

建设之法

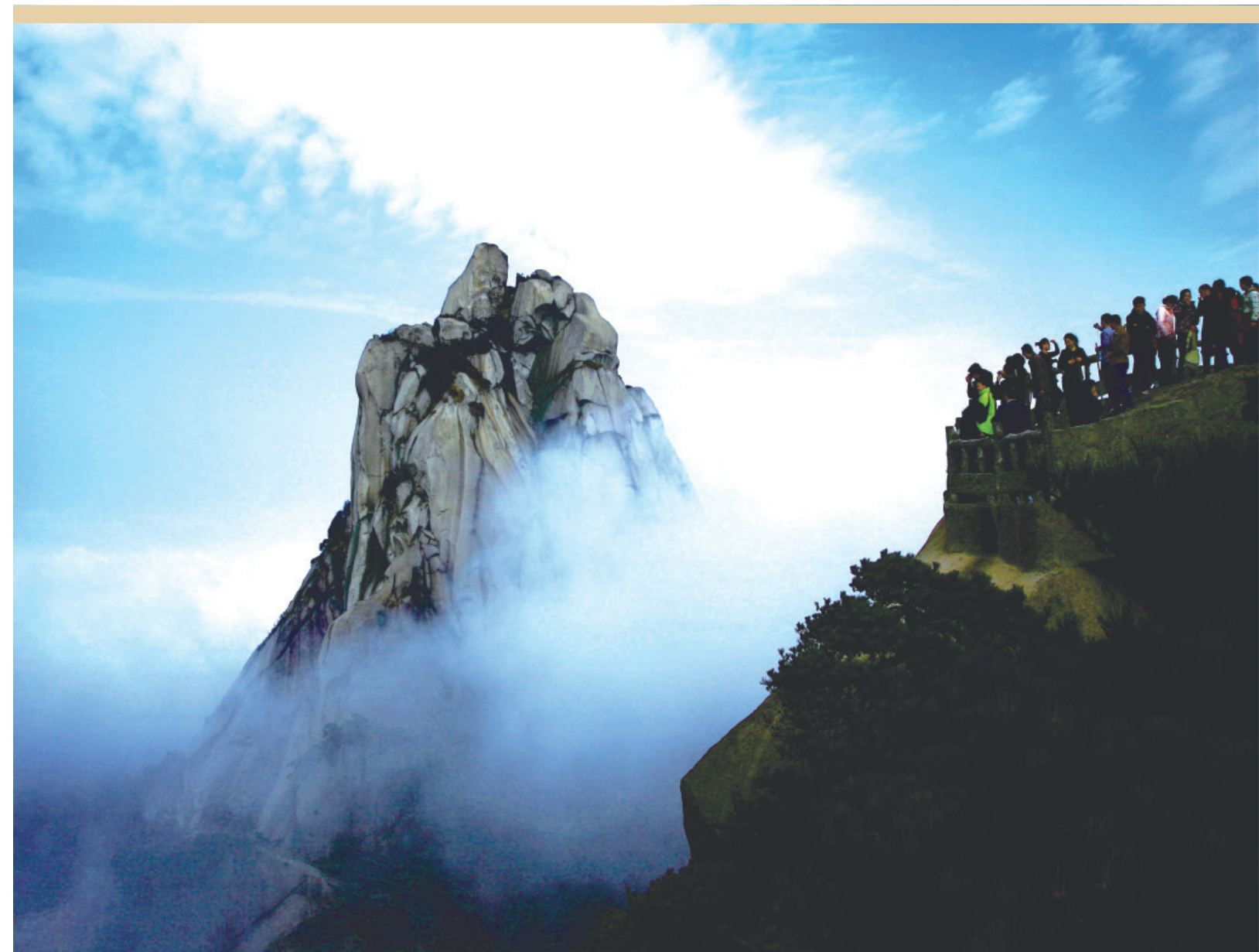
JIAN SHE YU FA

报：住房和城乡建设部法规司、住房和城乡建设部城市管理监督局。
送：各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源委（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局及法制工作机构。本省人大常委会城建环资工委、省人大常委会法工委、省司法厅、省民间组织管理局；省住房和城乡建设厅、各位厅领导、厅机关各处室；各市、县住房和城乡建设行业主管部门。
发：协会会员。

安徽省建设法制协会办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路 996 号
省城乡规划建设大厦 406 室。

安徽省建设法制协会网址：www.ahjsfzxh.com

邮政编码：230091 联系电话：0551-62878726 62878836（兼传真）



大爱天柱 情系天下

天柱山位于安庆市潜山市西部，为大别山脉余脉，因主峰如“一柱擎天”而得名，又名皖山，安徽省简称“皖”即源于此。1982年被国务院批准为首批国家级重点风景名胜区，后相继被批准为国家森林公园、国家地质公园、国家自然与文化遗产地、国家AAAAA级旅游景区、世界地质公园，为安徽省三大名山之一。风景名胜区规划面积102.72平方公里，分三祖寺、九井河、虎头崖、马祖庵、主峰、后山、龙潭河和大龙窝八大景区，外围保护带面积为201.3平方公里。

天柱山历史悠久，人文景观纷呈荟萃，有着“安徽之源、京剧之祖、禅宗之地、黄梅之乡”的美誉，又被称为“七仙女的故乡”。这里自然景观雄奇灵秀，拥有我国唯一、全球揭露面积最大、暴露最深的超高压变质带，独特的花岗岩峰丛地貌奇观，既具北山之雄，又具南岭之秀，奇峰、怪石、幽洞、飞瀑星罗密布。这里生态环境优良，生物丰富多样，森林覆盖率达97%以上，负氧离子含量极高，被誉为“绿色博物馆”“天然大氧吧”，加之地质构造形成了独特的磁场、气场，是休闲、度假、养生的绝佳胜地。天柱养生功法吸引了俄罗斯前总理基里延科、现任副总理特鲁特涅夫等经常到此度假养生。其中，基里延科先后3次到天柱山度假，并盛赞天柱山是神奇的地方，特鲁特涅夫16次到天柱山，对天柱山感情深厚。天柱山与俄罗斯开展文化旅游交流活动日益频繁，天柱山下“俄罗斯村”正走出国门、迈向世界。

“十三五”以来，天柱山风景区秉承“三牛”精神，持续加强规划保护和合理利用，不断完善基础服务设施建设，景区环境更加优质，旅游业态更加丰富，推动旅游经济高质量发展。龙潭河、三祖寺景区控制性详规及森林公园、地质公园规划顺利获批，龙潭河景区综合开发、东关游线恢复、天柱山庄改造等项目稳步推进。高山滑雪、天仙峡、魔幻森林、户外拓展、石斛基地等旅游项目业已建成，引进低空飞行、9E高空玻璃桥和玻璃水滑道等新业态，举办长板速降、溯溪越野等国际体育赛事，打造海心谷、陋室邂逅、天鹅堡等环天柱山精品民宿群。新天柱、新景观、新形象得到了海内外广大游客的广泛赞誉，皖山皖水、皖风皖韵让人如入仙境，流连忘返。

建设之法

JIAN SHE YU FA

目录

协会动态

1. 沐红色文化 践红色精神
2. 全省住建系统 2025 年行政执法人员技能大赛顺利举行

城管风采

1. 长三角三地联训 淬炼执法硬功
2. “双光”守护 织密城市洁净防线
3. 蒙城县城区防涝工作“四到位”

法治建设

1. 《住房租赁条例》2025 年 9 月 15 日起施行
2. 《亳州市住宅电梯安全管理条例》2025 年 10 月 1 日起施行
3. 《六安市生活垃圾分类管理条例》2026 年 1 月 1 日起施行

政策之音

中央城市工作会议在北京举行

简讯动态

1. 蚌埠双措并举 物业条例宣传月与服务平台同启
2. 马鞍山市住建局组织行政执法法律知识测试
3. 芜湖市住建局召开“双随机、一公开”监管工作业务培训会
4. 旁听庭审“零距离”以案为鉴促提升

案例选编

某公司不服江苏省某县住房和城乡建设局收取住宅专项维修资金行政复议案

半年工作

1. 念好“净畅美优”四字诀 提升城市环境品质
2. 以法治精度 筑城市治理高度
3. 以“三个强化”夯实法治建设根基
4. 数据里的民生温度

诗词欣赏

槐夏随感三题



2025 年第 07 期
(总第 189 期)

行业法治信息 普法学习交流

业务主管：安徽省住房和城乡建设厅

主办单位：安徽省建设法制协会

发送对象：本协会会员、全省各市（县、区）住房和城乡建设主管部门及负责人、有关执法机构及负责人；各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源局委（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局；相关大学、律所、法制研究机构等单位。

办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路 996 号城乡规划建设大厦 406 室

邮政编码：230091
联系电话：0551-62878726
传 真：0551-62878836
投稿邮箱：445048937@qq.com

协会常务理事单位：

合肥市建筑工程协会
淮南市房地产业协会
北京盈科（合肥）律师事务所
合肥晟丰起重设备安装有限公司
安徽昌达路桥工程集团有限公司
蓝海建设集团有限公司
安徽省云天生活服务有限公司
合肥盛文优路教育科技有限公司
安徽天濡物业管理有限公司
安徽金服工程科技服务有限公司
湖南省第六工程有限公司
安徽新媒正虹环境科技有限公司
安徽瀛鼎律师事务所
上海建纬（合肥）律师事务所
安徽永申建设工程有限公司
安徽合一建设工程有限公司
合肥建信职业培训学校有限公司
无为市建筑产业协会

封面摄影：天柱山主峰

沐红色文化 践红色精神

——协会党员随省住建厅法规处党支部开展主题党日活动

7月初，省建设法制协会党员随省住房城乡建设厅法规处党支部前往无为市新四军第七师纪念馆开展主题党日活动。

活动中，全体党员通过重温入党誓词、参观展现革命先辈廉洁自律的历史事迹、聆听艰苦奋斗的红色故事，在红色文化的

熏陶下，共同筑牢拒腐防变的思想防线，传承党的优良作风。

协会将持续巩固学习成果，健全长效机制，让中央八项规定精神在日常工作中落地生根。

（协会秘书处）

全省住建系统 2025 年行政执法人员技能大赛顺利举行

为进一步提升全省住房城乡建设系统执法人员的业务素质和执法水平，7月19日，由省住房城乡建设厅、省总工会主办，省建设法制协会承办的“全省住房城乡建设系统 2025 年度行政执法人员技能大赛决赛”在省住房城乡建设厅顺利举行。

经过各市初赛选拔，产生了 32 支代表

队，共 64 名参赛选手进入省级决赛。此次技能大赛不仅为全省住房城乡建设系统执法人员提供了一个展示自我、交流学习的平台，也进一步激发了大家学业务、钻技能、强服务的热情，为促进全省住建系统行政执法人员能力提升奠定了坚实基础。

（协会秘书处）

长三角三地联训 淬炼执法硬功

为进一步深化长三角城市管理执法协作，探索队伍教育培训一体化模式，7月1日，安徽省亳州市、浙江省嘉善县以及上海市奉贤区、青浦区等地城市管理部门于上海市青浦区联合开展行政执法人员联组培训。来自三地法制和执法岗位的 90 余名执法人员参与了此次培训。

培训为期 3 天，期间开展了执法案卷

互评、执法应急处置、模拟法庭、行政诉讼应诉技巧以及打造法治化营商环境等方面培训。本次培训专门设置了分组研讨环节，就各地在城市管理执法过程中的经验做法以及面临的突出问题进行交流，增进了长三角城市管理执法领域的交流互鉴，提升了执法人员的专业能力和业务水平。

（通讯员 亳州市城市管理局 张雨露）

“双光”守护 织密城市洁净防线

近日，宿松县城市管理局启动“晨光行动 星光守护”专项行动，组织督查人员下沉一线，以“早晚衔接、错峰补位”模式开展巡查，聚焦环卫清扫保洁常态化落实、道路深度清洗精细化推进、环卫作业规范化执行等关键环节，精准排查路面清扫盲区、垃圾收运断点、设施维护短板等问题，助力宿松县城市“颜值”与生活品

质双提升。

“早高峰前的两小时是路面保洁的关键期，既要清除夜间积存垃圾，也要为市民出行营造洁净环境。”督查员介绍，“晨光行动”聚焦每日 5:00-7:30 的重点时段，主要检查道路清扫是否达到“六净一洁”标准；实时查看垃圾果皮箱、垃圾桶的满溢情况，并协调清运车辆优先处置；同时

强化早餐摊点、农贸市场周边的巡查管理，及时清理散落垃圾，确保在市民出行前扫清所有“视觉障碍”，让城市以清爽姿态迎接早高峰的到来。

针对夜市街区、广场、商圈等夜间人流密集区域，环卫所优化排班模式，安排专人在 19:00-22:00 进行驻点巡查。夜市散场后，面对遗留的一次性餐盒、竹签等餐饮垃圾，及时协调清扫人员快速清理；细致排查沿街商铺的垃圾违规堆放行为，劝导商户规范投放；同时格外留意路灯下卫生死角和隐蔽区域的垃圾堆积，用手电筒的光束照亮每一处卫生死角，确保喧嚣散去后，城市依然能以整洁面貌迎接静谧夜色，让星光下的街道既清爽又安心。

“最近早上出门，感觉路面特别干净；晚上散步时，发现以前一些卫生死角清理得更及时了。尤其是夜市收摊后，路面油污垃圾清理速度明显加快，看着就舒心。”家住人民西路的市民张先生赞赏道。

专项行动启动以来，宿松环境卫生的变化被市民看在眼里、暖在心里，这份洁净带来的幸福感，正在悄然提升着居民的生活品质。下一步，宿松县城管局将把巡查发现的问题纳入闭环管理，督促责任单位限时整改，并持续优化巡查机制，确保行动取得实效、长效，让“晨光”与“星光”交织下的洁净成果惠及每一位市民。

（通讯员 宿松县城市管理局 肖洒）

蒙城县城区防涝工作“四到位”

在今夏城区防涝工作中，蒙城县城管局牢固树立以人民为中心的工作理念，科学部署，未雨绸缪，立足“四个到位”，全力做好城区防汛排涝工作，保障市民生命财产安全。

应急演练到位。修订完善《蒙城县城

市防汛应急预案》，印发《关于做好城区汛期工作的通知》，绘制积水点防汛一张图。同时，组织城区多部门配合，开展一场具有“实战”意义的防汛知识培训和城市防汛应急演练各 1 场次，厉兵秣马迎汛。

隐患排查到位。实施城区雨水管网疏

通和维护，已清掏疏通雨水管道 42 公里，改造维修易涝点 6 处约增设排水支管约 9 公里，增设收水井盖 60 处；补缺改造维修人行道 0.9 万平方米，修补城区坑洼破损路面 1.4 万平方米，消除内涝隐患。

物资储备到位。提前购置、储备防汛物资。目前，已配置吸污疏通综合泵车、移动发电机、移动排水泵各 2 台，安全巡查皮卡车 2 辆，应急人员 40 人，运输车 4 辆，储备应急反光安全锥桶 200 个，防汛沙袋 1000 只，铁锹、洋镐各 60 把，警示应急防撞铁笼 40 个，井盖开启钩 40 个，

撬棍 4 个，警示灯 20 个。

应急联动到位。加强与气象、应急等部门的信息共享与联动，建立健全城区水系、排水管渠与周边河湖等“联排联调”运行管理模式，并配合做好暴雨期间交通组织等工作。抽调专业力量 40 人成立 4 个城区防汛应急队，严格落实 24 小时值班值守制度和内涝信息报送制度，随时掌握雨情、水情，出现汛情，及时报告并迅速采取应对措施，防汛人员、车辆随时待命，做好应对突发事件的准备，确保安全度汛。

（通讯员 蒙城县城市管理局 戴理）

《住房租赁条例》2025 年 9 月 15 日起施行

《住房租赁条例》已经 2025 年 6 月 27 日国务院第 62 次常务会议通过，自 2025 年 9 月 15 日起施行。

（扫码查看《住房租赁条例》全文）



（采编自新华社）

《亳州市住宅电梯安全管理条例》 2025 年 10 月 1 日起施行

2025 年 7 月 10 日，安徽省第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过了《亳州市住宅电梯安全管理条例》，自 2025 年 10 月 1 日起施行。

（扫码查看《亳州市住宅电梯安全管理条例》全文）



（采编自省人大官网）

《六安市生活垃圾分类管理条例》 2026 年 1 月 1 日起施行

2025 年 7 月 10 日，安徽省第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过了《六安市生活垃圾分类管理条例》，自 2026 年 1 月 1 日起施行。

（扫码查看《六安市生活垃圾分类管理条例》全文）



（采编自省人大官网）

中央城市工作会议在北京举行

中央城市工作会议 7 月 14 日至 15 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、进一步做好城市工作作了具体部署。

会议指出，党的十八大以来，党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工作的全面领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动城市发展取得历史性成就，我国新型城镇化水平和城市发展能级、规划建设治理水平、宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。

会议强调，当前和今后一个时期城市工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

会议指出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市工作要深刻把握、主动适应形势变化，转

变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

会议部署城市工作 7 个方面的重点任务。**一是**着力优化现代化城市体系。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，继续推进农业转移人口市民化，促进大中小城市和小城镇协调发展，促进城乡融合发展。**二是**着力建设富有活力的创新城市。精心培育创新生态，在发展新质生产力上不断取得突破；依靠改革开放增强城市动能，高质量开展城市更新，充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用。**三是**着力建设舒适便利的宜居城市。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构；加快构建房地产发展新模式，稳步推进城中村和危旧房改造；大力发展生活性服务业，提高公共服务水平，牢牢兜住民生底线。**四是**着力建设绿色低碳的美丽城市。巩固生态环境治理成效，采取更有效措施解决城市空

气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题，推动减污降碳扩绿协同增效，提升城市生物多样性。**五是**着力建设安全可靠的韧性城市。推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级；严格限制超高层建筑，全面提升房屋安全保障水平；强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理；加强社会治安整体防控，切实维护城市公共安全。**六是**着力建设崇德向善的文明城市。完善历史文化保护传承体系，完善城市风貌管理制度，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观；加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质。七是着力建设便捷高效的智慧城市。坚持党建引领，坚持依法治市，创新城市治理的理念、模式、手段，用好市民服务热线等机制，高效解决群众急难愁盼问题。

会议强调，建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力。要树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，加强城市工作队伍素质和能力建设，激励广大党员干部干事创业、担

当作为。要坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题，为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循，要认真学习领会，不折不扣抓好落实。要深刻把握我国城市发展所处历史方位，以更加开阔的视野做好城市工作；深刻把握建设现代化人民城市的目标定位，自觉践行以人民为中心的发展思想；深刻把握城市内涵式发展的战略取向，更有针对性地提升城市发展质量；深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，做好改革创新大文章；深刻把

握城市工作的系统性复杂性，着力提高落实各项任务部署的能力。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管城市工作负责同志，计划单列市、省会城市、有关地级城市党委主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的部分金融机构、企业和高校，中央军委机关有关部门主要负责同志等参加会议。

（转载自新华社）



简讯动态

蚌埠双措并举 物业条例宣传月与服务平台同启

7 月 2 日，2025《蚌埠市住宅物业管理条例》宣传月暨珠城物业综合管理服务

平台上线启动式在蚌埠电信公司举行。蚌埠市人大常委会主任倪建胜、副主任常言

龙，蚌埠市政府副市长张铭、中国电信安徽省分公司副总经理夏小保出席。

蚌埠市人大城建工委、市人大法工委、市政协人资环委负责人，市“皖美红色物业”建设暨住宅物业管理服务巩固提升工作联席会议成员单位负责同志；中国电信蚌埠分公司主要负责人；各县区政府（管委会）分管负责人、住建部门主要负责同志；部分乡镇街道、社区负责人代表；市物业服务行业协会及部分物业服务企业代表参加了启动式。

启动式上，蚌埠市住建局局长孙如斌、

安徽省数智公司副总李公平分别介绍了宣传月活动方案、珠城物业综合管理服务平台并进行系统演示。蚌埠市物业协会会长朱建新宣读倡议书，物业公司代表现场发言。随后，参会领导嘉宾共同为活动启幕。

本次宣传月活动时间为7月1日至7月31日，旨在宣贯《蚌埠市住宅物业管理条例》，提升物业服务水平与法规普及度，推广平台线上报修、投诉等功能，增强物业品质，提高居民参与率，健全社区党组织引领的三方协同共治机制。

（通讯员 蚌埠市住房和城乡建设局 李勇）

马鞍山市住建局组织行政执法法律知识测试

为进一步提升住建系统干部职工的法治素养和依法行政能力，提高行政执法持证通过率，7月24日，马鞍山市住建局组织行政执法人员参加通用法律知识现场测试。

测试前，大家纷纷登录安徽司法微信公众号，按照操作指南认真学习题库的法律知识，随后仔细作答、现场评分。很多

局属单位的领导班子成员带头参与、积极答题，彰显了对行政执法工作的高度重视。

测试现场秩序井然，很多参与者答题后主动进行多轮刷题，展现良好学风与素养。不少干部职工表示，此次测试既是对自身法律知识的“体检”，查找不足，补齐短板，更是一次难得的有针对性的学习提升机会，很好地将所学的法律知识运用

到实际工作中，切实提升执法工作水平。

近年来，马鞍山市住建局积极营造学法用法、尊法守法的法治环境，提高依法执政、依法行政的能力水平，先后获得全省工人先锋号、全省住建系统“七五”普法成就示范单位、省行政执法技能竞赛优

秀组织奖等荣誉称号，通过以赛促学，以学促用，全力打造了一支“政治坚定、作风优良、纪律严明、执法规范、廉洁务实”的执法队伍，持续提升全系统工作人员法治素养。

（通讯员 马鞍山市住房和城乡建设局 叶军）

芜湖市住建局召开“双随机、一公开”监管工作业务培训会

为持续深化“放管服”改革，进一步提升监管工作规范化、科学化水平，确保“双随机、一公开”监管工作高质量完成，7月16日，芜湖市住建局召开“双随机、一公开”监管工作业务培训会，相关县市区、局属单位、机关科室共30余人参加了此次会议。

会上，芜湖市住建局政策法规科传达了《芜湖市“综合查一次”管理办法》《关于推广规范非现场监管的指导意见》等文件，并对2025年“双随机、一公开”工作进行系统安排部署，明确目标任务与时间节点，为全年工作指明方向。

芜湖市住建局总经济师马宏要求，各

单位要切实提高政治站位，深刻认识“双随机、一公开”监管工作对于优化营商环境、维护市场秩序的重要意义。一是要强化部门协同联动，打破信息壁垒，规范涉企行政执法行为，常态化推行“进一次门、查多项事”监管模式，切实减轻企业负担。二是要探索非现场监管手段。市建管处利用扬尘在线物联网感知设备远程对工程项目进行线上抽查，提升发现问题的效率，减少入企检查频次。各单位要贯彻落实《关于推广规范非现场监管的指导意见》《涉企行政指导工作指引》，积极推广非现场执法监管，提升执法效能。三是要注重与“综

合查一次”的协同。要有机统筹“双随机、一公开”监管与“综合查一次”的协同一致，包括“一单两库”的数据同步、两个系统的操作衔接、实地检查的统筹实施。在监管平台上，要落实好事前的“双随机”生

成检查任务和事后的检查结果“一公开”，在事中实地检查阶段，要衔接好“综合查一次”扫码入企检查以及规范涉企检查的各项要求。

（通讯员 芜湖市住房和城乡建设局 刘云洁）

旁听庭审“零距离” 以案为鉴促提升

为深入学习贯彻习近平法治思想，做好住建系统内第八个五年法治宣传教育工作，落实国家工作人员学法月及旁听庭审活动常态化制度化，7月14日上午，阜南县住建局组织全体工作人员集中观看旁听庭审活动。

此次选取观看的庭审案件为一起聚焦房地产及土地征收补偿领域的典型案件，通过集中观看真实案例，不仅让大家深刻感受到法律威严与司法程序的严谨性，对行政执法过程中可能涉及的法律问题和程

序规范也有了更直观、深刻的认识，同时有效提升了大家在日常工作中依法行政的程序意识，达到了“庭审一案、教育一片”的警示教育效果。

下一步，阜南县住建局将继续组织多种形式的法治宣传教育活动，增强以案释法、以案促学实际效果，不断提升全局的行政执法规范化水平，为建设法治住建、法治政府奠定坚实基础。

（通讯员 阜南县住房和城乡建设局 乔恩荣）

某公司不服江苏省某县住房和城乡建设局收取住宅专项维修资金行政复议案

【关键词】
住宅专项维修资金 附带审查 停止条款执行 撤销决定 以案促治

【基本案情】
江苏省某县人民政府出台《某县住宅专项维修资金管理办法实施细则》规定：“商品住房的维修资金，可以由业主直接缴存，也可以由建设单位代收代缴。不设置电梯、设置电梯的非单一产权商品住房、廉租房及公租房等保障性住房、住宅小区内的非住房和与住房结构相连的非住房，按照各自拥有房屋专有面积计算，缴存标准分别为本县建筑安装工程造价的5%和8%，其中业主缴存3/4，开发建设单位缴存1/4。”被申请人某县住房和城乡建设局依据上述文件，分批次向申请人某住宅小区开发建设公司收取了住宅专项维修资金，共计670余万元。申请人对该收费行为不服，于2024年11月18日向某县人民政府提出了行政复议申请。

【复议办理】
行政复议机构审查认为，本案的争议

焦点为开发建设单位是否需要缴存住宅专项维修资金。鉴于案情重大，行政复议机构召开听证会审理案件，并依照新修订行政复议法的规定，主动对案涉规范性文件进行附带审查，同时邀请专家参与论证。

经调查核实，《物业管理条例》和《住宅专项维修资金管理办法》仅规定由业主缴存住宅专项维修资金，并未要求开发建设单位需按比例缴存，故被申请人收取开发建设单位住宅专项维修资金的依据与上位法相冲突。据此，行政复议机构决定撤销被申请人收取住宅专项维修资金的行为，并责令停止对《某县住宅专项维修资金管理办法实施细则》相关条款的执行。被申请人在收到行政复议决定后，将收取的670余万元住宅专项维修资金及银行同期存款利息全额退还。之后，根据行政复议机构的建议，县政府及时废止了该规范性文件。

【典型意义】
规范涉企收费行为，对存在乱收费问题的文件进行整治，是规范涉企执法的重点内容，对推进严格规范公正文明执法，

切实维护企业合法权益，持续优化营商环境具有重要意义。新修订的行政复议法完善了行政复议附带审查程序，对规范性文件附带审查的情形进一步细化，强化了行政复议对规范性文件的监督，为解决此类问题提供了更有力的制度支撑。本案中，行政复议机构审查发现被申请人向开发建设单位收取住宅专项维修资金的依据不合法，主动启动规范性文件附带审查，决定停止规范性文件相关条款的执行，并作出

撤销收费行为的决定，直接纠治了企业反映强烈的违规收费问题，督促被申请人将多次收取的资金退还企业，有力维护了企业的合法权益。行政复议机构后续又推动相关文件的废止，从源头上清理了涉企违规收费政策，实现行政复议监督效能从“纠正单次违法”向“系统治理”升级，推动乱收费问题的根本性解决，为企业健康发展提供了坚实的法治保障。

（采编自司法部官网）

半年工作

编者按：城市治理，法治为基，民生为本。今年上半年，全省各市住建系统认真贯彻落实全省住房城乡建设会议精神，扎实开展各项工作，在法治建设与民生服务等领域成效显著、亮点突出，为推动城市高质量发展注入了强劲动力。为服务各地工作成果交流，现将部分市、县单位的半年工作总结摘要编发，以供借鉴。

念好“净畅美优”四字诀 提升城市环境品质

今年以来，淮南市城管局坚持以人民为中心的发展思想，集合城市建设管理实际，因地制宜、一区一策，念好“净畅美优”四字诀，在规范环境秩序、美化市容市貌、

保障城市安全等方面持续发力，夯实“硬基础”，增强“软实力”，激发“新动能”，持续提升城市环境品质，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

“净”底色。通过“机械清洗+人工擦拭”作业模式,使用小型高压清洗车对公交站台、人行道路牙石、交通护栏等进行全面冲洗，对垃圾桶、果皮箱等环卫设施强化擦洗维护。综合使用冲、刷、吸、扫、洗等工艺，推进道路深度保洁，确保路见本色。开展“净城行动”,上半年,共发动环卫工人及志愿者1.2万人参与，清理卫生死角4300余处，清理各类积存垃圾2000余吨。

“畅”秩序。坚持疏堵结合，施划非机动车停车线1.2万米，劝导规范非机动车停放15.4万辆次，现场拖离125辆；规范机动车停放2.8万辆次，处罚3万辆次，清理停车障碍物1.5万个。开辟“绿色通道”，因地制宜设立应季瓜果临时销售点210处、容纳摊点数量1037个，同时，提供自产自销农产品临时经营摊位1300多个，促进市容与民生共赢。

“美”风貌。围绕“减量、规范、安全、

美观”，整改影响观瞻和安全的户外广告招牌3909处。聚力“精修细护”，排查处理市政园林设施问题1582起。坚持科学统筹，深化“马路拉链”专项整治，全过程监管闭环验收38件。采取“刷、罩、改、靓”等形式，开展沿街2697处城市家具美化提升整治。推进迁改供电、通讯箱柜破损影响市容市貌等问题79处。

“优”环境。推进环卫整治延伸，开展专项行动478次，清理背街小巷1272条、整治老旧小区卫生447条、整治城中村和城乡结合部卫生387个。推进城管执法进社区，建立信息公开、联勤联动、投诉举报受理等机制，督办整改侵占小区公共绿地高频事项343件，推动办理“一件事”向解决“一类事”转变。推进绿化服务进社区，现场指导修剪树木1352株，清理枯死树木126株，应急处置安全隐患61起。

（通讯员 淮南市城市管理局 刘伟）

以法治精度 筑城市治理高度

今年以来，铜陵市城市管理局紧扣工作职责，全方位、多层次推进法治城管与依法行政工作，促使城管法治建设走深走实。

一、强化法治思想学习，筑牢理论根基

将习近平法治思想列为局党组理论学习中心组学习计划重点内容，同时融入干部职工教育培训体系。借助党组中心组集体学法等形式，推动干部职工对习近平法

治思想的学习常态化、制度化，确保其入脑入心，切实提升干部职工法治素养，为城市管理工作提供坚实理论支撑。

二、聚焦立法工作，完善法规体系

依据铜陵市人大常委会和铜陵市政府2025 年立法规划，积极开展铜陵市建筑垃圾管理办法评估工作，精心起草《铜陵市建筑垃圾管理条例（草案）》，并及时报送铜陵市司法局审核，助力完善建筑垃圾管理法规体系，填补管理空白。

三、整治执法不规范行为，提升执法公信力

印发专项工作实施方案，督促各单位全面开展自查自纠，梳理建立城管执法领域“执法不规范问题”清单。此外，发布整治公告，主动接受社会公众、群众及新闻媒体的监督举报，形成内外监督合力，规范执法行为，提升执法公信力。

四、深化 “双随机、一公开”，优化监管模式

制定详细的“双随机、一公开”工作方案，精准落实检查人员，确保监管过程公正、透明、规范，提升城市管理领域监管效能，营造良好的市场环境。

五、提升执法效能，强化法治实践

组织开展行政执法案卷集中评查，坚持问题导向，对评查中发现的问题逐条梳理、限期整改，持续推动城管执法水平提升。

严格落实行政机关负责人出庭应诉规定，2 月 20 日，局主要负责人出庭参与星雨华府行政处罚应诉，起到良好示范作用，增强依法行政意识。

六、发挥法律顾问作用，提高依法决策水平

积极落实法律顾问制度和公职律师相关规定，充分发挥法律顾问专业优势，推动公职律师、法律顾问深度参与规范性文件制定、重大行政决策、涉法矛盾化解、行政合同审查等工作，为城市管理决策提供专业法律支持，提升依法决策水平。

七、加强普法宣传，营造法治氛围

今年，在《建设之法》、中安在线等媒体平台发表法治宣传稿件 30 余篇，充分利用局官网、微信公众号等新媒体平台，及时推送全市城管执法工作动态，拓宽普法渠道，扩大法治宣传覆盖面，营造浓厚法治氛围。

下一步，铜陵市城管局将进一步落实“谁执法谁普法” 责任，精心组织习近平法治思想学习宣传活动，深入推进普法教育。持续跟进立法工作，积极配合市人大常委会等部门，助力完善城市管理法规体系。通过开展多样化法治培训，着力提升全市城管系统执法人员业务能力与综合素质，推动城管法治建设再上新台阶。

（通讯员 铜陵市城市管理局 汪玉科）

以“三个强化” 夯实法治建设根基

今年以来，界首市住建局将法治政府建设作为推进住建事业发展的关键举措，贯穿各项工作始终。通过成立由局长负总责、分管领导具体抓、各股室负责人为成员的法治建设工作领导小组，以“三个强化”推动法治建设走深走实。

一、强化宣传教育，筑牢法治认知防线

一是围绕提升系统内外法律意识，分层分类开展精准化宣传教育。针对干部职工，结合住建工作实际，通过专题讲座、法制电教片等形式，组织集中学习《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国建筑法》《安徽省大气污染防治条例》等核心法律法规，明确法治建设要求，提升依法履职能力。二是面向社会公众，组织开展“送法维权益” 主题宣传活动，深入企业、工地、社区、工厂、学校等场所，聚焦农民工维权、安全生产、反诈反诈等重点领域，讲解《务工须知》《中华人民共和国安全生产法》等相关内容，增强务工人员法律意识和自我保护能力。同时，在建筑工地同步开展安全生产知识和操作技能培训，为保障农民工生命安全筑牢基础。

二、强化监督责任，织密民生保障网络

（一）构建全方位监督体系，自觉接受各方监督。一是主动接受人大监督，虚心采纳意见建议并认真整改；二是建立内部监督机制，严格执行办事公开承诺制度和工作纪律；三是畅通群众监督渠道，规范来信来访工作流程，确保每件投诉都有登记、有落实、有结果；四是重视舆论监督作用，明确专人负责对接，积极落实市委宣传部和市政法部门交办任务；五是推行政务公开，提供公平、公正、透明的服务，增强为民服务实效。

（二）着力提升矛盾化解效能，在处理社会矛盾、促进社会和谐过程中，积极运用调解、和解等方式解决问题，不断探索行政调解、人民调解与司法调解的有效联动机制。

（三）高效办理人大代表建议、政协委员提案及督办案件，针对涉及道路修建、物业服务、农民工工资发放等群众高度关注的民生问题，无论主办还是协办，均逐一认真办理、及时答复，切实回应社会关切。

三、强化普法实效，提升依法行政水平

一是深入推进 “八五” 普法工作，广泛开展法律进机关、进单位、进社区、进农户、进工地、进企业的“法律六进”活动，通过多样化的法律宣传、知识讲座和培训，着力增强机关工作人员及人民群众的法治观念。二是健全完善工作制度体系，坚持

以制度管人、按制度办事，不断提升工作规范化水平，推动依法行政观念融入住建工作各环节，切实履行好各项工作职责，为住建事业高质量发展提供坚实法治保障。（通讯员 界首市住房和城乡建设局 谢树立）

数据里的民生温度

2025 年上半年，六安市金安区城市管理局聚焦精细化管理与民生服务，城市治理效能显著提升。

精细治理显成效。市容秩序持续优化，规范占道经营 6000 余次，清理广告 3300 余处，合理设置冷饮车、瓜果摊位 160 处。整治车辆违停，拖移违规车辆 900 余辆，新增停车泊位 408 个。重拳拆违 1400 平方米，无人机巡查助力违建“零新增”。数字城管高效运行，平台受理案件 21232 件，结案率 99.37%，市级考核成绩优异。生活垃圾分类深入推广，开展宣传活动 40 场，惠及居民 80 万人次，城区厨余垃圾日均收运量较去年增长 50%。

民生服务增温度。物业管理破题攻坚，修订物业服务评价机制，评选红榜小区 23 个、黑榜 6 个，新增电动车充电端口 1554

个。环卫保障精细升级，机械化作业覆盖道路 208 条，实现公厕“定人定岗定时”保洁 83 座。应急处置快速有力，高效处置井盖破损、线缆脱落 500 余处，中高考及重大活动保障出动 6000 人次。乡村振兴扎实推进，建成抗旱管道 2000 余米惠及 650 亩良田，农村垃圾清运 60 余万吨，18 座污水处理厂达标率 100%。

矛盾化解促和谐。设立“一站式服务室”接待群众 28 人次，解决环卫工人养老保险等问题 6 件，高效参与物业调解 20 余次，化解油烟扰民等矛盾 180 余件，信访案件办结率 98%，市长热线满意率 99%。

下一步，六安市金安区城管局将继续以扎实行动诠释“人民城市”理念，持续提升城市品质，助力建设宜居、韧性、智慧金安。（通讯员 六安市金安区城市管理局 陈绪玖）

槐夏随感三题

张武扬

题央视《非遗里的中国·安徽篇》
泽遗薪火倾襟抱，润物千年夺化工。
最是八皖多妙艺，从来九域仰徽风！
焕新毓秀酬高品，承古钟灵叩远梦。
独运匠心裁锦卷，声名尽播醉吟中。

中国宣纸博物馆抒感
荡胸气贯形神处，吞吐心驰咫尺中。
素练帘悬瞻汉月，青岚浆过寄唐风。
云笺著意酬天籁，藻笔漫依夺化工。
纵览乾坤推独步，任凭泥爪问飞鸿。

徽墨寄怀
历炼烘烟雄气象，瑶光翰苑御风临。
千锤坯就春秋觅，万杵膏成造化寻。
方冀云根舒卷赋，何期地脉短长吟。
啸歌心逐凭耕砚，凝玉松魂铸古今。

作者系安徽省人民政府原副秘书长、安徽省建设法制协会专家委副主任 张武扬

安徽省建设法制协会通讯员投稿采编统计表

2025 年 7 月

序号	单 位	姓 名	篇 数	拟记学时
1	亳州市城市管理局	张雨露	1	5
2	淮南市城市管理局	刘 伟	1	5
3	铜陵市城市管理局	汪玉科	1	5
4	马鞍山市住房和城乡建设局	叶 军	1	5
5	芜湖市住房和城乡建设局	刘云洁	1	5
6	蚌埠市住房和城乡建设局	李 勇	1	5
7	界首市住房和城乡建设局	谢树立	1	5
8	宿松县城市管理局	肖 洒	1	5
9	阜南县住房和城乡建设局	乔恩荣	1	5
10	蒙城县城市管理局	戴 理	1	5
11	六安市金安区城市管理局	陈绪玖	1	5

