

建设之法

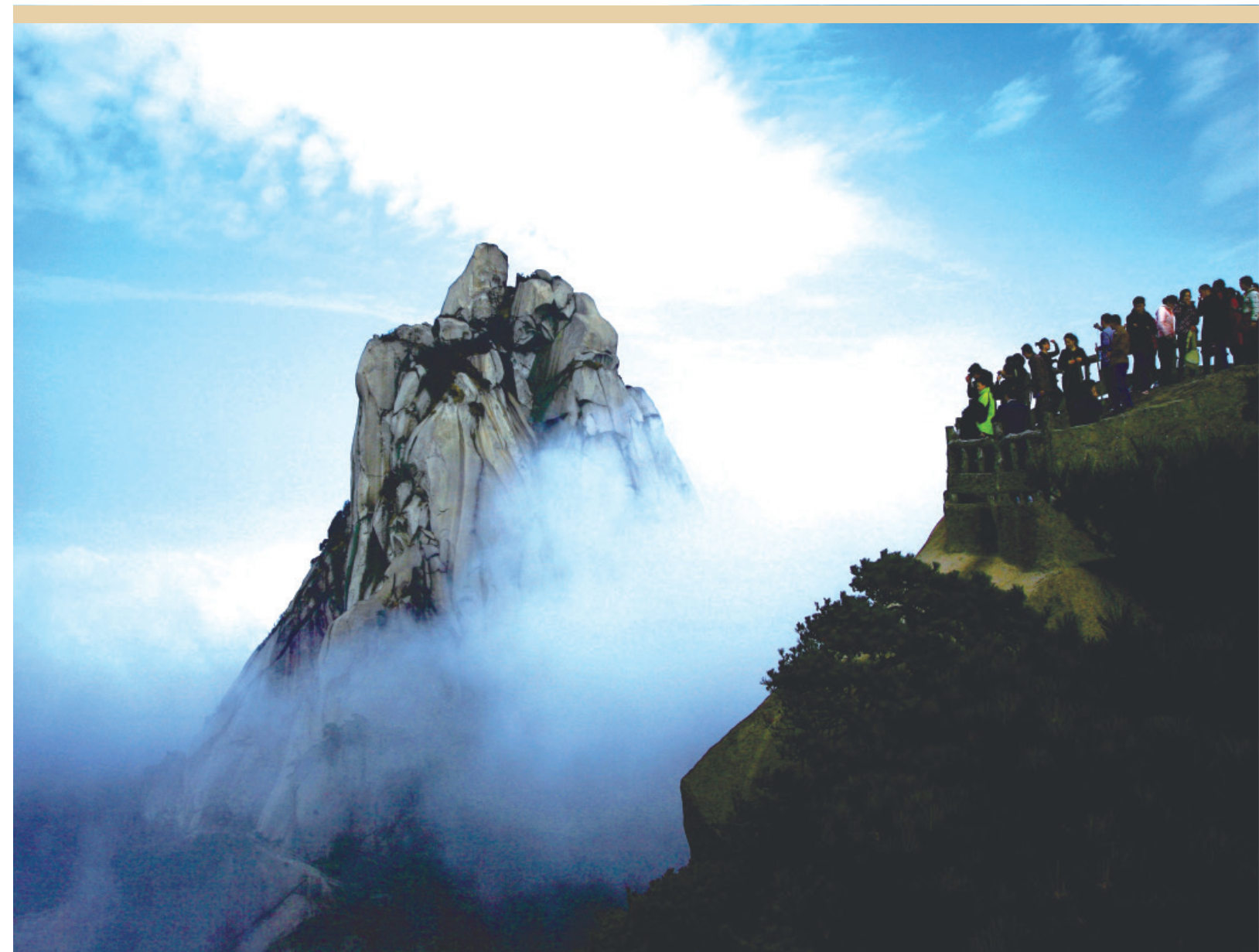
JIAN SHE YU FA

报：住房和城乡建设部法规司、住房和城乡建设部城市管理监督局。
送：各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源委（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局及法制工作机构。本省人大常委会城建环资工委、省人大常委会法工委、省司法厅、省民间组织管理局；省住房和城乡建设厅、各位厅领导、厅机关各处室；各市、县住房和城乡建设行业主管部门。
发：协会会员。

安徽省建设法制协会办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路 996 号
省城乡规划建设大厦 406 室。

安徽省建设法制协会网址：www.ahjsfzxh.com

邮政编码：230091 联系电话：0551-62878726 62878836（兼传真）



大爱天柱 情系天下

天柱山位于安庆市潜山市西部，为大别山脉余脉，因主峰如“一柱擎天”而得名，又名皖山，安徽省简称“皖”即源于此。1982年被国务院批准为首批国家级重点风景名胜区，后相继被批准为国家森林公园、国家地质公园、国家自然与文化遗产地、国家AAAAA级旅游景区、世界地质公园，为安徽省三大名山之一。风景名胜区规划面积102.72平方公里，分三祖寺、九井河、虎头崖、马祖庵、主峰、后山、龙潭河和大龙窝八大景区，外围保护带面积为201.3平方公里。

天柱山历史悠久，人文景观纷呈荟萃，有着“安徽之源、京剧之祖、禅宗之地、黄梅之乡”的美誉，又被称为“七仙女的故乡”。这里自然景观雄奇灵秀，拥有我国唯一、全球揭露面积最大、暴露最深的超高压变质带，独特的花岗岩峰丛地貌奇观，既具北山之雄，又具南岭之秀，奇峰、怪石、幽洞、飞瀑星罗密布。这里生态环境优良，生物丰富多样，森林覆盖率达97%以上，负氧离子含量极高，被誉为“绿色博物馆”“天然大氧吧”，加之地质构造形成了独特的磁场、气场，是休闲、度假、养生的绝佳胜地。天柱养生功法吸引了俄罗斯前总理基里延科、现任副总理特鲁特涅夫等经常到此度假养生。其中，基里延科先后3次到天柱山度假，并盛赞天柱山是神奇的地方，特鲁特涅夫16次到天柱山，对天柱山感情深厚。天柱山与俄罗斯开展文化旅游交流活动日益频繁，天柱山下“俄罗斯村”正走出国门、迈向世界。

“十三五”以来，天柱山风景区秉承“三牛”精神，持续加强规划保护和合理利用，不断完善基础服务设施建设，景区环境更加优质，旅游业态更加丰富，推动旅游经济高质量发展。龙潭河、三祖寺景区控制性详规及森林公园、地质公园规划顺利获批，龙潭河景区综合开发、东关游线恢复、天柱山庄改造等项目稳步推进。高山滑雪、天仙峡、魔幻森林、户外拓展、石斛基地等旅游项目业已建成，引进低空飞行、9E高空玻璃桥和玻璃水滑道等新业态，举办长板速降、溯溪越野等国际体育赛事，打造海心谷、陋室邂逅、天鹅堡等环天柱山精品民宿群。新天柱、新景观、新形象得到了海内外广大游客的广泛赞誉，皖山皖水、皖风皖韵让人如入仙境，流连忘返。

建设之法

JIAN SHE YU FA

目录

协会动态

1. 省住房城乡建设厅开展 2025 年党务干部业务培训
2. 2025 年度住建领域法律法规知识培训（第六期）在芜湖市举办
3. 2025 年度全省乡镇街道行政执法人员业务能力提升培训（第三期）在黄山市举办

城管风采

1. 宿州市“线上+线下”应急响应 快速办理民声诉求
2. 淮南市城管局创新服务举措 优化营商环境
3. 铜陵市义安区城市管理体制改革落地
4. 池州市城管局举办 2025 年下半年业务培训会
5. 宿松县城管局召开 2025 年规划行政执法暨涉企行政执法专项培训会
6. 蒙城县“便民停车行动”纾解停车难

国家标准

1. 《燃气服务导则》自 2025 年 10 月 1 日起实施
2. 《城镇燃气设施运行、维护和抢修安全技术标准》自 2025 年 10 月 1 日起实施

政策之音

1. 关于印发《贯彻落实〈中共中央办公厅、国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见〉行动方案（2025—2027 年）》的通知
2. 关于印发《建筑施工企业、工程项目安全生产管理机构设置及安全生产管理人员配备办法》的通知

他山之石

《佛山市经营性自建房使用安全管理条例》自 2025 年 10 月 1 日起施行

简讯动态

1. 蚌埠市住建局召开信访办信工作调度会 提质增效化解群众诉求
2. 马鞍山市住建局深化行政审批改革 着力优化营商环境
3. 黄山市在全国传统村落保护利用培训班上作经验交流
4. 淮南市住建局开展系统治理外立面隐患 切实提升居住安全感
5. 界首市住建局开展“国际减灾日”暨法治宣传活动

案例选编

安徽力合电力建设有限公司违规施工损坏燃气管道案

工作交流

1. 铜陵市城管局坚持法治引领推动城市管理提质增效
2. 界首市住建局全方位推进依法行政

诗歌欣赏

醉翁亭行吟三阙



2025 年第 10 期 (总第 192 期)

行业法治信息 普法学习交流

行业主管：安徽省住房和城乡建设厅

主办单位：安徽省建设法制协会

送往单位：住房城乡建设部法规司、城市管理监督局；本协会会员、本省各市（县、区）住房和城乡建设主管部门及负责人、有关执法机构及负责人；各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、住房和城乡建设局、城市管理局、规划和自然资源委（局），新疆生产建设兵团住房和城乡建设局；相关大学、律所、法制研究机构等单位。

办公地址：安徽省合肥市包河区紫云路 996 号城乡规划建设大厦 406 室

邮政编码：230091
联系电话：0551-62878726
传 真：0551-62878836
投稿邮箱：445048937@qq.com

协会常务理事单位：
合肥市建筑工程协会
淮南市房地产业协会
北京盈科（合肥）律师事务所
合肥晟丰起重设备安装有限公司
安徽昌达路桥工程集团有限公司
蓝海建设集团有限公司
安徽省云天生活服务有限公司
合肥盛文优路教育科技有限公司
安徽天濡物业管理有限公司
安徽金服工程科技服务有限公司
湖南省第六工程有限公司
安徽新媒正虹环境科技有限公司
安徽瀛鼎律师事务所
上海建纬（合肥）律师事务所
安徽永申建设工程有限公司
安徽合一建设工程有限公司
合肥建信职业培训学校有限公司
无为市建筑产业协会

封面摄影：天柱山主峰

省住房城乡建设厅开展 2025 年党务干部业务培训



为进一步提升全厅机关、厅直单位和厅属行业协会学会党支部书记、党务工作者理论水平和履职能力，10月23-24日，省住房城乡建设厅集中利用2天时间，开展2025年党务干部业务培训。厅党组成员、副厅长何以文出席开班式并作动员讲话，厅直机关和厅属行业协会学会专兼职党务

工作者共87人参加培训。

本次培训邀请专家通过理论讲解、案例分享等方式，围绕党的基础知识、支部工作条例、支部工作实操、纵深推进全面从严治党、党建引领行业协会深化改革和高质量发展等专题进行辅导，助力精进党务水平，规范支部建设，取得了预期效果。

协会功能型党支部书记李晓纲携协会党务工作者参加了本次培训。下一步，协会将认真贯彻此次培训活动精神，并结合协会实际工作，将学习成果积极运用到实

践中，扛牢工作责任，以高质量党建助力住建法治事业高质量发展。

（协会秘书处）

2025 年度住建领域法律法规知识培训（第六期） 在芜湖市举办



为贯彻落实《安徽省行政执法人员管理办法》《安徽省住房和城乡建设领域行政执法人员继续教育管理办法》，以及全

省住房城乡建设工作会议精神有关规定及要求，着力服务全省住建系统从事法治工作人员的能力提升需要，10月下旬，由协

会组织开展的 2025 年度住建领域专业法律法规知识培训（第六期）在芜湖市举办。

本期培训内容紧密结合住建系统法治工作需求，分别邀请了中共安徽省委党校、省社会科学院、省高级人民法院、省信息安全测评中心等省、市级司法及住建部门相关领导，以及法治工作领域的专家教授等。培训重点围绕行政执法相关法律知识、网络与信息安全相关法律法规解读、行政处罚案例剖析与执法实务、建设工程质量与房地产市场监管、行政裁量权基准运用等内容，开展了专题讲座。

为贯彻习近平总书记关于国家安全的指示批示精神，提升大家的网络信息安全意识，本期培训特别邀请了省工信厅网络

信息安全技术专家姜思思老师，围绕网络信息安全进行了专题讲座。讲座内容主要涵盖了网络安全法律法规体系，以及对《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》等网络与信息安全相关法律法规的解读。此外，还介绍了日常工作中可能遇到的网络信息安全风险防范和应对措施等内容。通过此次讲座，广大执法人员的国家网络安全意识和网络信息安全意识得到了有效提升。

下一步，协会将紧密围绕住建系统法治工作实际需求，持续优化培训课程设置，不断为全省住建系统行政执法人员能力提升提供服务。

（协会秘书处）

2025 年全省乡镇街道行政执法人员业务能力提升培训（第三期）在黄山市举办

为认真贯彻落实《住房城乡建设部关于提升住房城乡建设行政执法质量的指导意见》（建法〔2025〕40号）及全省住房城乡建设工作会议精神，进一步学习贯彻《安徽省提升行政执法质量三年行动计划

实施方案（2023—2025年）》（皖府法领办〔2023〕4号）等相关要求，着力服务全省乡镇街道住建领域综合行政执法人员能力素质和依法行政水平提升需要。10月下旬，协会在黄山市举办了2025年全省乡



镇街道行政执法人员业务能力提升培训（第三期），来自全省部分乡镇街道的执法骨干及执法人员参加了本次培训。

本次培训主要邀请了相关省直单位、省委党校、省内相关领导和专家，以及基层执法业务骨干为大家分别讲授了乡镇街道综合行政执法人员法治思维培养、执法文书制作、科技赋能行政执法、执法实务及典型案例等内容。

参训人员表示，通过培训，对乡镇街

道综合行政执法的相关法律法规有了更深入的理解，掌握了执法文书制作的规范要求，学会了运用科技手段提升执法效率，同时从典型案例中汲取了经验教训。大家纷纷表示，将把所学知识运用到实际工作中，严格规范执法行为，提升执法质量和效能，为推动全省乡镇街道住建领域综合行政执法工作迈上新台阶贡献力量。此次培训达到了预期目的，取得了良好效果。

（协会秘书处）

宿州市“线上 + 线下”应急响应 快速办理民声诉求

民生诉求关乎群众利益与社会稳定。宿州市智慧城管指挥中心依托“线上 + 线下”工作法，实现民声诉求快受理、准分派、高效处置。

近日，宿州市智慧城管指挥中心接诉该城区沱河路与西昌路交叉口东北角井盖破损。网格巡查员现场核查发现，此处为交通要道，行人和非机动车密集，安全隐患突出，当即上报宿州市智慧城管指挥中心。但因井盖无标识，线上派单至市政、供水、埇桥住建（城管）等单位均未明确

权属。中心巡查组随即赴现场，组织专业人员开盖核查，确认井内为热力管网。确定权属后，指挥中心通过运管服平台派单至责任单位，并安排人员现场监督施工围挡、安全防护及警示设置。现新井盖已更换，安全隐患消除，既保障行人出行安全，也维护城市市容整洁。

诉求办结后，指挥中心主动告知群众结果，获其满意好评，进一步提升了市民幸福感与归属感。

（通讯员 宿州市城市管理局 刘超）

淮南市城管局创新服务举措 优化营商环境

淮南市城市管理局锚定优化营商环境目标，坚持以“人民满意、企业便利”为导向，持续深化“放管服”改革，主动创新模式，优化服务举措，不断提升政务服务的质效与温度。

创新审批模式。针对企业反映强烈的“占据路审批难、环节多”等问题，创新推出“综合办理模式”，将原本分散在多个部门的事项整合为“一窗受理、并联审批、一次办结”，大幅简化审批流程，审批时

限压缩 60% 以上。

上门精准对接。深入推进城市管理服务进企业，常态化开展“送政策、送服务、解难题”走访活动，围绕企业开办、项目建设、生产经营全周期，提供“一对一”精准服务，为企业发展保驾护航。今年以来，服务企业 260 余家次，协调解决渣土运输、扬尘防治及企业周边市容秩序等问题 370 余件。

做优助企平台。依托“皖事通”平台城管部门服务板块，细化服务流程和办事指南，对建筑垃圾处置、占破道施工许可等企业高频办理事项，实行“全程网办”，

让企业办事零跑动、零等待。今年以来，依法依规受理申报事项 7428 件，网上办件率、好评率均达 100%。

推行信用监管。在全省率先打造“信用 + 建筑垃圾全过程监管”应用场景，建立渣土运输企业信用评价体系，对守信企业实施“免申即享”“绿色通道”等激励措施，对失信企业依法实行跨部门联合惩戒，形成“守信受益、失信受限”鲜明导向。今年以来，全市渣土运输企业列入信用等级 B 级以上企业提升 66%，B 级以下企业减少 70%。

（通讯员 淮南市城市管理局 刘伟）

铜陵市义安区城市管理体制改革落地

近日，铜陵市义安区顺安镇、五松镇城市管理职能移交工作会议顺利召开，义安区五松镇全域、顺安镇东部新城控规区城市管理工作实行提级管理，区城市管理局从间接调控转变为直接管理，充分发挥区政府城市管理部门专业管理效能，实现市容管理标准化、环卫作业专业化、执法监督精准化。

明确权责，保障移交有序。会议集中传达了《铜陵市义安区调整五松镇、顺安镇城市管理体制实施方案》及具体人事安排，详细明确了机构设置、人员调配、经费保障和资产划转等操作细节。为确保队伍在新体制下规范、高效运转，全体队员系统学习了《义安区城市管理局工作人员管理暂行办法》与《绩效考核实施细则》，

对岗位职责、行为规范及考核要求有了统一认识。

成立新中队，实施精准管理。作为本次体制调整的一大亮点，新成立“东部新城城管综合执法中队”。该中队由区城管局直接管理，专门负责顺安镇东部新城控规区范围内的城市管理综合执法工作。这一举措体现了管理重心的下移与执法力量的精准投放，将有力保障重点发展区域的市容环境。

凝聚共识，迈向高质量发展。铜陵市

义安区城管局局长杨春晖在会上对全体人员提出三点要求：一要深刻认识提级改革的背景与意义；二要准确把握新体制下的岗位职责和工作要求；三要凝聚队伍合力，共同推动义安区城市管理迈向高质量发展。

下一步，铜陵市义安区城管局将与两镇紧密协作，确保职能移交工作平稳有序，管理无缝衔接，为提升城市治理效能、服务区域高质量发展提供有力保障。

（通讯员 铜陵市城市管理局 汪玉科）

池州市城管局举办 2025 年下半年业务培训会

为推进全市城市管理领域执法规范化建设，2025 年 10 月 28 日，池州市城管局在市委党校组织举办 2025 年下半年业务培训会，市局属各单位负责人、机关各科室全体工作人员、各县区分管负责人及一线执法人员共计 160 余人汇聚一堂，共同参加了此次培训。

本次培训，池州市城管局分别邀请了安徽安贵律师事务所专职律师陈钱胜、宿

州市城市管理局指挥中心负责人韩咏梅授课。陈律师结合本市具体执法案例，深刻指出违法建设、违法投标等案件办理过程中存在的风险点和可能引发行政争议的关键环节并提供了办案建议。韩主任以其参与办理的一个个生动鲜活的执法案例为切入点，结合今年 7 月 14 日召开的中央城市工作会议精神，向大家阐述严格规范公正文明执法的重要性，并分享了其在柔性执

法，智慧平台赋能城市高效治理工作的有效经验做法。

此外，培训还邀请了相关部门业务专家讲授网络舆情安全等相关知识，进一步丰富了培训内容，拓宽了大家知识学习面。

宿松县城管局召开 2025 年规划行政执法暨涉企行政执法专项培训会

为全面提升执法队伍综合素养，进一步规范涉企行政检查行为，10 月 24 日，宿松县城市管理局组织召开 2025 年规划行政执法暨涉企行政执法专项培训会，局分管领导及全体执法人员参加。

培训会上，该局分管领导围绕涉企行政检查工作展开系统讲解，首先阐明了规范检查对营造法治化、便利化营商环境的重要意义，并围绕工作全流程拆解操作要点，从检查前的准备，到检查中的规范实施，再到检查后的结果运用，逐一明确细节与注意事项，着重强调涉企行政检查要做到“五个严禁”“八个不得”，确保依法检查、文明执法。

通过本次执法业务的学习，执法人员进一步强化了理论知识储备，增强了执法工作人员的为民服务意识，提升了执法规范化业务水平。

（通讯员 池州市城市管理局 徐云娇）

在规划行政执法授课环节，该局法制部门负责人结合《中华人民共和国城乡规划法》《城市道路管理条例》等法律法规，深入解析规划违法案件的构成要件、执法流程及关键文书制作等内容，帮助执法人员厘清执法边界，提升专业执法能力。

会上还组织参训人员集中观看行政检查系统操作教学视频，让大家对系统功能模块和操作流程有更直观的认识。随后，参训人员进行现场操作，授课人员针对疑难问题细致解答，有效巩固学习效果。

参训人员普遍表示，通过培训进一步明确了执法权限与责任，强化了涉企行政检查规范意识，后续将把培训所学切实转

化为日常执法实效。

下一步，宿松县城管局将持续推动培
训成果落地，深化执法队伍专业化建设，

以规范执法促进城市精细化管理，为营造
良好营商环境贡献城管力量。

（通讯员 宿松县城市管理局 齐思）

蒙城县“便民停车行动”纾解停车难

蒙城县以“暖民心工程”为抓手，多
举措推进便民停车行动，取得显著成效。
近几年新增停车泊位 32909 个，其中公共
停车泊位 4182 个。

科学规划，统筹建设。统筹规划全县
停车方案，通过多种途径推进停车设施建
设：针对老旧小区实施联动改造，修复原
有的停车位，增设交通标志，并在老旧小
区周边的非交通道路或支路设置夜间临时
停车位；新建西部公共停车场，同时对梦
蝶广场地下停车场和商贸城停车场进行改
造。

精心实施，拓展建设。结合城区道路
实际情况与市民诉求，于南华路、体育路、
宝塔西路等路段施划公共停车泊位，并增
设夜间限时停车位。

注重管理，依法规范。为强化对公共
停车泊位监管，专门增设了 145 组违停抓
拍系统 24 小时监管，搭配铁骑巡逻，对拒
离、长时违停车辆拍照处罚。此举优化停
车资源利用与环境，缓解交通压力、保障
有序出行，提升群众获得感、幸福感、安
全感。

（通讯员 蒙城县城市管理局 戴理）

《燃气服务导则》自 2025 年 10 月 1 日起实施

国家标准 GB/T 28885—2025《燃气服
务导则》，自 2025 年 10 月 1 日开始实施。

（扫码查看《燃气服务导则》全文）



（采编自全国标准信息公共服务平台）

《城镇燃气设施运行、维护和抢修安全技术标准》 自 2025 年 10 月 1 日起实施

国家 GB/T 51474—2025《城镇燃气
设施运行、维护和抢修安全技术标准》自
2025 年 10 月 1 日起实施。

（扫码查看《城镇燃气设施运行、维
护和抢修安全技术标准》全文）



（采编自住房和城乡建设部官网）

关于印发《贯彻落实〈中共中央办公厅、国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见〉行动方案（2025—2027年）》的通知

为深入贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》，住房城乡建设部会同有关部门制定了《贯彻落实〈中共中央办公厅、国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见〉行动方案（2025—2027年）》。

（扫码查看《贯彻落实〈中共中央办公厅、国务院办公厅关于推进新型城市基

础设施建设打造韧性城市的意见〉行动方案（2025—2027年）》全文）



（采编自住房城乡建设部官网）

关于印发《建筑施工企业、工程项目安全生产管理机构设置及安全生产管理人员配备办法》的通知

近日，住房城乡建设部印发《建筑施工企业、工程项目安全生产管理机构设置及安全生产管理人员配备办法》。

（扫码查看《建筑施工企业、工程项目安全生产管理机构设置及安全生产管理人员配备办法》全文）



（采编自住房城乡建设部官网）

《佛山市经营性自建房使用安全管理条例》 自 2025 年 10 月 1 日起施行

2025 年 6 月 27 日，佛山市第十六届人民代表大会常务委员会第三十七次会议通过了《佛山市经营性自建房使用安全管理条例》，2025 年 7 月 29 日，广东省第十四届人民代表大会常务委员会第二十次会议批准了该条例，并于 2025 年 10 月 1 日起施行。

（扫码查看《佛山市经营性自建房使

用安全管理条例》全文）



（采编自佛山人大网）

简讯动态

蚌埠市住建局召开信访办信工作调度会 提质增效化解群众诉求

为深入推进法治化信访工作，落实市信联办相关工作要求，切实保障群众合法权益，10 月 31 日上午，蚌埠市住建局召

开全局办信工作调度会议。局党组成员、副局长潘冰主持会议，局属单位分管领导、信访专员参会。

会议传达了全市办信工作会议精神，重点部署市信联办最新工作要求，强调要坚守“以人民为中心”理念，借鉴先进经验，推进办信工作规范化法治化。针对当前工作短板，会议明确两项重点提升任务：一是依法履职导入法定程序率需提升。二是调解和解率需提升。

潘冰副局长对下一步工作提出四点明确要求：一是提高政治站位，压实第一责任人责任，确保信访事项事事有回音、件件有着落；二是优化办理流程，聚焦导入率、调解率短板，迅速行动提升办信质效；三是加强源头治理，建立信访问题台账，梳理高频诉求，从政策解读、流程优化入手

防范同类矛盾；四是强化协同联动，建立“首接负责+协同办理”机制，破解跨科室、跨领域事项推诿难题。

会上，各参会单位汇报了信访平台投诉办理、移交调解、成功案例及未调解原因等情况，分析研判工作难点并明确下一步计划。局法规科同步布置了月统计报表报送及信访法治化典型案例相关工作。

此次调度会统一了思想、明确了攻坚方向，为高效推进信访工作、维护良好治理秩序奠定坚实基础。参会人员表示，将以此次会议为契机，切实提升办信工作质效，用心用情解决群众急难愁盼问题。

（通讯员 蚌埠市住房和城乡建设局 李勇）

马鞍山市住建局深化行政审批改革 着力优化营商环境

今年以来，马鞍山市住建局坚持以服务市场主体需求为导向，聚焦营商环境难点、堵点问题，探索工程建设项目全生命周期数字化管理改革，为马鞍山市工程建设项目按下“快进键”跑出“加速度”。

一是搭建为企服务“暖心桥”。成立

马鞍山市工程建设项目审批“一站式”集成服务工作室，成员从发改、自规、住建等部门选聘首席代表和业务骨干组成，从项目立项开始到办理不动产登记全流程跟踪服务，定期分析问题症结、现场联合会商，解决马鞍山职业技术学院产教融合实训基

地项目施工许可、马钢新特钢项目竣工验收等办事“疑难杂症”问题 60 余个。

二是实施项目管家“增温度”。组建“1 名项目管家+1 名项目单位联系人+N 个部门联络员”项目管家小分队，梳理全市房屋建筑和市政基础设施建设类重点项目 95 个，建立重点项目清单台账，制定项目推进计划表，明确项目建设时间节点事项和责任人。截至 10 月底，已开工项目 87 个，

开工率达 91.6%。

三是全程帮办服务“零距离”。全市组建一支 50 余人专业帮办代办服务队伍，采取“线上+线下”联动方式，代办专员提前介入、主动对接建设单位，开展“政策宣传、咨询指导、协助报建”等综合代办服务，服务企业 890 批次，“帮办代办”服务项目 1600 余个。

（通讯员 马鞍山市住房和城乡建设局 叶军）

黄山市在全国传统村落保护利用培训班上作经验交流

2025 年 10 月 13 日至 16 日，全国传统村落保护利用培训班在重庆市酉阳县举办。黄山市住房和城乡建设局党组书记、局长章继平应邀参会，并在会上作为全国传统村落集中连片利用示范市代表作经验交流，分享黄山市传统村落保护传承利用的实践成果。

自 2020 年成功入选全国传统村落集中连片保护利用示范市以来，黄山市系统推进传统村落保护与发展。期间，累计修缮传统建筑 600 余栋，发展乡村旅游、徽州民宿、非遗文创等特色产业，实现静态保

护向活态传承转变。6 项实践案例入选住房和城乡建设部可复制经验清单。中央网信办、住房和城乡建设部组织开展的“传统村落万里行”网评品牌活动在黄山市首发启动，中国网、人民网等 8 家中央媒体对传统村落保护利用“黄山经验”进行集中宣传报道。与省内外 16 个市（州）及区县共同签署合作框架协议，联合发布《传统村落保护与发展“黄山倡议”》，推动区域协同保护。

会上，重点介绍了黄山市在传统村落保护利用中的“五微”路径实践，即以“微改造”提升村落整体风貌与人居环境，以“微

创意”盘活闲置资产、激发村落运营活力，以“微景区”培育打造蜀源、塔川等一批特色村落品牌，以“微传播”扩大徽文化影响力、带动古建产业发展，以“微奉献”构建了如“歙事井然”“退一步想”的党建引领、多方参与共建共治共享格局。

展望未来，黄山市将持续完善法规政

策体系，加大资金保障力度，强化整体风貌管控，深化活化利用路径，努力实现传统村落“古今交融、古韵新颜”，为推进全国传统村落保护传承利用工作贡献更多“黄山智慧”与“黄山方案”。

（通讯员 黄山市住房和城乡建设局 吴鑫）

淮南市住建局开展系统治理外立面隐患 切实提升居住安全感

全面排查整治。全面梳理“话说物业”“业主之声”平台反馈的墙体问题线索，对住宅小区楼宇外墙逐栋开展排查，建立隐患问题台账。目前，已完成全市 386 个住宅小区、562 栋楼宇墙体安全隐患排查，共发现并解决隐患问题 167 栋、325 处。

分类施策除患。对排除出的隐患问题实行“一栋一策”精准施策，通过建设单位保修、动用维修资金修缮等方式，推动隐患问题妥善解决。今年以来，已使用维修资金 1052 万元，完成 10 万余平方米的

外立面维修工程。
加强检查维护。将墙体日常检查维护纳入社区网格化管理，每月开展巡查，安排及时清理墙面积水、修复小型裂缝，对已维修的墙体开展“定期复查”，明确施工单位提供不低于 3 年的质保期，期间出现返潮、脱落等问题免费返修，每季度抽查施工质量，确保治理效果长效稳固。

（通讯员 淮南市住房和城乡建设局 翟晶晶）

界首市住建局开展“国际减灾日”暨法治宣传活动

今年 10 月 13 日是第 36 个国际减灾日，为强调构建政府主导、社会参与、多方协同的灾害风险治理模式，保护好灾害脆弱群体，加强防灾减灾中的韧性建设。界首市住建局积极组织志愿者开展主题为“投资韧性建设，提升防灾减灾能力”的防灾减灾宣传教育暨法治宣传活动。

本次活动通过在街道广场、建筑工地、机关企业院内悬挂宣传标语、设立咨询台、摆放宣传展板、发放各类宣传资料等多种形式向干部、职工、群众进行防灾减灾知识宣传，普及各类灾害事故常识和防范技能，加强对灾害预警级别、危险性和避险

措施等的宣传解读。同时结合住建领域涉及的建筑工地施工安全、物业小区、燃气、用水以及其他相关法律法规等，同步开展法治宣传教育。现场大量群众前来咨询，工作人员及志愿者耐心解答，共发放 7 种宣传资料计 1000 余份。

切实减轻灾害风险，直接关系到人民群众生命安全，关系经济社会安全，是共享全面小康硕果、守护美好家园的重要基石。通过开展本次防灾减灾暨法治宣传活动，切实提高了干部职工统筹发展和安全的能力，增强全民灾害风险防范意识和素养。

（通讯员 界首市住房和城乡建设局 谢树立）

案例选编

安徽力合电力建设有限公司违规施工损坏燃气管道案

【关键词】

第三方施工破坏燃气管道

【基本案情】

行政机关：合肥市城乡建设局

行政相对人：安徽力合电力建设有限公司

案由：2025 年 7 月 18 日，合肥中石油昆仑燃气有限公司一市政中压燃气管道被安徽力合电力建设有限公司违规施工损坏，违反了《城镇燃气管理条例》第三十六条第一款的规定。

【查处理由及结果】

安徽力合电力建设有限公司的行为违反了《城镇燃气管理条例》第三十六条第一款“任何单位和个人不得侵占、毁损、擅自拆除或者移动燃气设施，不得毁损、覆盖、涂改、擅自拆除或者移动燃气设施安全警示标志”的规定。

根据《城镇燃气管理条例》第五十一条第一款“违反本条例规定，侵占、毁损、擅自拆除、移动燃气设施或者擅自改动市政燃气设施的，由燃气管理部门责令限期改正，恢复原状或者采取其他补救措施，对单位处 5 万元以上 10 万元以下罚款，对个人处 5000 元以上 5 万元以下罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任”规定，合肥市城乡建设局对安徽力合电力建设有限公司作出罚款伍万叁仟元整（53000 元）的行政处罚。

（采编自安徽省住房和城乡建设厅官网）

工作交流

铜陵市城管局坚持法治引领推动城市管理提质增效

2025 年铜陵市城市管理局坚持以习近平法治思想为引领，持续深化城市管理领

域依法行政，加快推进城市管理工作法治化、规范化。

一、加强城管执法领域法治保障

一是加强重要领域立法。严格执行市人大常委会、市政府年度立法工作计划、政府规章年度制定计划，完成《铜陵市餐厨垃圾管理办法》地方政府规章上升为《铜陵市餐厨垃圾管理条例》地方性法规。开展《铜陵市建筑垃圾管理条例》立法起草工作，推动《铜陵市建筑垃圾管理办法》上升为地方性法规。二是加强行政规范性文件合法性审查。严格制发程序，严格执行论证、公开征求意见、合法性审查、集体审议决定、向社会公开发布、清理评估等程序，做好规范性文件目录动态更新。组织对《铜陵市“城市管理进小区”工作方案》进行合法性审查，并按照规定报送审批。三是健全动态清理工作机制。坚持政府规章、行政规范性文件专项清理与全面清理相结合的动态清理工作机制，及时对本部门牵头起草的行政规范性文件进行清理。今年以来废止《铜陵市市辖区、经开区餐饮业油烟污染专项治理工作方案的通知》（办〔2018〕115 号）文件。

二、依法全面履行政府职能

一是动态调整部门权责清单。根据机构改革要求，着力构建以县、区为主的行政执法体制，城市管理领域执法层级和队伍设在市辖区，由辖区城管部门承担属地城管领域执法（处罚）工作，在市本级的权责清单中，下划了 251 项行政处罚类别、7 个行政强制类别，保留了 6 个行政许可类别、2 个行政奖励类别。二是持续推进“放管服”改革。推进审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”，进一步方便企业和群众办事，今年以来受理办理许可类业务“城市建筑垃圾处置核准”“城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输服务”“户外广告审批”21 件。结合政务服务好差评工作，截至目前政务服务窗口未收到差评，好评率达到 100%。报送的《铜陵市环境卫生管理处以作风建设为引领 提升环卫服务效能》作为省住建厅“改作风优服务 促发展”提升为企服务能力可复制可推广经验做法进行推介。三是创新行业监管方式。制定加强日常监管和执法巡查清单，结合“综合查一次”，制定 2025 年度市城管局“双随机、一公开”抽查工作

计划，加强和县区域管局联系，开展 5 项抽查任务。建立健全信用监管机制，推动各级城管部门结合实际开展信用宣传系列活动。

三、深入推进严格规范公正文明执法

一是提高行政执法规范化水平。开展“整治城管执法不规范问题”工作，重点规范行政边界、管理流程、执法行为、队伍培训四个方面内容。全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度等行政执法“三项制度”，严格规范涉企行政检查。指导督促各级城管执法人员参加执法证件考试，15 名新晋城管队员均通过执法证考试，不断提升城市管理执法和服务水平。二是强化行政执法监督。全面落实行政执法责任制，通过开展行政执法案卷评查、典型案例指导、行政执法工作报告等方式开展经常性监督，评选城管领域优秀行政执法案卷 5 份，推动提升县区域管执法办案能力。公开发布

查处建筑垃圾违法问题典型案例两起，发挥典型案例的教育警示作用。三是开展依法行政能力教育培训。制定年度城管队伍教育培训方案，每季度举办一次专题讲座，积极组织执法人员参加省住建厅举办的法律法规知识培训，全年 300 余名城管队员参加各类执法培训。在 2025 年度全省住房和城乡建设系统行政执法人员技能大赛中，铜陵市城市管理局获评团体二等奖及个人二等奖。在 2025 年长三角城市管理综合行政执法实务技能比武活动中，铜陵市城市管理局获得团队三等奖。

站在新的起点上，铜陵市城市管理局将以更加务实的作风，更加饱满的热情，下足绣花功夫精耕细作，不断提升依法行政能力，为建设更高水平的法治铜都贡献城管力量。

（通讯员 铜陵市城市管理局 陈润泽）

界首市住建局全方位推进依法行政

近几年来，界首市住建局将依法行政工作作为法治建设的核心任务，以坚定的决心、有力的举措，全方位、深层次地推进依法行政各项工作，为建设法治住建奠定坚实基础。

持续发力，让法治思维深入人心。界首市住建局始终将学习宣传贯彻习近平法治思想作为重大政治任务，持续发力、久久为功。通过组织一系列高规格、多层次的学习活动，让法治思维在住建系统各单位深入人心。同时精心安排专题培训，邀请省、市知名法学专家、学者为广大干部职工深入解读习近平法治思想的核心要义、精神实质和丰富内涵。在培训课堂上，专家们旁征博引、深入浅出，结合实际案例对习近平法治思想进行解读宣讲，干部职工们认真聆听、详细记录，不时与专家进行互动交流，学习氛围热烈浓厚。不仅如此，界首市住建局还利用线上、学习强国等平

台，推出习近平法治思想专题课程，方便干部职工随时随地进行学习，打破了时间和空间的限制。同时，组织开展知识竞赛、征文比赛等活动，以赛促学，激发广大干部职工学习法治思想的积极性和主动性。

落实责任，推进法治建设“层层到位”。界首市住建局聚焦各单位、各部门主要负责人，履行推进法治建设第一责任人职责，把落实法治政府建设情况与个人工作总结写进述职报告，为法治建设注入强大动力。同时成立了专门的调研督导组，定期深入系统各单位、各部门，通过实地走访、查阅资料、个别访谈等方式，对党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责情况进行全面细致的检查。在调研过程中，督导组详细了解各单位法治建设工作的组织领导、制度建设、决策执行等方面的情况，认真听取基层干部群众的意见和建议，对发现的问题及时进行反馈，并提出针对性

的整改意见和建议。同时，严格落实法治政府建设年报制度，要求各单位、各部门如实、准确地报告年度法治政府建设的工作情况、取得的成效、存在的问题及下一步工作计划。并对上报的年报进行严格审核把关，对内容不完整、数据不准确的年报要求重新报送，确保年报能够真实反映各单位法治政府建设的实际情况。通过强化调研督导评估，进一步压实了党政主要负责人推进法治建设的责任，形成了一级抓一级、层层抓落实的良好工作格局。

强化督导，确保依法行政扎实有效。

界首市住建局用足法治考核督察，政策法规股与局纪检组强化法纪协作，切实做好依法行政工作中存在问题整改落实工作。在法治考核方面，该局不断完善考核指标体系，按照上级要求，将住建领域依法行政工作的各个环节纳入考核范围，提高考核的科学性和针对性。考核过程中，坚持客观公正、实事求是的原则，注重考核结果的运用，将考核结果与党员干部的政绩评定、奖励惩处、选拔任用挂钩，对依法

行政工作成绩突出的单位和个人进行上报表彰奖励，对工作不力、问题较多的单位和个人进行通报批评，并严肃追究相关责任。同时，强化法纪法检协作，建立健全信息共享、线索移送、联合督办等工作机制。积极参加司法、纪检部门组织召开的联席会议，共同研究解决依法行政工作中存在的问题。在办理行政复议案件、行政诉讼案件以及行政执法监督过程中，发现有违法违纪线索的，及时移送纪检监察机关处理；对于涉及法律适用、证据采信等问题，主动征求司法和纪检部门的意见和建议，确保依法行政工作在法治轨道上运行，并针对存在的问题，制定详细的整改方案，明确整改任务、责任单位和整改时限，实行台账式管理、销号式推进。通过扎实的整改工作，切实解决了一批住建系统在法治建设中的突出问题，提升了依法行政工作水平。

（通讯员 界首市住房和城乡建设局 谢树立）

醉翁亭行吟三阕

张武扬

苏幕遮·初咏醉翁亭

绮霞生，修竹泻。俯仰风流，轩外闻斑鸕。
苔石清泉争相迓。苏字欧文，摇柳临池榭。

水穿沙，苔覆瓦。扫黛烟开，酌酒成佳话。
千载襟怀吟翠野。匾额凭高，亭小名天下。

破阵子·再咏醉翁亭

近绿遥青桥北，酿泉林壑相迎。
雨过环滁春有约，山道苔深莺啭轻，古今唯此亭。

展翼飞麓石壁，仰望俯听檐铃。
欧子胸襟倾百益，山水琅琊从愿行，裁章岂在名。

鹧鸪天·三咏醉翁亭

秀耸俯仰亘古今，酿泉茶醞独铭心。
每怀永叔凭栏晚，欲寄东坡带雨寻。

春转律，岁知音。琅琊梦蕴静中参。
迟红践约流年老，亭影扶疏伴客吟。

注：

永叔：欧阳修字永叔。

作者系安徽省人民政府原副秘书长、安徽省建设法制协会专家委副主任 张武扬

安徽省建设法制协会 10 月大事记

协会成功入选安徽省团体标准化发展联盟单位

安徽省建设法制协会通讯员投稿采编统计表

2025 年 10 月

序号	单 位	姓 名	篇 数	拟记学时
1	宿州市城市管理局	刘 超	1	5
2	淮南市城市管理局	刘 伟	1	5
3	铜陵市城市管理局	汪玉科	1	5
4	铜陵市城市管理局	陈润泽	1	5
5	池州市城市管理局	徐云娇	1	5
6	马鞍山市住房和城乡建设局	叶 军	1	5
7	淮南市住房和城乡建设局	翟晶晶	1	5
8	蚌埠市住房和城乡建设局	李 勇	1	5
9	黄山市住房和城乡建设局	吴 鑫	1	5
10	界首市住房和城乡建设局	谢树立	2	10
11	宿松县城市管理局	齐 思	1	5
12	蒙城县城市管理局	戴 理	1	5

