

# 建设之法

## JIAN SHE YU FA

报：住房和城乡建设部法规司、住房和城乡建设部城市管理监督局。  
送：各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源委（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局及法制工作机构。本省人大常委会城建环资工委、省人大常委会法工委、省司法厅、省民间组织管理局；省住房和城乡建设厅、各位厅领导、厅机关各处室；各市、县住房和城乡建设行业主管部门。  
发：协会会员。

安徽省建设法制协会办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路 996 号  
省城乡规划建设大厦 406 室。

安徽省建设法制协会网址：[www.ahjsfzxh.com](http://www.ahjsfzxh.com)

邮政编码：230091 联系电话：0551-62871242 62878836（兼传真）



## 大爱天柱 情系天下

天柱山位于安庆市潜山市西部，为大别山脉余脉，因主峰如“一柱擎天”而得名，又名皖山，安徽省简称“皖”即源于此。1982年被国务院批准为首批国家级重点风景名胜区，后相继被批准为国家森林公园、国家地质公园、国家自然与文化遗产地、国家AAAAA级旅游景区、世界地质公园，为安徽省三大名山之一。风景名胜区规划面积102.72平方公里，分三祖寺、九井河、虎头崖、马祖庵、主峰、后山、龙潭河和大龙窝八大景区，外围保护带面积为201.3平方公里。

天柱山历史悠久，人文景观纷呈荟萃，有着“安徽之源、京剧之祖、禅宗之地、黄梅之乡”的美誉，又被称为“七仙女的故乡”。这里自然景观雄奇灵秀，拥有我国唯一、全球揭露面积最大、暴露最深的超高压变质带，独特的花岗岩峰丛地貌奇观，既具北山之雄，又具南岭之秀，奇峰、怪石、幽洞、飞瀑星罗密布。这里生态环境优良，生物丰富多样，森林覆盖率达97%以上，负氧离子含量极高，被誉为“绿色博物馆”“天然大氧吧”，加之地质构造形成了独特的磁场、气场，是休闲、度假、养生的绝佳胜地。天柱养生功法吸引了俄罗斯前总理基里延科、现任副总理特鲁特涅夫等经常到此度假养生。其中，基里延科先后3次到天柱山度假，并盛赞天柱山是神奇的地方，特鲁特涅夫16次到天柱山，对天柱山感情深厚。天柱山与俄罗斯开展文化旅游交流活动日益频繁，天柱山下“俄罗斯村”正走出国门、迈向世界。

“十三五”以来，天柱山风景区秉承“三牛”精神，持续加强规划保护和合理利用，不断完善基础服务设施建设，景区环境更加优质，旅游业态更加丰富，推动旅游经济高质量发展。龙潭河、三祖寺景区控制性详规及森林公园、地质公园规划顺利获批，龙潭河景区综合开发、东关游线恢复、天柱山庄改造等项目稳步推进。高山滑雪、天仙峡、魔幻森林、户外拓展、石斛基地等旅游项目业已建成，引进低空飞行、9E高空玻璃桥和玻璃水滑道等新业态，举办长板速降、溯溪越野等国际体育赛事，打造海心谷、陋室邂逅、天鹅堡等环天柱山精品民宿群。新天柱、新景观、新形象得到了海内外广大游客的广泛赞誉，皖山皖水、皖风皖韵让人如入仙境，流连忘返。

# 建设之法

## JIAN SHE YU FA

### 目录

省住房和城乡建设厅召开中心组（扩大）学习会传达  
学习习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神

#### 协会活动

省建设法制协会功能型党支部开展党建活动

#### 会员动态

1. 界首市住建局开展复工复产安全生产大检查
2. 淮南市城乡建设局开展法治讲座
3. 广德市住建局开展送法进社区

#### 政策之音

省住房和城乡建设厅关于印发《2022年全省城市管理监督执法  
工作要点》的通知

#### 城管风采

1. 滁州城管多措并举持续推进“强转树”专项行动工作
2. 淮南城管局有奖邀请市民来“找茬”
3. 铜陵城管着力推进道路扬尘整治

#### 法制建设

安庆出台《安庆市城市房屋租赁安全管理办法（试行）》

#### 他山之石

陕西实施城镇燃气安全网格化监管

#### 案例选编

行政处罚中放弃听证权利如何认定

#### 简讯

1. 六安市裕安区安置小区物业管理问题实行整改销号
2. 南陵县城管执法大队开展集中整治行动
3. 绩溪城管对违法乱贴小广告行为“零容忍”



2022年第03期  
(总第149期)

行业法治信息 普法学习交流

业务主管：安徽省住房和城乡建设厅

主办单位：安徽省建设法制协会

发送对象：本协会会员、全省各市（县、区）住房和城乡建设主管部门及负责人、有关执法机构及负责人；各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源局（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局；相关大学、律所、法制研究机构等单位。

办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路  
996号城乡规划建设大厦406室

邮政编码：230091

联系电话：0551-62871242

传 真：0551-62878836

投稿邮箱：1105937248@qq.com

协会常务理事单位：

安徽峻祥物业服务有限公司  
宿州市云天物业服务有限公司  
合肥上华工程设计有限公司  
北京盈科（合肥）律师事务所  
湖南省第六工程有限公司安徽分公司  
广州市第一市政工程有限公司  
安徽通达理工程安装有限公司  
合肥皖能吊装工程有限公司  
合肥晟丰起重设备安装有限公司  
安徽慧博建设有限公司  
含山县和源水泥制品有限公司  
安徽华星智能停车设备有限公司  
合肥中诚大有信息科技有限公司  
安徽新媒正虹环境科技有限公司  
合肥盛文优路教育科技有限公司

封面摄影：天柱山主峰

## 省住房和城乡建设厅召开中心组（扩大）学习会传达 学习习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神



3月15日，省住房和城乡建设厅召开党组理论学习中心组（扩大）学习会，传达学习贯彻习近平总书记在两会期间发表的重要讲话和全国两会精神，以及3月14日全省领导干部会议精神，研究部署贯彻落实工作。厅党组书记、厅长贺懋燮

主持会议并讲话。在厅领导，厅机关、厅直单位全体干部职工参加了会议。

贺懋燮指出，这次全国两会是在我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次盛会。习近平总书记在全国两

会期间发表的一系列重要讲话，高屋建瓴、思想深刻，内涵丰富、指向明确，充分体现了大党大国领袖的崇高风范、卓越非凡的政治智慧、不负人民的深厚情怀，是新征程上把握历史主动、夺取新的胜利的重要遵循。

贺懋燮强调，全厅上下要聚焦学习要件，深刻领会把握习近平总书记关于“五个必由之路”、“五个有利条件”、法治建设、推进绿色低碳发展、加强常态化疫情防控等重要论述精神，坚定历史自信，增强衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉。

贺懋燮强调，要强化工作结合，全面贯彻“两会”关于稳增长、稳市场主体、

深化改革开放、兜牢民生底线等各项部署，聚力攻坚信访矛盾“燃点”、住房保障“难点”、城乡建设“重点”、群众关切“热点”、事业发展“堵点”，担当历史使命，推动住房城乡建设事业高质量发展。

贺懋燮强调，要创新方式方法，注重统筹，突出叠加耦合性；注重协作，突出整体协同性；注重比肩，突出见贤思齐性；注重流程，突出清单闭环性，把握历史主动，切实提高工作实践生动性和整体性。

会议还学习了其他有关内容，并集中观看了《应急使命·2021》抗震救灾演习电视专题片。

（采编自住建厅网站）

协会活动

## 省建设法制协会功能型党支部开展党建活动

为深入贯彻落实习近平总书记关于新时代文明实践志愿服务重要指示批示精神，充分发挥协会作为“全省住房城乡建设系统学雷锋活动示范点”的作用。3月3日上

午，安徽省建设法制协会功能型党支部党员参加了省住建厅组织开展的“为民办实事 为企优环境”学雷锋志愿服务活动。



在活动现场，支部党员围绕《安徽省物业管理条例》和《安徽省生活垃圾分类管理条例》等相关内容，向居民介绍如何区分“黑白合同”以及“如何熟悉垃圾分类”



等知识，并向社区居民免费发放相关法律、法规书籍和知识宣传手册。

社区居民表示，通过学习了解《安徽省生活垃圾分类管理条例》等相关法律知识，不仅提高了生活垃圾分类方面的法律意识，而且为创造小区良好的居住环境提供了有益的帮助。

活动结束后，协会党员表示今后将积极开展志愿服务，勇担服务社会之责，努力发挥协会党员作用，为弘扬法治精神，作出积极贡献。

(协会秘书处)

会员动态

### 界首市住建局开展复工复产安全生产大检查

进入3月以来，界首市各建筑企业迎来复工复产高峰，为预防和遏制建设行业安全生产事故的发生，为全国“两会”的胜利召开创造良好的安全生产环境，日前界首市住房和城乡建设局下发《关于开展节后复工和全国“两会”期间安全生产大检查的通知》，进一步树牢安全发展理念，压实安全生产责任。

为进一步强化企业复工复产安全防范“六个必须”措施落实，界首市建筑质量安全管理服务中心主动作为，成立专班队伍，明确分工，每天深入到全市各在

建房屋建筑和市政基础设施工程现场、燃气经营企业及站点，重点检查作业人员持证上岗、安全责任落实、安全技术交底、安全教育、安全隐患排查整治等情况。并要求企业及施工单位强化安全生产意识，紧绷安全弦，严格落实安全生产主体责任，同时要结合建筑施工领域特点，制定复工复产方案和安全检查清单，扎实做好复工复产安全生产工作，坚决防范安全生产事故发生。

目前，全市各建筑企业、施工单位、燃气经营企业及站点都在按照《通知》要

求，认真做好从业人员思想动态，做好岗前安全教育培训和技术交底，落实疫情防控措施，加强安全隐患自查，针对自查出的问题隐患，将在市住建局和市建筑质量安全监督管理服务中心的监督指导下，及

时整改到位，确保安全生产工作平稳有序，实现全年安全生产形势的良好开局。

(通讯员 界首市住建局谢树立、姜军)

## 淮南市城乡建设局开展法治讲座

为全面、深刻、准确理解把握行政执法相关知识，推进行政执法责任制落实，提高全局依法行政能力，进一步推进法治政府建设，3月11日上午，淮南市城乡建设局举办了行政法专题辅导讲座。局领导班子、全体工作人员、局属单位领导班子以及相关科室负责人参与讲座并认真聆听。

通过本次讲座淮南市住建系统对认识全面依法治国的现实内涵，推动依法治建的任务内涵，有重大理论和现实意义。

最后，淮南市城乡建设局党组成员、副局长姚永就规范住房城乡建设各项工作提出两点要求：一是要深入学习领会，坚持正确的政治方向，把增强法治意识和推动住房和城乡建设结合起来。二是要强化执法能力，注重实践，坚持依法行政，为住房城乡建设高质量发展筑牢法治根基。

(通讯员 淮南市城乡建设局翟晶晶)

## 广德市住建局开展送法进社区

为深入学习贯彻习近平法治思想、大力弘扬宪法精神、普及民法典内容，按照“机关集中学法”活动要求，正值“3.1国际民

防日”之际，广德市住建局在万桂山社区以“国际民防日”为主题，开展了送法进社区活动。



活动现场，局志愿者通过开设咨询台现场讲解、摆放防空防灾知识宣传展板、播放人防（民防）宣传视频等形式，重点向社区居民宣传人防（民防）基本知识和防灾减灾、自救互救等应急措施，并发放《居民防空防灾知识手册》、《学生人防知识读本》及宣传单共计400余份，增强广大群众的国防人防观念和防灾避险意识，构建牢固的“护民之盾”。

同时，该局结合“谁执法谁普法”法

治宣传活动，向社区居民发放习近平法治思想、宪法及民法典等宣传单页，面对面地向大家普及守法、懂法的重要性及日常生活中涉及到的法律常识，如未成年人充值打赏、小区高空抛物、建筑物的损害责任等内容。

下一步，广德市住建局将持续开展形式多样、内容丰富的送法进社区活动。

(通讯员 广德市住建局金亚运)

## 省住房和城乡建设厅关于印发《2022 年全省城市管理 监督执法工作要点》的通知

建督函〔2022〕196 号

各市住房城乡建设局（城乡建设局）、城市管理局（城管执法局），广德市、宿松县住房城乡建设局、城市管理局（城管执法局）：

为聚焦精准精细、拉高标杆、打造干净整洁有序城市，加快构建城市治理高质量发展新格局，根据全省住房城乡建设工

作会议安排部署，现将《2022 年全省城市管理监督执法工作要点》印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

2022 年 3 月 16 日

### 2022 年全省城市管理监督执法工作要点

2022 年，全省城市管理监督执法的工作思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，认真落实省委省政府决策部署，以打造干净整洁有序城市为目标，聚焦精准

精细，对标对表长三角先进地区，争先进位、争创一流，加快构建城市治理高质量发展新格局，为加快建设现代化美好安徽作出更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

#### 一、推进城市生活垃圾分类

（一）坚持法规政策引领。抓好《安

徽省生活垃圾分类管理条例》《关于进一步推进生活垃圾分类工作的实施方案》贯彻落实，统筹生活垃圾分类各环节工作任务，督促各市、县（市）加大落实“一把手”亲自抓，党政齐抓共管、有关部门各负其责、全社会协同配合的工作格局。

（二）加强垃圾分类处理系统建设。督导落实《住房和城乡建设部办公厅等 11 部门关于依法推动生活垃圾分类工作的通知》要求和 2022 年度全省城市生活垃圾等处理重点项目计划，指导设区市合理布局建设分类收集站点，配备适量转运车辆，加快生活垃圾焚烧处理设施建设，确保 2023 年实现“100% 进行焚烧”，持续补齐厨余垃圾处理设施短板。加快垃圾分类信息化建设。

（三）聚力推进生活垃圾分类扩面提质。全面落实《2022 年度全省生活垃圾分类工作计划》（皖垃分办〔2022〕1 号），指导各市因地制宜，认真研究制定年度垃圾分类方案计划，加快垃圾分类扩面提质工作，确保年底前各设区市至少有一个区要实现生活垃圾分类全覆盖目标任务；组织第三方开展工作评估。

（四）持续推进生活垃圾填埋场规范化整治专项行动。根据《安徽省生活垃圾填埋场规范化整治专项行动方案》要求，规范运行管理，对照“零填埋”要求尽早

启动封场建设；加快生活垃圾填埋场整治，对照“一场一策”整治台账，逐项清零销号，确保 2022 年底前完成规范化整治任务。

#### 二、强化建筑垃圾管理

（一）加强统筹谋划协调推进。各地要强化政府主体责任，抓紧建立健全建筑垃圾分类、处理及资源化利用体制机制，强化建筑垃圾污染防治工作，建立住房城乡建设、城市管理、发展改革、经信、公安、生态环境等部门的协同推进机制。

（二）加快资源化处理设施建设。制定完善包括源头减量、分类处理、消纳设施和场所布局及建设等在内的建筑垃圾污染防治工作规划，明确年度目标，细化任务分解，按照确保到 2023 年底前实现各市、县建成资源化利用设施或消纳场所的要求，抓紧推进落实。

（三）加强建筑垃圾全过程管理。严格执行施工单位编制建筑垃圾处理方案及采取污染防治措施备案制度。严格实施建筑垃圾运输定时间、定路线、定倾倒地点的管理，规范运输车辆编号、标识、封闭运输，做到建筑垃圾无尘化运输和全程动态智慧化监管。

（四）开展建筑垃圾存量排查治理。全面梳理排查存量建筑垃圾，建立建筑垃圾堆放场所常态化监测机制，切实消除安全隐患。对现有存量建筑垃圾，要有计划

地转移至建筑垃圾资源化利用设施进行处理或规范处置。对清理后尚剩余建筑垃圾残渣的堆放场地，要及时实施生态修复。

### 三、推进城市精细化管理

**（一）全面开展市容环境专项治理。**按照全国文明城市测评标准体系和市容市貌有关标准规范，聚焦群众反映强烈的市容环境突出问题和天天有感的关键小事，加大治脏、治乱、治差工作力度，围绕环境卫生、街面秩序、人行道净化、户外广告、架空缆线等重点整治事项，有序开展市容环境专项治理。

**（二）持续抓好“三个示范”。**坚持以“示范道路”“示范街区”“示范小区”的试点示范为抓手，对标国家和长三角先进地区标准，指导各市因城施策，全面提升城市品质和精细化管理水平。组织第三方评估机构，赴各市、县实地开展城市管理效能评价工作。

**（三）推进数字化环卫运营服务。**提升智慧环卫管理信息化水平，探索智能洗扫设备应用场景，加强新能源环卫车辆的替代改造，提高城市道路清扫保洁智能化作业水平。选择有条件的地区开展智慧环卫运营试点。

### 四、提升执法能力水平

**（一）加强执法队伍标准化建设。**巩固深化“强基础、转作风、树形象”专项行动，

规范执法人员、着装和装备管理，多层次多渠道开展执法人员教育培训活动，严格落实新招录执法人员初任培训制度。市、县城管执法部门要加强对县（区）、乡镇（街道）城管执法队伍建设的指导、监督、考核，制定完善监督考核办法和有关标准。

**（二）推进执法行为规范化建设。**严格遵守执法行为规范，严格规范公正文明执法，加强执法衔接、协作。加强现场执法管理，严禁随意采取强制执行措施，杜绝粗暴执法、过激执法。试点开展住房城乡建设领域巡查工作。推进长三角一体化城管执法协作，开展跨区域执法协助、案件移交规程制度研究。规范城市综合执法领域基层政务公开标准化规范化工作。

**（三）提升为民服务精准化水平。**拓展群众参与城市治理渠道，畅通群众交流、参与和监督城市管理工作的渠道，通过热线、APP、“城管体验日”、商户自治等方式方法，了解群众诉求，提升服务水平，激发群众参与热情。

### 五、推进城市治理方式创新

**（一）全面加快城市运行管理服务平台建设。**推动城市治理“一网统管”，推进省级平台建设，开展平台建设相关文件标准培训。督促指导各市建立协调推进机制，明确牵头部门和分工责任，制定工作方案，积极稳妥、集约节约推进市级平台

建设。

**（二）丰富应用场景建设。**依托城市运行管理服务平台，在市容环卫、市政公用、园林绿化等领域开发智慧场景应用，提升管理效能。加快建设城管执法人员管理信息子系统，实现人员基本信息、执法证件、案件信息、岗位状态、装备配置等信息的采集录入并及时更新。

**（三）推进城市管理进社区。**市、县城市管理执法部门要出台具体办法，推动城市管理执法和社区工作协同联动，建立社区居委会、城管队员、物业服务企业、居民代表四方共同参与的协调议事工作机制，统筹协调各有关部门，及时解决社区内城市管理领域违法违规问题。

### 六、加强城市管理行业建设

**（一）加强党建引领。**树牢政治机关意识，严守政治纪律、政治规矩，增强衷心拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉。巩固拓展党史学习教育成果，切实做到以党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，用实际业绩展示学习成效。

**（二）切实加强作风建设。**要以争当“五个住建人”为主题，全面开展“作风建设

年”活动，以“快查实、快整改、快服务”的真抓实干作风，为民办实事、为企优环境。加强城市管理和综合执法领域信访事项的源头预防和风险研判，努力化解矛盾，维护群众合法权益。

**（三）加强安全风险防控。**坚持人民至上、生命至上，防范化解行业领域重大风险。完成城市生命线安全监测工程一期建设任务，有序启动二期工程建设。强化城市管理日常巡查工作，对人员密集、问题易发多发的重点场所、区域提高巡查频率，及时消除安全隐患。加强生活垃圾填埋场、焚烧厂、厨余垃圾处理厂及转运站等城市环卫设施安全运行管理。加强对城市户外广告、门店牌匾、窨井盖等设施部件的安全管控。统筹抓好疫情防控常态化条件下的城市管理监督工作。持续推进涉及高铁、普铁、高速沿线环境安全隐患排查整治工作。加强食品安全工作。持续开展“扫黄打非”工作，持续做好生活无着的流浪乞讨人员救助管理等工作。

（采编自住建厅网站）

## 滁州城管多措并举持续推进“强转树”专项行动工作

2021年，滁州市城管系统认真组织实施“强转树”专项行动，进一步加强城市管理执法队伍标准化、规范化、精准化建设，树立新时代城市执法队伍新形象，提升执法能力水平。

**党建引领，队伍素质有提升。**滁州市城管局通过开展知识培训、现场执法、以案说法等教育方式树牢城管队员为民意识。并通过组织开展专家授课、轮训训练、编发《城管执法手册》等训练方式，使城管系统干部职工的政治素质、理论素养、业务能力登上了新台阶。

**服务引领，干部作风有好转。**该局严格遵循“事前提示，事中指导，事后回访”制度，坚持“堵疏结合、以疏为主”原则，在市区规划便民摊点，设置标示牌，引导便民摊点有序经营；通过静音护考活动，

为中高考保驾护航；广泛开展“城管蓝”护学行动，对城区中、小学周边市容环境集中组织整治，为学生营造安全、文明、卫生的市容环境；依托智慧城管系统，加大对不文明行为随手拍力度，奋力打造全国文明城市典范城市。

**法治引领，执法水平上台阶。**滁州市城管局坚持行政执法“三项制度”，认真落实公示、记录、审核三项制度，对立案处罚的案件及时网上公示；进一步完善执法记录制度，依托执法全过程记录仪等设备，通过文字、音像等记录执法全过程；高质量完成中央和省环保督察交办问题，持续开展扬尘、工程渣土、油烟污染等方面整治行动。

(通讯员 滁州市城管执法局张登峰)

## 淮南城管局有奖邀请市民来“找茬”

为及时发现反映城市管理问题，形成全社会共同关注和维护城市环境的良好氛围，

2018年1月，淮南市城管局研发的“市民通—随手拍”APP软件正式投入使用。

为做好“市民通—随手拍”APP软件的宣传推广工作，该局制定了《淮南市“市民通—随手拍”投诉反映城市管理问题奖励实施办法》，并进行广泛宣传，同时对下载使用“市民通—随手拍”软件，积极参与反映城市管理问题的市民按规定给予相应的话费奖励，积极引导广大市民参与城市管理，收到良好的社会效果。

2021年，淮南市城管局结合智慧城管项目建设，对“市民通—随手拍”APP软件进行了升级，新增了车辆违停、罚款扫码、在线缴费等功能，同时还增加了城区公共自行车站点、公厕、菜市场等公共服务设施位置查询功能，有效的解决了违停车主处理违章业务缴费不方便和群众查找公厕

困难等便民服务难题。2021年12月，“市民通—随手拍”APP软件又实现与“皖事通”APP软件数据对接，在皖事通APP中上线了城管文明随手拍小程序，市民只要手机安装有皖事通APP，即可直接搜索、使用随手拍功能反映城市管理问题，进一步方便广大市民参与到城市管理工作中来。

截至2022年1月，淮南市城管局通过“市民通—随手拍”APP共收到投诉反映城市管理问题6881件，其中有效案件5607件，均已及时受理、督办完结。累计奖励获奖市民683人次，已向参与活动获奖市民发放话费奖励66490元。

(通讯员 淮南市城管局宋辉)

## 铜陵城管着力推进道路扬尘整治

为维护市容环境整洁、改善城市空气质量，铜陵市城管局建泼支队认真贯彻落实省市关于扬尘治理工作的相关要求，将扬尘治理作为全年工作的重中之重，创新机制、从严监管、着力推进，取得了明显成效。

### 一、强化领导，创新工作机制

铜陵市城管局建泼支队将横港片区扬

尘污染作为突出问题，强化处理，全面落实领导带班制度，合理调度，组建5个执法小组，在滨江大道设立执勤点，全体执法人员坚持白班与夜班轮流上岗，采取覆盖式巡回检查和定点蹲守查处相结合的方式，保证路面巡查24小时不间断。对车厢挡板积尘严重、未冲洗直接驶出码头、未采取盖篷布、箱式运输等密闭措施造成抛

洒滴漏的违规运输行为坚决做到严厉查处，不放过每一起道路泼洒事件。对于群众的举报投诉，第一时间赶到现场处置，坚决做到“发现一起、处理一起、警示一片”。截止目前，对横港片区的滨江大道、铜都大道、铜官大道等重点路段开展多次专项整治行动，共出动巡查人员 2400 余人次，执法车辆 1200 车次，巡查公里数约 4 万 2 千公里，警告教育车辆驾驶员 300 余次，查处篷布未遮盖密闭、带泥上路、随意抛洒遗漏等各类违法运输货物行为 312 起，行政处罚 161750 元。

## 二、转变思路，推行源头治理

对于扬尘污染治理，该局建泼支队及时转变工作思路，从源头上抓起，实现由“事后处罚”转向“事前防控”，从路面巡查转向溯源管理，加强对滨江大道沿线码头、货场的督查检查，督促内部道路积尘严重、冲洗水槽水压不够无法有效冲洗干净车身、出入口道路未做硬化、散装物料堆放未覆盖的责任单位及时进行整改。

## 三、细化标准，提高精细化管理水平

该局建泼支队努力以“绣花功夫”抓

好扬尘治理工作，加强标准化运输管理，督促运输煤炭、铁精粉、沙石等散装流体物料的车辆落实市环保、公路部门有关密封管理的要求。同时，严格要求码头、货场做到“四到位、两及时”：冲洗水压到位（慢速过，高压冲）、出场车辆车身车轮清洁到位、出入口道路硬化到位、场内散装物料按标准覆盖到位；场内道路清扫保洁要及时、更换冲洗水槽污水、清理淤泥要及时。

## 四、砥砺前行，多措并举加强扬尘治理

该局建泼支队将紧紧围绕环境保护新要求，积极探索信息化手段，利用视频监控系統，结合数字城管，全方位开展道路泼洒和扬尘治理工作，实现由“死看硬守”向源头管理的转变，实现由“单打独斗”向部门联动的转变，通过苦干、实干加巧干，着力破解道路泼洒和扬尘污染问题，为打赢蓝天保卫战和城市高质量发展贡献城管力量。

（通讯员 铜陵市城管局汪玉科）

# 安庆出台《安庆市城市房屋租赁安全管理办法(试行)》

为城市房屋租赁安全事关公共安全和公民人身财产安全，安庆市出台了《安庆市城市房屋租赁安全管理办法(试行)》(以下简称《办法》)，自 2022 年 2 月 27 日起正式施行。

该《办法》共八章，四十六条。第一章是总则部分，明确《办法》适用范围以及房屋租赁等相关名词定义。第二章是管理职责部分，规定市、县政府、乡镇、街道和相关行业主管部门的监管职责。第三章是租赁登记部分，就房屋租赁过程中的合同、登记备案期限、流程等进行了规定。第四章是结构安全部分，明确了房租租赁

管理中与结构安全相关的具体规定。第五章是治安安全，规定了房租租赁中治安领域的相关安全管理规定。第六章是消防安全，对房屋租赁安全管理中的消防问题进行了规定。第七章是责任追究部分，明确了出租人、承租人违反《办法》规定具体的责任追究部门，以及对公职人员不履行《办法》规定的责任追究条款。

《办法》还在适用范围、职责部分、运行机制和责任追究等方面做出了创新举措。

（采编自安庆市人民政府）

他山之石

# 陕西实施城镇燃气安全网格化监管

为消除城镇燃气安全风险隐患、坚决防范燃气安全事故发生，近日，陕西省住

房和城乡建设厅印发了《关于实施城镇燃气安全网格化监管的通知》(以下简称《通

知》)，形成全覆盖、全方位、条块管理、分级负责的安全监管网格。

《通知》强调，在全省城镇燃气安全监管领域建立市（区）、县（区）、企业三级网格化管理体系，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则，明确各级网格长、网格员的监管职责，各网格长、网格员对下一级网格长、网格员工作开展情况进行抽查，层层压实城镇燃气安全监管责任。各级网格要全面掌握责任区域的城镇燃气安全管理情况，并与相关部门加强工作协调，开展联合整治。设置网格化监管信息公示牌，将企业等所处的网格、基本信息、各级网格长、网格员的信息及监督电话公示告知，提高城镇燃气安全网格化监管的社会知晓度，增强监管人员的责任意识和服务意识。

《通知》要求，各市（区）应结合本地实际制定实施方案，认真梳理辖区城镇燃气场站、设施，液化石油气企业和用户端清单。自3月起为组织实施阶段，各市（区）应严格落实网格化监管制度，做好动态调整，确保城镇燃气安全管理各环节链条都处于严格监管之下。

《通知》指出，要充分发挥网格化管理优势，切实做到安全管理全覆盖，监管责任层层落实。结合全省城镇燃气安全隐患排查整治工作，对本地区燃气企业、燃气基础设施、燃气安全运行情况等全面摸底排查，抓实抓好问题整改，建立健全问题隐患台账清单和整改台账清单，确保燃气安全。

（采编自中国建设报）

2021年8月，被申请人以申请人对项目重大分部分项工程安全管理不严格，管控措施不到位，负事故领导责任为由，对其处责令停止一级注册建造师执业6个月的处罚。申请人认为被申请人在听证申请期限届满前作出处罚决定，未保障其听证权利，提起行政复议，要求撤销该处罚决定。被申请人辩称其已向申请人送达了行政处罚意见告知书，并告知申请人享有听证权利，但申请人当场口头表示不申请听证，行政处罚决定合法。经审查，行政复议机关撤销了被申请人作出的行政处罚。

#### 焦点问题

本案的焦点问题是：

如何认定当事人已放弃了听证权利？

行政复议机关认为：

当事人的听证权利为重大程序权利，根据《中华人民共和国行政处罚法》规定，当事人要求听证的，应当在行政机关告知后五日内提出。当事人未明确表示放弃听证的，行政机关应当等五日申请听证期限届满后，再进行下一程序；当事人放弃听证的，应当以书面形式提出，或者在预定格式文书上签字确认。对于明确放弃听证

的，行政机关可以进入下一程序，不必等到五日期满。本案中，被申请人不能仅以申请人的口头表示就认定申请人放弃了听证权利。据此，行政复议机关撤销了被申请人作出的行政处罚。

#### 案件提示

听证权利是行政相对人的法定权利，行政机关在作出处罚决定前，应当告知相对人有申请听证的权利。《中华人民共和国行政处罚法》的规定是法律授予相对人听证权的授权型规范，同时也是禁止在相对人尚未丧失听证权的法定期限内作出处罚决定的禁止性规范。

行政相对人的权利为公法上的权利，即公民面对行政机关时享有自由，该自由既包括“为”的自由，也包括“不为”的自由。相对人权力的行使取决于其本人意思的表示，既可以选择行使，也可以选择放弃。相对人对听证权利的放弃是法律所赋予的对程序权利的处分，只要出于相对人明确、真实的意思表示，放弃行为就对其本人和行政机关产生约束力。

（采编自中国建设报）

### 案例选编

## 行政处罚中放弃听证权利如何认定

#### 基本案情

行政复议申请人：黄某

行政复议被申请人：某省住房和城乡建设厅

建设厅

## 六安市裕安区安置小区物业管理问题实行整改销号

根据征补安置突出问题整治专项行动领导小组安排，结合“我为群众办实事”实践活动，深化“以人民为中心的发展思想”专题学习教育，六安市裕安区城管局对城区安置小区物业管理突出问题实行整改销号。

**形成合力，齐抓共管。**裕安区城管局联合各成员单位针对小区物业管理服务“不作为、慢作为、乱作为”等现象，对标对表展开“地毯式”摸排，从小区建筑面积、入驻户数、是否纳入两补一化或老旧小区改造等多个方面进行详细梳理登记，强化社区、物业的责任意识和参与管理服务能力。

**拉出清单，挂图作战。**该局梳理摸排 24 个小区，涉及 23250 户业主，将乱堆放存在安全隐患、楼栋装饰线条出现渗水、电梯使用年限久经常出现故障、蓄养家禽

等 54 个突出问题仔细登记，研究共性问题 and 个性问题，理清脉络，找准症结，提出具体整改措施。

**限期整改，逐项销号。**裕安区城管局坚持以问题为导向，紧盯问题清单，明确完成时限，责任到人，实行挂号督办、对账销号，解决顽固性问题，形成整改报告。建立健全矛盾化解长效机制，并逐步加以完善。推进执法进小区，区物业管理中心严格落实考核制度，敦促物业公司对照合同承诺找差距，细化工作措施，提升管理水平。

截至目前，安置小区物业管理问题整改目前已办结 12 个。

（通讯员 六安市裕安区城市管理行政执法局范学）

## 南陵县城管执法大队开展集中整治行动

为大力推进人民城市建设，持续巩固全国文明城市创建成果，提高市民群众文明意识，提升城市文明水平，南陵县城管执法大队结合“三不乱 文明行”城市品质提升专项行动，对县城区电动车销售、修理门店存在出店经营、占道维修、物品乱堆放等占道经营违规行为，开展专项集中整治行动。

整治中，执法人员对县城区电动车门店进行摸底调查登记，并逐户上门宣传，劝导经营户规范经营，不允许出店占道经营、占道维修，要求商户尽快将门店前的僵尸车、乱堆放的材料清理干净，落实“门前三包”责任。

此次整治行动，共出动 15 名执法人员，3 辆执法车，1 辆拖车，规范电动车门店 20 余户，针对仍将电动车和经营工具摆在店外未清理的商户，执法人员依法对占道车辆、工具进行依法先行登记保存，截止目前，已依法先行登记保存电动车 9 辆。

下一步，南陵县城管执法大队将落实网格化监管责任，加大日常巡查频次，督促商家履行“门前三包”责任，并不定期开展集中整治，全面建立长效管理机制，巩固专项集中整治成果，切实维护良好市容环境秩序。

（通讯员 南陵县城管局赵俊、钱玉静）

## 绩溪城管对违法乱贴小广告行为“零容忍”

3 月 8 号上午，绩溪县城管执法局执法人员在市容秩序日常巡查时发现，一名

妇女正在实验小学旁边的墙面上张贴小广告，执法人员立即上前制止，当场录像取证，

## 建设之法 JIAN SHE YU FA

并对其进行了警示教育，责令改正，同时对该行为立案调查。

通过对当事人进行批评教育，面对面宣传《安徽省城市市容和环境卫生管理条例》等法律法规，当事人胡某意识到了自己的错误行为，承诺以后不再乱粘乱贴。根据《安徽省住房城乡建设轻微违法行为免予行政处罚清单》第三十二条的规定，鉴于当事人认错态度良好，及时改正错误并清除了广告，情节轻微，城管执法局按简易程序对当事人进行了批评教育后免予处罚。这也是近年来绩溪城管开出的首张《不予行政处罚决定书》。

绩溪县城管执法局在日常市容秩序监管中，将小广告治理纳入重点清理，坚持教育与处罚相结合，持续加强重点区域巡查执法力度，发现一起快速查处一起，并对乱贴小广告行为实行严格监督管理，为市民营造干净整洁、优美舒适的城市生活环境。

今年来，已依法查获 2 起小广告张贴行为，收缴小广告 100 多张，绩溪县城管局将继续加大执法巡查力度，为市民营造了一个干净、整洁、文明和谐的生活环境。

（通讯员 绩溪县城管局周明助）

