

建设之法

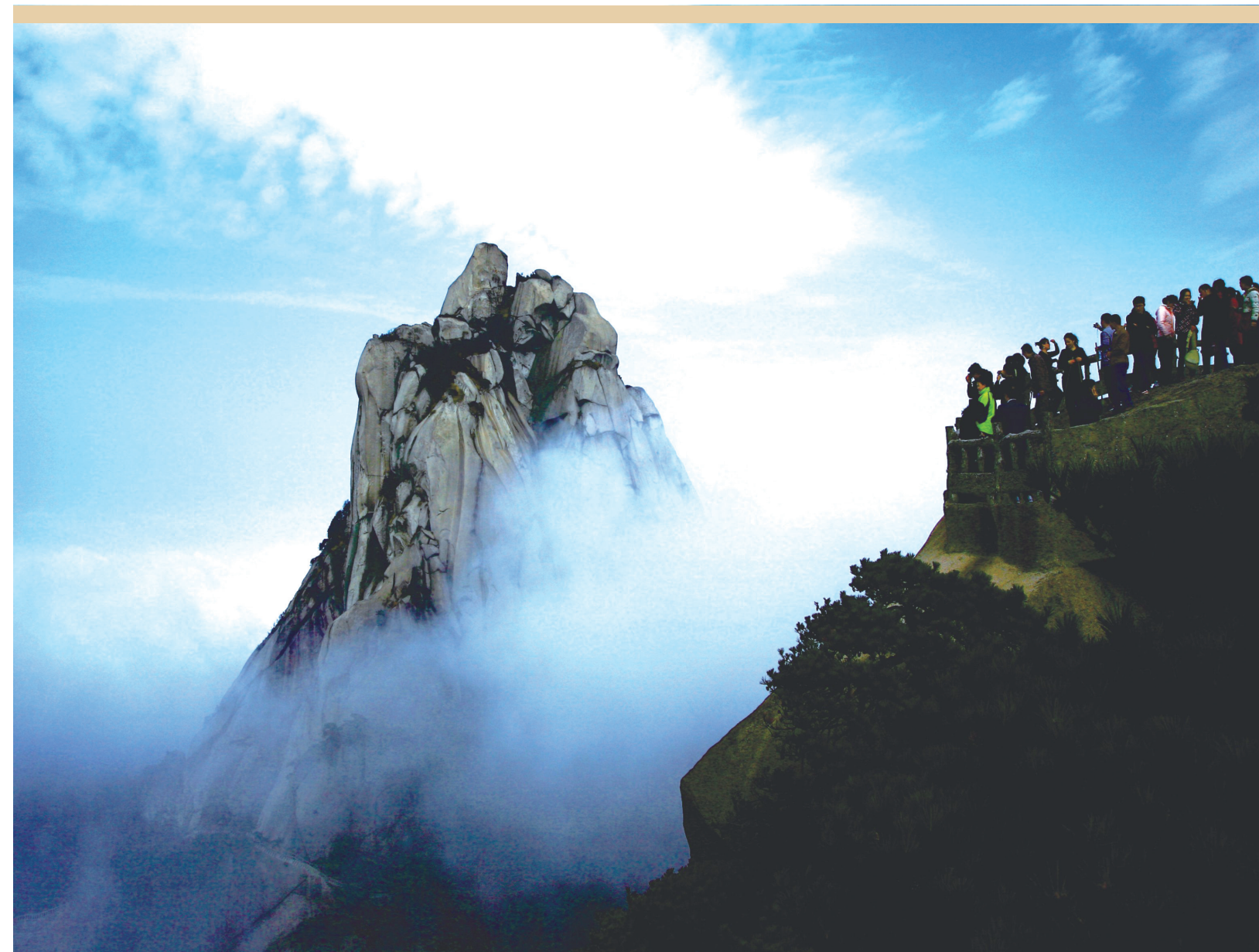
JIAN SHE YU FA

报：住房和城乡建设部法规司、住房和城乡建设部城市管理监督局。
送：各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源委（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局及法制工作机构。本省人大常委会城建环资工委、省人大常委会法工委、省司法厅、省民间组织管理局；省住房和城乡建设厅、各位厅领导、厅机关各处室；各市、县住房和城乡建设行业主管部门。
发：协会会员。

安徽省建设法制协会办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路 996 号
省城乡规划建设大厦 406 室。

安徽省建设法制协会网址：www.ahjsfzxh.com

邮政编码：230091 联系电话：0551-62871242 62878836（兼传真）



大爱天柱 情系天下

天柱山位于安庆市潜山市西部，为大别山脉余脉，因主峰如“一柱擎天”而得名，又名皖山，安徽省简称“皖”即源于此。1982年被国务院批准为首批国家级重点风景名胜区，后相继被批准为国家森林公园、国家地质公园、国家自然与文化遗产地、国家AAAAA级旅游景区、世界地质公园，为安徽省三大名山之一。风景名胜区规划面积102.72平方公里，分三祖寺、九井河、虎头崖、马祖庵、主峰、后山、龙潭河和大龙窝八大景区，外围保护带面积为201.3平方公里。

天柱山历史悠久，人文景观纷呈荟萃，有着“安徽之源、京剧之祖、禅宗之地、黄梅之乡”的美誉，又被称为“七仙女的故乡”。这里自然景观雄奇灵秀，拥有我国唯一、全球揭露面积最大、暴露最深的超高压变质带，独特的花岗岩峰丛地貌奇观，既具北山之雄，又具南岭之秀，奇峰、怪石、幽洞、飞瀑星罗密布。这里生态环境优良，生物丰富多样，森林覆盖率达97%以上，负氧离子含量极高，被誉为“绿色博物馆”“天然大氧吧”，加之地质构造形成了独特的磁场、气场，是休闲、度假、养生的绝佳胜地。天柱养生功法吸引了俄罗斯前总理基里延科、现任副总理特鲁特涅夫等经常到此度假养生。其中，基里延科先后3次到天柱山度假，并盛赞天柱山是神奇的地方，特鲁特涅夫16次到天柱山，对天柱山感情深厚。天柱山与俄罗斯开展文化旅游交流活动日益频繁，天柱山下“俄罗斯村”正走出国门、迈向世界。

“十三五”以来，天柱山风景区秉承“三牛”精神，持续加强规划保护和合理利用，不断完善基础服务设施建设，景区环境更加优质，旅游业态更加丰富，推动旅游经济高质量发展。龙潭河、三祖寺景区控制性详规及森林公园、地质公园规划顺利获批，龙潭河景区综合开发、东关游线恢复、天柱山庄改造等项目稳步推进。高山滑雪、天仙峡、魔幻森林、户外拓展、石斛基地等旅游项目业已建成，引进低空飞行、9E高空玻璃桥和玻璃水滑道等新业态，举办长板速降、溯溪越野等国际体育赛事，打造海心谷、陋室邂逅、天鹅堡等环天柱山精品民宿群。新天柱、新景观、新形象得到了海内外广大游客的广泛赞誉，皖山皖水、皖风皖韵让人如入仙境，流连忘返。

建设之法

JIAN SHE YU FA

目录

全省住房城乡建设领域质量安全工作推进会在马鞍山召开

协会活动

1. 省建设法制协会专家和通讯员座谈会分别在黄山市召开
2. 协会组织党员赴黄山市徽州区小练村开展主题党日活动
3. 省建设法制协会受邀出席合肥市城管系统行政执法人员职业技能初赛选拔活动
4. 萧县城管局和宿州市房产服务中心分别来协会交流座谈

会员动态

1. 淮南市城乡建设局组织宣贯新修订《中华人民共和国安全生产法》
2. 筑牢建筑工地“防诈墙”
3. 法治教育促廉洁 警示实践守使命
4. 黄山市住建系统行政执法人员职业技能初赛顺利举行

政策之音

住房和城乡建设部开展工程建设领域整治工作

城管风采

1. 合肥城管局组织开展执法人员旁听法院庭审活动
2. 结合工作实际 全方位开展法治宣传教育
3. 芜湖市城管系统行政执法技能竞赛圆满举行

法制建设

新版《住房公积金统计管理办法》发布

他山之石

江苏盐城推行“容缺服务+告知承诺”改革实现工程建设项目审批再提速

案例选编

张某诉我厅不履行行政复议法定职责案

简讯

1. 六安市首个城区生活垃圾分类试点工作采购项目成功签约
2. 点滴民生“城事”件件映初心
3. 淮南市住房公积金管理中心派人参加习近平法治思想专题培训
4. 蚌埠市住房公积金管理中心启用全国住房公积金服务标识



2021 年第 09 期
(总第 143 期)

行业法治信息 普法学习交流

业务主管：安徽省住房和城乡建设厅

主办单位：安徽省建设法制协会

发送对象：本协会会员、全省各市（县、区）住房和城乡建设主管部门及负责人、有关执法机构及负责人；各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源局（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局；相关大学、律所、法制研究机构等单位。

办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路996号城乡规划建设大厦406室

邮政编码：230091

联系电话：0551-62871242

传 真：0551-62878836

投稿邮箱：1105937248@qq.com

协会常务理事单位：

安徽峻祥物业服务有限公司
宿州市云天物业服务有限公司
合肥上华工程设计有限公司
北京盈科（合肥）律师事务所
湖南省第六工程有限公司安徽分公司
广州市第一市政工程有限公司
安徽通达理工程安装有限公司
合肥皖能吊装工程有限公司
合肥展丰起重设备安装有限公司
安徽慧博建设有限公司
含山县和源水泥制品有限公司
安徽华星智能停车设备有限公司
合肥中诚大有信息科技有限公司
安徽新媒正虹环境科技有限公司
合肥盛文优路教育科技有限公司

封面摄影：天柱山主峰

全省住房城乡建设领域质量安全工作推进会在马鞍山召开

9月17日，全省住房城乡建设领域质量安全工作推进会在马鞍山召开，旨在深入学习贯彻习近平总书记关于质量安全系列重要论述精神以及考察安徽的重要讲话指示精神，落实省委、省政府关于质量安全工作部署要求，总结全省工程质量安全工作进展，部署下一阶段全省工程质量安全管理重点工作。省住房城乡建设厅党组书记、厅长贺懋燮出席会议并讲话，

马鞍山市委常委、市委秘书长、市政府副市长方文致辞。中国银保监会安徽监管局副局长袁成刚、省住房城乡建设厅总工程师方廷勇、省市场监管局二级巡视员程波、人保财险安徽省分公司副总经理薛柏、省住房城乡建设厅二级巡视员张启兵等出席会议。会议由省住房城乡建设厅副厅长宋直刚主持。



会议指出，要夯实底座常在线，坚守全省住建安全不偏航。切实以“国之大者”“不负人民”的格局和担当，坚持责任不松、手腕不软、力度不减、抓牢抓实质量安全监管。

会议指出，要盘点底数划红线，坚守质量安全责任不懈怠。今年以来，全省住建系统认真贯彻习近平总书记关于质量安全重要论述和视察安徽重要讲话指示精神，坚持“人民至上、生命至上”，统筹发展与安全，行业质量安全形势总体稳定。但住建领域安全生产工作点多面广，当前工作还存在不少短板，形势仍然十分严峻，不能有丝毫大意。

会议强调，要固牢底线筑防线，坚守安全发展理念不动摇。一是强化红线意识，树牢安全发展理念。各地各部门把以人民为中心的发展思想贯穿到建筑工程质量安全工作的全过程、各方面，保障人民群众生命财产安全。二是强化责任意识，筑牢质量防线。要强化建设单位首要责任和勘察、设计、施工、监理等单位的主体责任，构建“层层负责、人人有责、各负其责”的工作体系。三是强化风险意识，抓牢安全隐患整治。持续开展城镇燃气、供排水和桥梁隐患排查整治，农村房屋安全隐患排查整治，统筹抓好危大工程安全管控、有限空间作业、建筑起重机械设备、脚手架、城市轨道交通工程等隐患排查治理，切实把安全隐患解决在未发生之时，消灭在萌芽之初。

会议强调，要创新底色建战线，坚守建筑施工安全不停步。要打造“四个工地”：

一是坚持党建引领，打造“红色工地”。以党建引领提升施工现场质量安全管理水平。二是坚持全面转型，打造“绿色工地”。要把“绿色工地”与建筑节能、绿色建筑结合起来，着力节约资源、保护环境、减少污染。三是坚持科技赋能，打造“智慧工地”。充分运用互联网技术和信息化手段，不断提高施工现场管理精细化、数字化、智慧化水平。四是坚持保险兜底，打造“安心工地”。充分利用市场对资源的配置作用，强化施工过程管控，实现工程质量安全管理闭环。

会议强调，要树立底气到一线，坚守安全作业管控不放松。要深入开展安全生产专项整治三年行动，强化人员培训教育，层层压实安全责任，实化硬化监管措施，在组织推动更加有力上下功夫，在制度措施更加完善上下功夫，在专项治理更加深入上下功夫，在监管机制更加健全上下功夫，始终保持大抓质量安全工作的强劲态势。

会议组织现场观摩了中国十七冶集团技术中心大厦、薛家洼生态园项目，部分地市主管部门、企业代表交流了工程质量安全管理创新经验和做法。

各市（省直管市、县）住房城乡建设局（城乡建设局）、城市管理局（城管执法局）、重点工程局（处），合肥、亳州、宿州、阜阳、淮南市住房保障和房产管理局（房屋管理局、房屋管理服务中心）主要负责同志，厅有关处室（局）主要负责同志参加会议。有关建设单位、施工单位、保险机构等企业代表参加会议。

（采编自住建厅网站）

省建设法制协会专家座谈会在黄山市召开

9月23日，协会在黄山市组织召开了协会专家库成员座谈会。会议由中国科学技术大学公共事务学院副院长、安徽省建设法制协会会长李晓纲主持。协会专家库部分成员及部分各市（县、区）单位法制科长受邀参加了会议。

座谈会上，协会秘书长李家冬向与会人员报告了本届理事会专家库组建以来的服务开展情况。他表示专家库自2017年组

建以来，诸位专家发扬了“积极参与、发挥特长、不辱使命、有效服务”的精神，运用扎实的专业知识和丰富的实践经验，在参与协会培训、专题服务以及住建行业法治建设方面发挥着重要的作用。接着，他又从“宣扬展示”、“更新调整”、“服务拓展”、“管理提升”这四个方面提出了加强协会专家库建设与管理的工作思路。



（座谈会现场）

随后，诸位专家结合自己的工作领域和专业，分别围绕协会专家库建设、服务方式创新、服务能力提升、协会发展方向

等进行了研讨和交流，并提出了很多宝贵的意见或建议。



（各位专家交流）

最后，李晓纲会长在总结时表示，一是非常感谢各位专家的建言献策，会后协会也将认真整理总结专家的建议以及经验做法，为下一届专家库团队的组建提供成功经验。二是今后，协会将引领专家成员，紧跟国家政策走向，紧盯行业法治需求，

积极服务于住建系统市县各单位在立法、执法、咨询等方面的热点难点问题，同时进一步拓展专家服务的内容和方式，共同为住建系统法治工作贡献更多力量。

（协会秘书处）

协会通讯员座谈会在黄山市召开

为进一步提升服务住建法治建设水平，加强法治宣传员队伍建设，9月23日，协会在黄山市组织召开通讯员座谈会。本次会议还特别邀请了安徽广播电视台新闻综

合广播时政采访部主任徐军对参会人员进行了培训辅导。会议由李家冬秘书长主持，李晓纲会长和协会通讯员共20余人参加本次会议。



（座谈会现场）

在培训授课中，徐军主任结合自身采访工作经验，以“新闻素材采编及方法运用”为主题，重点围绕新闻采访、新闻写作、新闻编辑等三个方面进行详细讲解，并结合《陕西日报》“守望五千年 我在这里等

你回家—黄帝手植柏的自述”，就“运用艺术的手法把握典型瞬间，让‘图片’说话”展开详细讲解，给参会通讯员上了精彩一课。



（授课现场）

座谈期间，协会秘书处综合部主管张静向大家汇报了2021年上半年协会宣传工作情况。随后，与会人员分别围绕“如何做好协会宣传工作，如何加强通讯员队伍建设以及协会换届等”展开了热烈讨论。同时大家还就“拓宽报道形式、创新版面设计、提高文字功底、丰富活动形式”等

工作开展，提出了很多建议和意见。大家纷纷表示，今后要围绕省住建厅年度法治重点工作，紧跟协会法治宣传活动安排，认真学习宣传贯彻习近平法治思想，进一步加强学习、提升自身新闻信息采编及编写能力，为全面展示住建领域通讯员队伍新风采，描下浓墨重彩的一笔。



（诸位通讯员交流）

最后，李家冬秘书长就如何加强协会通讯员队伍建设，更好的发挥法治宣传主力军作用，提出了几点建议：一是积极走出去，积极融入长三角一体化建设工作，组织通讯员队伍开展赴外培训、交流，打通与长三角省市对接及合作渠道，合力打造有利于通讯员队伍成长的环境氛围。二是着力建好队伍，通过创新活动形式，探索建立激励机制，采取多渠道、多方式努力把协会通讯员队伍发展的更快、建的更大、覆盖更广。三是提升队伍水准，着力提升协会通讯员队伍的各项能力，通过请名师培训、树立榜样、表扬优秀等方式，

不断打造一支能写作、会编辑、懂媒体，的通讯员队伍，以此推动协会通讯员队伍各方能力不断提升。

李晓纲会长在会议总结时指出，一是感谢大家能积极参加协会组织的活动，这也是作为协会通讯员队伍的一份重要任务和责任。二是希望通讯员们加强学习，不断增强眼力、脑力、笔力，不断提高从事宣传思想工作的能力，对外积极发声，讲好住建好故事。三是协会将不断改进工作方式，进一步提升服务住建法治建设能力。

（协会秘书处）

协会组织党员赴黄山市徽州区小练村开展主题党日活动

为进一步增强基层党组织的凝聚力和战斗力，对党员进行革命教育，缅怀先烈，重温历史，牢记使命。9月24日上午，安徽省建设法制协会功能型党支部成员在支

部李晓纲书记的带领下赴黄山市徽州区小练村开展“缅怀革命先烈，弘扬民族精神”主题党日活动。



黄山市徽州区小练村具有悠久的党建历史和丰富的革命故事，是黄山市第一个中共党支部诞生地。大家通过参观小练革命展示馆，听取有关小练村党建历程、烈士事迹等情况介绍，深入了解了“小练惨案”

过程细节，使大家的心灵接受了一次革命历史的洗礼。

随后，大家来到小练革命烈士墓前敬献了鲜花，重温了入党誓词，并默哀鞠躬、缅怀长眠于此的革命先烈。



通过此次主题党日教育活动，让协会支部党员在思想上得到了洗礼，大家纷纷表示，要继承和发扬老一辈革命先烈的光荣传统，不忘初心、牢记使命，爱岗敬业，力争为住建系统法治工作贡献更多力量。

今年5月底，安徽省建设法制协会功能型党支部正式获安徽省社会组织综合党

委批复成立。今后，协会将在省住房城乡建设厅和省社会组织综合党委的指导下，进一步加强协会功能型支部各项党建活动，不断提升支部服务成效。

（协会秘书处）

省建设法制协会受邀出席合肥市城管系统行政执法人员职业技能初赛选拔活动

为进一步巩固深化城市管理执法队伍“强基础、转作风、树形象”专项行动，强化推进行政执法“三项制度”，持续提升城管执法人员的执法技能与综合素质。9月26日，合肥市城管局组织开展了全市行

政执法人员职业技能竞赛初赛选拔，合肥市城管局副局长梁宏兵主持了开幕式，协会秘书长李家冬受邀观摩了此次活动。



本次合肥市城管局初赛分为执法理论考核与执法实务技能考核两部分。执法理论考核主要考察参赛选手的综合法律知识

水平，题型为选择题和判断题。执法实务技能考核主要考察参赛选手实际办理行政处罚案件能力和文书制作水平。



观摩会上李家冬秘书长表示，组织开展全系统行政执法人员职业技能竞赛活动，是为更好地展示我省住房城乡建设系统行政执法人员的新风采、新风貌，进一步提升行政执法人员的执法技能。通过开展练兵活动，形成以赛促学、以赛提能的良好氛围，同时创新了法治宣传的载体和形式。此举也调动了广大基层执法人员的积极性、主动性，培养了大家的集体感、荣誉感，

为住建法治宣传开辟了一种新模式。

省建设法制协会作为全省住建系统行政执法人员职业技能竞赛的承办单位，将本着公平、公正的原则，在省住建厅竞赛领导小组的领导下，有序组织开展此项比赛活动。为开创服务住建法治工作高质量发展，贡献智慧和力量。

（协会秘书处）

萧县城管局来我会交流座谈

2021年9月27日下午，萧县城管局局长董长征，法规股股长张亚，办案中心主任马腾一行到协会交流座谈。安徽省建

设法制协会会长李晓纲，秘书长李家冬及秘书处人员参加了座谈交流，会议由李家冬秘书长主持。



座谈会上，李晓纲会长首先对萧县城管局一行的到来表示欢迎，并就协会自

2016年换届以来的主要工作开展情况向萧县城管局一行进行了介绍。

董长征局长对协会的热情接待表示感谢，并介绍了此行的主要任务及该局的相关情况。座谈中，局法规科张亚科长还就有关处罚案件，与协会负责人进行了详细的沟通和交流。

董长征局长表示，作为与省建设法制协会签订了法律咨询服务协议的协议单位，希望今后双方能多沟通、多走访、多交流。

李晓纲会长对萧县城管局给予协会的信任与支持表示感谢。同时，会长表示作

为与萧县城管局签订服务协议的单位，今后省建设法制协会将继续做好各项法治工作保障服务，加大走访次数，改进服务方式，提高服务成效。尤其是对外开展交流活动时，将予优先安排参加。

最后，双方还就其他相关服务事宜进行了对接交流。

（协会秘书处）

宿州市房产服务中心来协会交流座谈



9月28日下午，宿州市房产管理服务中心党组成员、总工宋丹波，维修资金中心主任王庆生，物业科科长夏冰洋一行赴协会进行座谈。省建设法制协会会长李晓纲，秘书长李家冬热情接待了宿州市房产管理服务中心一行领导。协会部分专家成员受邀参加会议。会议由秘书长李家冬主持。

座谈期间，李家冬秘书长就前期协会与中心商定的有关文本起草编制事宜进行了汇报。随后，中心领导就编制工作的具体方向、思路结构、内容重点等与协会起草组成员进行了深入细致的沟通和交流。并提出了具体修改方向和意见。

李晓纲会长指出，积极承接政府购买服务事项是协会一项重要服务举措。做好住建系统各单位法治工作服务，也是协会的重要职能定位。今后我们将汇聚更多力量，提供更多方案，积极承接全省住建系统各单位的政府购买服务事项，帮助基层单位解决人少事多，发挥好协会的专业优势作用，为全省住房城乡建设事业高质量发展提供更多的法治服务保障。

双方还就后续有关政府购买服务项目进行了具体对接。

（协会秘书处）

会员动态

淮南市城乡建设局组织宣贯新修订《中华人民共和国安全生产法》

为了加强新法的宣贯工作，9月18日下午，淮南市城乡建设局召开2021年度第4次安全生产扩大会议，局领导班子、各县区

城乡建设局、监管（重点）企业代表等40余人参会。



会上，局政策法规科科长吴杰敏介绍了此次修改的《中华人民共和国安全生产法》背景、意义及主要内容，并通过对修改前后内容的对比分析，重点解读了新《安全生产法》在贯彻新思想新理念等方面的10大亮点和10条重点内容。

新修改的《中华人民共和国安全生产法》加大了对违法行为的惩处力度，尤其

是增加了与今年3月1日施行的《刑法修正案（十一）》关于安全生产“入刑”的相关对应条款，这是系统考量的结果，也是维持法律威慑力、影响力、引导力的必然举措。

（通讯员 淮南市城乡建设局 翟晶晶）

筑牢建筑工地“防诈墙”

为进一步增强建筑工人及工地农民工对电信网络诈骗的防范意识，保障建筑工人及工地农民工的财产安全不受侵害，近期，界首市住房和城乡建设局全力开展防范电信网络诈骗进工地宣传活动。

在福通安置区施工现场，工作人员向建筑工人和农民工发放防诈骗宣传单，结合“冒充领导诈骗”、“贷款诈骗”、“网络兼职刷单”等案例现场讲解，普及电信诈骗犯罪分子的惯用手法和防范手段，耐心解答他们提出的问题，提升大家的防骗

的意识和能力，共同抵制电信诈骗。

宣传活动结束后，界首市住建局副局长任金昌指示：“我们将继续根据上级安排部署，结合各施工现场实际情况，进一步防范电信诈骗宣传工作，让广大建筑工人及工地农民工了解电信诈骗的手段和特点，切实做到‘多一人知道，少一人受骗’。”进一步增强了一线建筑工人及工地农民工抵制电信诈骗的“免疫力”。

（通讯员 界首市住建局毕蓉蓉、王灿、谢树立）

法治教育促廉洁 警示实践守使命

为深化党风廉政教育，提高党员干部的纪法意识。近日，广德市住建局组织党员干部参观广德市预防职务犯罪警示教育农商行

分基地，从“法”“警”、“悔”、“清”、“廉”五个角度出发，深入参与了一堂生动的廉政教育课。



一是“法”篇中，广德市住建局干部集中学习职务犯罪相关法律法规，了解贪污受贿等罪名的具体构成及后果，引导党员干部进一步提升法律意识和法律思维，在从事住建工作时依法办事。二是“警”篇中，通过一些典型案例让大家深刻认识到违纪违法的危害性。三是“悔”篇中，通过《铁窗泪》、《来自狱中的回答》等视频资料，让大家了解服刑人员的思想学习生活情况，以悔警行。四是“清”篇中，介绍了罗阳、郭明义、石义等同志的先进事迹，用榜样的言行来启发大

家见贤思齐，廉洁工作，正直为人。五是“廉”篇中，展示广德市农商行一系列行之有效的廉政举措，让大家发自内心的崇德向善。

通过此次参观学习，党员干部们纷纷表示，贪污犯罪害人害己，给家庭造成难以挽回的遗憾，要坚持清白做人，干净做事，严守纪律底线，在“我为群众办实事”实践活动中奋勇争先，做廉洁自律的模范。

（通讯员 广德市住建局马茹）

黄山市住建系统行政执法人员职业技能初赛顺利举行

为展示黄山市住建（城管）系统行政执法人员的新风采、新风貌，进一步提升行政执法人员的执法技能。9月26日，黄山市住

建局举办了全市住建（城管）系统行政执法人员职业技能竞赛初赛活动。



此次比赛以笔试为主，以理论和实操相结合的方式，全面考核参赛队员行政执法的理论功底和综合素养，各区县住建局、城管局共推荐4支执法小组、12名执法队员参加此次选拔赛。

初赛总分第一名的代表队，将代表黄山市住建系统，参加10月份在合肥举办的全省住建系统行政执法人员职业技能决赛。

（通讯员 黄山市住建局李洁）

住房和城乡建设部开展工程建设领域整治工作

日前，住房和城乡建设部办公厅印发通知，决定开展房屋建筑和市政基础设施工程建设领域（以下简称“工程建设领域”）整治工作。到2022年6月底，工程建设领域恶意竞标、强揽工程等违法违规行为得到有效遏制，招标投标乱象和突出问题得到有效整治，招标投标监管制度进一步完善。

根据通知，此次整治重点为投标人串通投标、以行贿的手段谋取中标、挂靠或借用资质投标等恶意竞标行为以及投标人胁迫其他潜在投标人放弃投标或胁迫中标人放弃中标、转让中标项目等强揽工程行为。

通知要求，2021年9月底前，省级住房和城乡建设主管部门结合本地实际，制订本行政区域内工作方案，明确工作任务，指导监督各市、县（区）有序推进整治工作落实。地方各级住房和城乡建设主管部门进一步完善工作机制，细化工作措施，积极开展

整治工作。2021年10月至2022年4月，地方各级住房和城乡建设主管部门对本行政区域内的在建房屋建筑和市政基础设施工程项目进行全面排查，聚焦整治工作重点任务，严厉打击治理行业乱象，维护建筑市场秩序。畅通投诉举报渠道，完善处置机制，全面收集群众举报线索，加大线索核查力度。对发现的涉黑涉恶问题线索，及时移交有关部门处理。2022年5月至6月，地方各级住房和城乡建设主管部门全面总结整治工作，研究梳理房屋建筑和市政基础设施工程招标投标突出问题，深入研判招标投标领域出现的新动向、新情况，健全完善行业监管制度，堵塞监管漏洞，巩固整治成果，建立健全防范问题发生的常态化制度机制。

（采编自中国建设报）

合肥城管局组织开展执法人员旁听法院庭审活动

为贯彻落实年度法治工作要点，结合当前该市违法建设专项治理重点工作开展，凸显以案释法机制作用和法治宣传教育效果，9月16日上午，合肥市城管局组织全市部分城市管理执法人员旁听了人民法院庭审活动。

本次旁听案件主要内容是：市民刘某不服合肥市某县城管局限期拆除违法建设决定和合肥市城管局行政复议决定纠纷一案。市城管法制机构负责人、公职律师、一线执法业务骨干等不同岗位二十余名执法人员参加了此次庭审活动。



通过旁听庭审，大家纷纷表示将在今后的工作中要改进执法方式，提高执法水平，增强依法行政的程序意识和证据意识，为深入推进法治政府建设贡献力量。组织开展城市管理执法人员旁听人民法院庭审活动，是

强化城市管理执法人员法治教育培训、提高其法治思维和依法行政能力的重要举措。下一步，合肥市城管局将适时继续组织本部门领导班子成员线上旁听人民法院庭审活动。（通讯员 合肥市城管局黄承军）

结合工作实际 全方位开展法治宣传教育

为提升城管执法人员法治素养，依法管城的执法能力，严格执法的刚性，行政处罚的决策水平，铜陵市城管执法局全方位开展法治宣传教育，认真履行好法治责任，把城管领域的法律、法规和规章宣传到位。

一是深入学习贯彻习近平法治思想。把学习宣传贯彻习近平法治思想作为重要任务，组织全体队员集中学习，不断提升法治素养和依法行政能力。注重党内法规宣传与建设领域的法律、法规和规章宣传的衔接和协调，充分利用局系统固定普法阵地、铜陵城管执法网、《铜都城管》电视栏目等开展宣传教育活动，宣传城市管理执法的案例成果，营造浓厚法治氛围，使全体执法人员了解和掌握全面推进依法治国的重大意义和总体要求，更好地发挥法治在城市管理工作中的引领和规范作用。

二是落实“谁执法谁普法”普法责任制。该局围绕普法规划，制订了年度“谁执法谁普法”责任清单和工作任务分解表，按照“谁执法谁普法”的原则要求，将普法工作分解落实到局属各单位，做到谁实施、谁执法、谁负责普法宣传，要求局属各单位将普法宣传与其他业务工作同部署、同落实。把普法责任制落实情况作为各单位工作考核的内容，局法规科牵头组织到一县三区开展规划案件办理情况专项检查，并现场提出整改意见，督促“谁执法谁普法”普法责任制的有效落实。

三是做到普法工作与重要节点相结合。铜陵城管组织参加“江淮普法行”、“12.4宪法日”、“宪法宣传周”等活动，通过组织培训、广场宣传、微信推送等多种方式和渠道学习和宣传相关法律法规，重点宣传《中

华人民共和国民法典》、新修订的《行政处罚法》《城市管理执法行为规范》等法律法规，让公众理解、认可、支持城市管理工作。

四是做到普法与“法律六进”活动相结合。结合重要时间节点，以入户宣传、党员志愿者入户调查走访和居民家庭积分奖励兑换活动、拍摄宣传片、微视频等形式，以《铜陵市生活垃圾分类管理条例》颁布实施为契机，开展城市市容和环境卫生管理方面的法律法规知识宣传；在全市 356 所中小学开展

“垃圾分类试点进校园”主题班会、队会，开设垃圾分类微课堂，让学生进一步了解垃圾分类知识和相关法律法规；2020 年开展了五期生活垃圾分类知识网上答题活动，组织单位职工、社区居民积极参与答题活动，累计共有 2.6 万人次参加了生活垃圾分类知识网上答题活动，推动了《铜陵市生活垃圾分类管理条例》的贯彻实施。

（通讯员 铜陵城管汪玉科）

芜湖市城管系统行政执法技能竞赛圆满举行

根据省建设法制协会印发的《关于开展安徽省职业技能大赛—2021 年全省住房城乡建设系统行政执法人员职业技能竞赛的通知》相关安排，进一步提升芜湖市城管系统行政执法人员综合素质和能力水平，加快培养一批素质过硬、业务精湛的高技能执法人才，9 月 17 日，芜湖市城管系统行政执法人员职业技能竞赛顺利举行。

本次竞赛全市共有 12 支代表队，36 名选手参加。

竞赛立足执法工作实际，分为理论考试和模拟实操两个项目，其中理论考试重点考

察了执法人员对习近平法治思想、通用法律法规、行业政策规定等内容的掌握情况。模拟实操以实际工作中常见的典型案例为题，在规定时间内模拟制作现场笔录、询问笔录、违法行为通知书和行政处罚决定书，全面考察了执法人员对执法程序、流程以及对应法条等执法实务的运用和操作。

通过竞赛，进一步提升了执法人员学习业务的紧迫感，有效调动了争做业务尖兵、岗位能手的积极性，营造了执法队伍争先创优的良好氛围。对于在竞赛中取得优异成绩的单位和个人，芜湖市城管局将予以通报表

彰，并最终推送一支队伍参加 10 月份在合肥举行的全省住房城乡建设系统行政执法人员职业技能大赛决赛活动。

举办此次竞赛，不仅提升了依法行政水平，还充分发挥其业务技能优势，以点带面，

推动整个执法队伍能力提升，而且为芜湖市的城市管理工作提供人才支撑。

（通讯员 芜湖市城管局唐四维）

法制建设

新版《住房公积金统计管理办法》发布

为加强住房公积金统计管理，规范统计行为，提高统计质量，有效组织实施住房公积金统计工作，发挥统计在住房公积金管理工作中的重要作用，根据《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国统计法实施条例》《住房公积金管理条例》等有关法律、法规，住房和城乡建设部近日对 2015 年 9 月 17 日印发的《住房公积金统计管理办法》进行了修订。

住房公积金统计是指对住房公积金管理和业务运行的基本情况进行统计调查、统计分析，提供统计信息，实行信息交流与共享，进行统计管理和监督活动的总称。

新修订的管理办法明确，住房公积金统计工作遵循真实、准确、完整、及时的原则，实行统一管理、分级负责。住房和城乡建设部负责全国住房公积金统计工作，省（自治区）住房和城乡建设厅负责本行政区域住房公积金统计工作，设区城市住房公积金管理中心负责组织实施本行政区域住房公积金统计工作。住房和城乡建设部、省（自治区）住房和城乡建设厅、设区城市住房公积金管理中心应当明确承担住房公积金统计工作职责的部门，设置统计岗位，指定统计工作负责人，保障统计工作经费。

（采编自中国建设报）

江苏盐城推行“容缺服务 + 告知承诺”改革
实现工程建设项目审批再提速

近日，江苏省盐城市印发《盐城市工程建设项目全流程“容缺服务 + 告知承诺”改革实施办法》，在带方案出让用地的工业项目和政府投资的地下管线项目中，试行审批手续“容缺服务 + 告知承诺”办理。

“容缺服务 + 告知承诺”是指建设单位申请办理审批事项时，在必要材料、可替代材料等保证审批行为有效开展的材料齐全，但可容缺材料或被替代材料暂时缺少的情况下，经审批部门主动告知、建设单位自愿申请并书面承诺按照规定补齐后，由审批部门先行进行审查，向建设单位提供可预期的审批结果。

实施办法首次提出在申请材料暂不齐全

或基本条件暂不完备的情况下，统筹考虑建设单位准备申报材料和行政审批部门办理审批手续的概念，更加关注行政审批部门之间的联动协同，更好发挥行政审批部门提前服务建设单位、引导其准备申请材料和获取审批手续的作用。

实施办法分别制定了带方案出让用地的工业项目和政府投资的地下管线项目“容缺服务 + 告知承诺”的材料清单，其中，必备材料约占所有申请材料的 70%，建设单位提供必备材料后，行政审批部门通过联动协同提前开展相关审批手续办理的服务工作。

（采编自中国建设新闻网）

张某诉我厅不履行行政复议法定职责案

一、基本案情

张某系某市居民。2019 年 1 月 17 日，张某通过某快递公司邮寄的方式向省住房城乡建设厅提交《行政复议申请书》。物流信息查询结果显示 2019 年 1 月 18 日快递已经签收，签收人显示是“门卫”。经过 60 日的法定复议期限后，张某未收到行政复议决定书，也未收到延期审理通知书。2019 年 5 月 16 日，张某以省住房城乡建设厅不履行法定职责、未作出行政复议决定违法诉至向某市人民法院。提供的证据有快递单复印件、物流单复印件等。2019 年 6 月 11 日，省住房城乡建设厅收到法院传票和举证通知书。2019 年 6 月 26 日，省住房城乡建设厅答辩称：“答辩人未收到原告提交的行政复议申请书。经与某快递公司联系查询得知，签收人‘门卫’无具体姓名无从查找。且答辩人所在的办公地点物业服务中心有明确规定，门岗禁收一切物品和快递。答辩人至今未收到原告提交的行政复议申请书，无法作出行

政复议决定。原告请求不成立”。省住房城乡建设厅同时提供了 3 份证据：证据一，介绍信，证明某快递公司派田某、陈某来处理案涉快件事宜。证据二，某快递公司出具的《关于快件延误的情况说明》，证明案涉快件延误，省住房城乡建设厅未收到原告提交的行政复议申请书。证据三，省住房城乡建设厅住所地物业服务中心会议纪要，证明门岗禁收一切物品和快递。

二、审理结果

某市人民法院一审裁定驳回张某诉讼请求。张某上诉至某市中级人民法院，某市中级人民法院二审依据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》第六十九条第一款第一项之规定裁定驳回张某的起诉。

三、焦点评析

本案行政不作为的条件应当以行政机关收到复议申请为前提。张某采取快递的方式将复议申请邮寄给省住房城乡建设厅，但其

提供的证据不能证明省住房城乡建设厅收到了该复议申请，而省住房城乡建设厅提供了相关证据证明其未收到该申请。因此张某的起诉没有事实依据，应予驳回。

四、工作启示

邮件收发流转是一个政府机关运行的基础性环节，易被忽视，实际工作中通常由非领导岗位人员、聘用制人员甚至是物业人员来操作的。但这个环节一旦出问题，会带来很多严重的后果。从行政相对人的角度说，他们的诉求无法及时有效传递，合法权益就无法得到及时有效保障。从政府工作部门的角度说，不能及时处理行政相对人的诉求，

与政府职能相违背，也面临着违法的风险，工作易陷入被动局面，政府部门权威与公信力亦受到负面影响。本案中，省住房城乡建设厅虽然胜诉，但是在答辩及应诉过程中付出了大量的行政成本，取证难度非常大。但凡过程中有一点瑕疵，比如物业服务中心没有形成会议纪要或者没有找到会议纪要，比如快递公司没有出具相关证明等，省住房城乡建设厅都会面临败诉的风险。因此，各单位要引以为戒，平时工作中一定要高度重视邮件收发流转工作，加强规范管理，严格明确各个岗位职责，确保公文等邮件运转通畅，切不可因小失大。

简讯

六安市首个城区生活垃圾分类试点工作采购项目成功签约

为推进生态文明建设，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，提升生活垃圾减量化、资源化、无害化水平，9 月 10 日

上午，六安市首个城区生活垃圾分类试点工作采购项目在裕安区行政中心成功签约。中环洁环境有限公司副总经理，中环洁科

技公司总经理方桦，区直相关部门，区文明实践中心和鼓楼街道及所属社区主要负责人应邀参加签约仪式。签约仪式由区政府党组成员李鸿斌主持。

签约仪式上，裕安区城管局党组书记、局长邱和远介绍了裕安区与中环洁环境有限公司签订城区生活垃圾分类试点工作采购项目的背景及意义。他指出，生活垃圾分类关系到人民健康、生态环保、资源利用的系统性工程，要提高政治站位，“六位一体”，切实推动垃圾分类工作全域性覆盖。方桦介绍了中环洁环境有限公司在开展生活垃圾分类工作方面相关情况。

李鸿斌在签约仪式上指出，各单位要深刻认识生活垃圾分类工作的目的及其重要意义。**一要做好服务保障。**相关单位要切实保障生活垃圾分类工作的推进，以社区为着力点，加大宣传，引导市民自觉参与垃圾分类，从我做起、从小事做起，人人争当垃圾分类的践行者、文明生活的倡导者。**二要树立品牌意识。**企业要加强指导，

切实履行职责，在试点单位高标准推进、精细化分类，高品质打造成可复制、易推广的生活垃圾分类标杆项目，为全区开展垃圾分类夯实基础。

仪式上，邱和远与方桦代表双方签署城区生活垃圾分类试点工作采购项目合作协议。

据悉，此次试点单位生活垃圾分类造价预算是按照居民住户多层 250 户左右、高层 500 户左右建设一个“四分类”垃圾分类收集站。鼓楼街道共有 7 个社区，51 个居民小区，近 2 万户居民，选点建站 73 个。签约后 40 日内完成所有基础建设，随后正式进入生活垃圾分类日常工作，坚持以社区为着力点，以居民为主体，构建长效机制，创新垃圾分类处理模式，推动习惯养成，努力提高垃圾分类覆盖范围，全力推进绿色生态裕安建设。

（通讯员 六安市裕安区城管局范学）

点滴民生“城事” 件件映初心

在党史学习教育中，绩溪城管执法局立足本职岗位，践行党的初心使命，强化

为民情怀，精准围绕群众关心关注的困难事、烦心事，用心用情用力为群众纾困，

吹响“我为群众办实事”实践活动的号角。

一是整治卫生死角，营造整洁人居环境。绩溪县城管局执法局从 7 月下旬以来，开展了为期 2 个月的“卫生死角清理专项行动”。清理期间，环卫所每天投入铲车、运输车等机械设备 10 余台，还专门抽调一批环卫工人，冒着高温酷暑加班加点，对卫生死角存在的建筑垃圾、残土、废旧泡沫板及生活垃圾，采取人机配合的方式进行清扫清运，达到“车走路净”的质量标准。目前，累计清理垃圾 20 余吨，进一步提升了城市颜值。

二是规范快递管理，推动终端配送车辆“焕新”。针对快递终端配送车型不统一、外观标识不规范，沿街快递包裹存在长时间占道堆放等问题，县城管联合公安交管强力推动快递终端配送车辆规范管理，组织全县 12 家快递企业负责人面对面约谈，对从业人员管理、内部安全管理压实责任。特别是针对终端配送车辆按照统一车型、外观标识、登记备案等标准进行规范，并逐户整改验收，推动快递终端配送车辆“焕新”，得到了广大居民的一致支持和赞赏，切实解决了群众反映强烈的城市管理突出问题。

三是赋能乡村振兴，“生态美超市”添新货。绩溪生态美超市全县域推广后，

不少村民希望超市结合季节性多增加一些可兑换物品，以满足不同需求。作为“生态美超市”的主管部门县城管执法局，紧密依据群众的不同需求，通过申报审批谈判等一系列法定程序，前后不到一个月的时间，补充和调整了“生态美超市”兑换物品种类，新增了蚊香、杀虫剂、学习用品等群众迫切需求的实用品，可兑换物品从原来的 15 种一下子增加到 20 多种。这样一来，不仅丰富了“生态美超市”的可兑换商品，也进一步提升了群众参与垃圾兑换的积极性，释放出“生态美超市”在乡村振兴的征程中发挥出更大的潜能和优势。

四是整治盗采盗运，守护绿水青山显担当。为了进一步保护自然资源和生态环境，从 8 月份起，绩溪县在全县范围内开展了为期 3 个月的整治砂石盗采盗运专项行动。城管执法局作为牵头单位，充分发挥城管铁军精神，主动挑重担，通过张贴通知、编发简报等多种形式广泛宣传，营造良好的整治氛围，紧密协调配合公安、自然资源、生态今日环境等部门联合执法。截止目前，累计路面检查车辆 1200 余辆，立案涉砂石类行政案件 122 起，结案 121 起，卸载违规违法砂石 297.62 吨，立案因涉嫌盗窃砂石资源刑事案件 1 起，涉案销售石

料2万余吨非法所得70万余元，取得了良好效果。

点滴民生事，件件映初心。随着党史学习教育持续深入，绩溪城管执法局始终秉持党为民至上的宗旨，把着力解决群众困难、落实群众诉求作为第一要务，把群

众身边的每一件“小事”都当成“大事”来办，充分发扬责任担当，下足“绣花针”功夫，做有温度的城管服务，从细微之处温暖人心。

（通讯员 绩溪县城管执法局周明助）

淮南市住房公积金管理中心派人参加习近平法治思想专题培训

9月8—9日，淮南市住房公积金管理中心派出多名领导干部分两批次参加淮南市习近平法治思想专题培训班学习。此次专题培训是针对深入贯彻落实习近平法

治思想、提升全面依法治市工作能力而开设的专题辅导，培训班邀请了淮南市委党校党史党建教研室的教授们为大家授课。



本次专题培训深刻阐述了习近平法治思想的重大意义、核心要义、丰富内涵和实践要求，对于深入学习贯彻习近平法治思想，推进全面依法治国、促进国家治理体系和治理能力现代化进行了系统讲述，参会学员们对此次学习反响热烈。

中心参训的领导干部一致认为此次专题培训对学习理解习近平法治思想的深刻内涵和核心要义很有帮助。大家表示，作

为党员和领导干部，一定要带头学好习近平法治思想，宣传好习近平法治思想，把习近平法治思想运用到具体的住房公积金工作中，融入到个人的日常行为里，争做新时代法治建设的崇尚者、遵守者和捍卫者。

（通讯员 淮南市住房公积金管理中心 郭运涛）

蚌埠市住房公积金管理中心启用全国住房公积金服务标识

为塑造住房公积金服务品牌形象，传递住房公积金的服务理念和文化精神，进一步增强住房公积金服务的社会公信力和

影响力，蚌埠市公积金中心按照《住房和城乡建设部关于启用全国住房公积金服务标识的公告》要求启用全新服务标识。



标识整体设计上采用红色印章表现方式，以体现权威性，代表为缴存单位、缴存人提供高效便捷的服务是住房公积金系统的郑重承诺，红色也代表热情主动与事业发展。

指向上方的“屋顶”，表明住房公积金立足解决缴存人基本住房问题，也象征住房公积金服务不断提升。下方相扣的“手”有两层寓意：一是住房公积金管理机构提

供贴心周到的服务；二是缴存人通过全国住房公积金小程序等线上渠道，实现业务“掌上办”、“指尖办”。

蚌埠市住房公积金管理中心门户网站、微信公众号、网上服务大厅等渠道及日后印刷类宣传材料将全面启用新标识。

（通讯员 蚌埠市住房公积金管理中心 王迪超）

