化的“加速器”。

（采编自中国建设报）

他山之石

浙江岱山：“5G 智慧多功能路灯”示范道路建成

日前，在浙江省舟山市岱县长河路，由3根5G智慧路灯杆和106根多功能杆组成的“5G智慧多功能路灯”示范道路项目完成建设，这是舟山市借助“多杆合一”

灯杆实现资源共享统筹利用的首次尝试，为后续同类项目推广提供了借鉴。

岱县长河路西起沿港中路，东至衢山大道，全长2.06公里，为岱山县主干道

之一。道路原有各类杆体 144 余根，根据岱山县智慧城市建设和市政基础设施智能化改造要求，自 2020 年 11 月起，岱山县按照“共享、集约、统筹”的理念，对该路各类指示牌杆、路灯杆、监控杆等进行全面梳理，决定将其改造成 5G 智慧路灯杆和“多杆合一”路灯杆。

照明作为路灯杆的主要功能更受到市民关注，岱山县在流量较大的三个十字路口设立了高亮型高杆灯，在路灯杆人行道一侧增添了辅灯，为市民夜间出行提供保障。此次应用的照明模块是最新的节能型 LED 灯盏，不仅在照明能力上超过以往，而且比传统路灯节能 57%。应用该新型路灯可显著降低城市照明设施能耗，为实现

“双碳”目标添砖加瓦。

此外，该示范道路布局了 3 根“黑科技”5G 智慧路灯杆。示范道路穿过的是城市核心区域，单独建造 5G 基站用地成本比较大，而通过 5G 灯杆布局基站则节约了资金。除了 5G 模块外，灯杆安装的信息屏连接着城市“智慧大脑”，不仅可通过远程管理和运维路灯设施，还能实现无线发布广告、气象、资讯等信息，以“互联网+路灯”智慧管理实现了城市数字化改革落地应用。此外，杆上还提供了“一键报警”和手机应急充电服务，为市民出行提供便利。

（采编自中国建设报）

案例选编

申请人应提供被申请人已收到政府信息公开申请的证明材料

【基本案情】

申请人：李某

被申请人：某住房和城乡建设主管部门

申请人通过省人民政府信息公开平台邮箱向被申请人提起信息公开申请。信息公开法定答复期限届满后，被申请人未作

出任何回复。申请人提出行政复议申请，要求复议机关确认被申请人未在法定期限内答复违法。经审查，复议机关认为，申请人提供的证据显示，其向被申请人发送信息公开申请的收件地址并非被申请人《政府信息公开指南》中公布负责接收政府信息公开申请材料的途径，该邮箱也并非是被申请人的工作邮箱，申请人无法证明被申请人收到了政府信息公开申请，根据《中华人民共和国行政复议法实施条例》第四十八条第一款第（二）项规定，复议机关决定驳回其复议申请。

【焦点问题评析】

本案的焦点问题在于，应当通过何种途径提交信息公开申请，并证明被申请人已收到该申请。

根据《中华人民共和国行政复议法实施条例》第二十一条第（一）项的规定，行政复议申请人认为被申请人不履行法定职责而提出复议申请的，应当提供其曾经要求被申请人履行法定职责而被申请人未履行的证明材料。本案中，申请人认为被申请人逾期未对其信息公开申请作出答复，应当提供被申请人已经收到该申请的证明材料，以及自行政机关收到该申请之日起已超过法定答复期限。

本案中，被申请人在其公布的《政府

信息公开指南》中明确规定，可以通过在省人民政府门户网站或省住房和城乡建设厅门户网站上填写电子版申请表，也可以通过信函、传真以及当面的方式提交申请，申请人应当按照上述指南的要求和指引向被申请人提出。然而，申请人选择通过电子邮箱方式向被申请人发送信息公开申请，并非《政府信息公开指南》中规定的申请方式，该邮箱亦非被申请人的工作邮箱。在此情况下，申请人未能提供证据证明被申请人收到信息公开申请，行政复议机关应当依法驳回其复议申请。

【办案体会】

对于政府信息公开案件，实践中经常会发生申请人与被申请人就是否收到申请，以及收到申请的时间各执一词的情形，行政复议机关应当结合双方提供的证据作出综合判断。对申请人主张已经提交了信息公开申请的，复议机关不能仅凭邮寄查询单号、电子邮件发送记录等就认为被申请人未履行或者逾期履行答复职责，而是应当结合申请人提交信息公开申请的方式，以及《中华人民共和国政府信息公开条例》中第二十九条、第三十一条的规定，判断申请人是否按照法定途径、样式，向指定机关提出信息公开申请。同时，基于便民的原则，行政机关应当注意及时查收申请

信息，需要与申请人确认时间的，应在合理期限内确认，保障申请人依法及时获取

政府信息的权利。

简讯

裕安区城管局（支队）组织召开重点工作表彰暨创城及作风建设推进大会

7月18日上午，裕安区城管局（支队）组织召开重点工作表彰暨创城及作风建设推进大会，局党组书记、局长邱和远出席会议并讲话，局领导班子成员参加会议，区委宣传部副部长、区文明实践中心主任艾武受邀出席会议，会议由局党组副书记、副局长沈平主持。各执法机构除值班人员外全员参加会议，中环洁（六安）环境服务有限公司列席会议。

会前，邀请原市政协四届副主席刘德新为全体参会人员上党史学习教育专题党课，深刻领悟习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，感悟思想伟力，汲取奋进力量。

会上，党组成员、副局长唐德明宣读了《关于2020年度先进党支部和优秀共产党员的决定》、区直工委《关于表彰优秀

共产党员、优秀党务工作者、先进党组和党费收缴先进个人的决定》以及《关于表彰2020年度区城管局赵镇等26名优秀队员的决定》。

艾武宣读了区委区政府致中环洁（六安）环境服务有限公司的感谢信，感谢他们在疫情防控中给予的大力支持和关心关爱，并对获奖人员进行了表彰。

会上，邱和远以《忠诚于党担使命 服务人民践初心》为题，分“不忘初心，始终保持共产党人先进本色；牢记使命，始终坚定理想信念担当作为；忠诚于党，始终厚植为民情怀暖心服务。”等三个部分为全局人员做了专题党课报告。

邱和远要求，要坚持目标导向，认清当前面临的严峻形势和担负的重要任务，发挥城管队伍创建全国文明城市排头兵、

尖刀队作用，持续推进城市管理精细化、文明创城常态化。要强化作风建设，完善制度建设，执法队伍严格考核奖惩。要加强廉政建设，增强自律意识，加大执法队伍政治思想廉政教育力度，树立红线意识，筑牢底线思维。

会上，邱和远还就下步创城和城区防汛以及渣土转运、环卫作业等工作进行了部署。

（通讯员 裕安区城管局范学）

绩溪：门前三包“曝光台”为城市颜值“加分”

近年来，为了进一步推进精细化城市管理，推进文明创建常态化，绩溪县城管执法局在“绩溪城管公众号”设立了“曝光台”，对不支持、不配合“门前三包”的经营户进行即时曝光。同时，邀请市民一起来做市容环境整治的“监督员”，对占道经营、渣土乱倒、设施破损等以及一些长期得不到解决的，困扰市民群众已久的问题进行爆料，为建设“美丽绩溪”出一份力。

对“曝光台”曝露的问题，城管执法局立即跟进，对曝光的人和事进行密切沟通和反馈，做到事事有回应，件件有着落。

门前三包“曝光台”自5月推行以来，绩溪县城管执法局根据“曝光”问题，持续加大巡查管控力度，开展高频度、无死角的巡查，确保第一时间发现、处置、解决问题。及时密切进行整改结果跟踪，督促加大力度解决。

目前，“曝光台”已发布14期，共160多例，曝光问题基本得到了及时解决，有力规范了市容环境秩序，提升了城市颜值。

（通讯员 绩溪县城管执法局周明助）

三山经开区城管局开展行政处罚法宣贯工作

1月22日，十三届全国人大常委会第二十五次会议表决通过了新修订的《中华

人民共和国行政处罚法》，自2021年7月15日起施行。

为了学习好、宣传好、贯彻好新修订的行政处罚法，坚持依法行政、文明执法，近日，芜湖市三山经开区城市管理局印发了《宣传贯彻〈中华人民共和国行政处罚法〉（2021 修订）实施方案》，全面启动新修订的行政处罚法宣贯工作。该局选取了全国人大网、学习时报等媒体刊发的法律专业人士文章，组织编印了《〈中华人民共

和国行政处罚法〉学习读本》，制作了行政处罚法修订对照表等相关宣贯资料。

下一步，该局计划邀请相关法律专家开展集中授课，同时，组织执法人员开展学法用法专题学习活动，持续开展行政处罚法集中宣贯活动。

（通讯员 芜湖市三山区城管局陈锐）

太湖县房管中心全力做好台风“烟花”防范应对工作

为全力做好台风“烟花”防范应对工作，太湖县房管中心及时落实防汛防台风各项要求，坚决保障人民群众生命财产安全。

一是高度重视，积极部署。7 月 24 日晚上，太湖县房管中心迅速召开台风“烟花”防范应对工作专题部署会，传达学习省、市、县相关会议和文件精神，要求中心上下坚决克服麻痹思想，迅速进入防汛防台状态，聚焦薄弱环节、重点领域，强化排查巡查、隐患整治、应急准备，坚决打赢台风“烟花”防御这场硬战。

二是做好防范，重点排查。7 月 25 日，太湖县房管中心分班分片对全县物业小区和直管公房进行全面督查，要求物业服务

企业对小区电梯井、排水泵、地下车库入口排水等开展专项检查，做好排水设备和防汛物资准备。协调属地政府对本辖区的危险房屋进行全面检查，对徐桥、老城所有直管公房户进行巡查，将视情做好转移安置工作。

三是严肃纪律，压实责任。强化值班值守，严格执行领导带班和 24 小时值班制度，及时处置突发事件。太湖县房管中心严格落实每日信息逐级统计上报制度，确保防御工作信息通畅、有力有序有效。

（通讯员 太湖县房地产管理中心梅奎）

